

Happacher | Bußjäger | Postal [Hrsg.]

Rechtsstaat und Rechnungshöfe

Ein Vergleich zwischen Österreich
und Italien



Nomos

Grenz-Räume

herausgegeben von

Univ.-Prof. Dr. Walter Obwexer, Innsbruck

Univ.-Prof. Dr. Peter Bußjäger, Innsbruck

Univ.-Prof. Dr. Anna Gamper, Innsbruck

Univ.-Prof. Dr. Esther Happacher, Innsbruck

Univ.-Prof. DDr. Günther Pallaver, Innsbruck

Univ.-Prof. DDr. Martin P. Schennach MAS, Innsbruck

Prof. Dr. Jens Woelk, Trento

Band 5

Esther Happacher | Peter Bußjäger | Gianfranco Postal [Hrsg.]

Rechtsstaat und Rechnungshöfe

Ein Vergleich zwischen Österreich
und Italien



Nomos

© Titelbild: Julien Eichinger – stock.adobe.com

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

1. Auflage 2025

© Die Autor:innen

Publiziert von
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden
www.nomos.de

Gesamtherstellung:
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden

ISBN (Print): 978-3-7560-1019-6

ISBN (ePDF): 978-3-7489-4672-4

DOI: <https://doi.org/10.5771/9783748946724>



Onlineversion
Nomos eLibrary



Dieses Werk ist lizenziert unter einer Creative Commons Namensnennung 4.0 International Lizenz.

Vorwort

Das Institut für Italienisches Recht und das Institut für Öffentliches Recht, Staats- und Verwaltungslehre der Universität Innsbruck veranstalteten am 10.06.2024 an der Universität Innsbruck eine Tagung zum Thema „Die Rechnungshöfe: Ein Vergleich zwischen Österreich und Italien“. Die in den Sprachen Deutsch und Italienisch abgehaltene Veranstaltung stand unter der Schirmherrschaft des Tiroler Landtages, der Europaregion Tirol – Südtirol – Trentino, der Euroregionalen Vereinigung für Vergleichendes Öffentliches Recht und Europarecht und des Forschungszentrums Föderalismus an der Universität Innsbruck und wurde vom Land Tirol gefördert. Diesen Organisationen sei herzlich für ihre Unterstützung gedankt.

Das Tagungsthema wurde deshalb gewählt, weil die Rechnungshöfe wichtige Organe der parlamentarischen Kontrolle sowohl auf Bundes- bzw. zentralstaatlicher Ebene wie auf regionaler Ebene sind und ihre Tätigkeit, die in der Praxis immer wieder schwierige Rechtsfragen aufwirft, vor allem in rechtsvergleichender Hinsicht vergleichsweise wenig erforscht ist.

Aus diesen Gründen wurde danach getrachtet, in der Tagung sowohl Vertreterinnen und Vertreter der Wissenschaft wie auch der Praxis zu Wort kommen zu lassen. Die Herausgeberin und die Herausgeber bedanken sich bei den Referentinnen und Referenten nicht nur für ihre gehaltvollen Beiträge, sondern auch dafür, dass sie bereit waren, diese in schriftlicher Form für den hier vorliegenden Tagungsband zur Verfügung zu stellen. Ein besonderer Dank gilt dabei für die pünktliche Ablieferung der Beiträge, die eine zeitnahe Publikation ermöglicht haben. Deren Chronologie im vorliegenden Tagungsband entspricht der Abfolge im Tagungsprogramm.

Der Herausgeberin und den Herausgebern war es ein Anliegen, einerseits die grundlegenden Fragen zur Organisation der Rechnungshöfe in Österreich und Italien auf der jeweiligen Ebene zu behandeln (siehe dazu die Beiträge von *Carlino* zum italienischen Rechnungshof, *Kraker* zum österreichischen Rechnungshof, *Aichholzer-Wurzer* zum Landesrechnungshof Tirol), sowie wichtige Aspekte der Aufgabenwahrnehmung des italienischen Rechnungshofs darzustellen (siehe die Beiträge von *Lupi*, *Lentini* und *Fusaro*).

Darüber hinaus erfolgte auch eine Auseinandersetzung mit speziellen Aufgaben des italienischen Rechnungshofes, die in Österreich keine unmittel-

telbare Entsprechung finden. In diesem Sinne stellt *Albo* die Aufgaben der Staatsanwaltschaft beim italienischen Rechnungshof dar, eine Einrichtung, die es in Österreich nicht gibt. Dafür behandeln *Autengruber* und *Wallnöfer* in ihren Beiträgen Aspekte der Verantwortung von Regierungsgliedern und Exekutivorganen außerhalb der unmittelbaren Kontrolle der Rechnungshöfe von Bund und Ländern.

Ein zunehmend wichtiges Thema ist die Rolle der Rechnungshöfe bei der Korruptionsbekämpfung, das von *Wenk* behandelt wird sowie die internationale und europäische Zusammenarbeit (*Orefice*). Ergänzt werden die Beiträge aus der Tagung durch Ausführungen von *Postal* zu den besonderen Regelungen im Rahmen der Südtirol-Autonomie.

Für die Redaktionsassistenten sei *Univ.-Ass. Mag.^a Ina Kapusta, LL.B.* vom Institut für Öffentliches Recht, Staats- und Verwaltungslehre sehr herzlich gedankt. Ein besonderer Dank ergeht ebenso an *Univ.-Ass. Mag. Philipp Rossi* vom Institut für italienisches Recht sowie an *Nora Gamper* und *Jannis Kager Kofler*, studentische Mitarbeiterin bzw Mitarbeiter ebenda für die Unterstützung bei der Übersetzung der italienisch verfassten Beiträge.

Schließlich sei auch dem NOMOS-Verlag für die Aufnahme des Tagungsbandes in die Reihe „*Grenz-Räume*“, hier namentlich *Beate Bernstein*, herzlich gedankt.

Innsbruck, im September 2024

Peter Bußjäger

Esther Happacher

Gianfranco Postal

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	9
-----------------------	---

I. Organisation der Rechnungshöfe in Österreich und Italien

Guido Carlinio

Der Rechnungshof in Italien: Rolle, Organisation und Aufgaben	17
---	----

Margit Kraker

Der Österreichische Rechnungshof: Zuständigkeiten und Instrumente	41
---	----

Monika Aichholzer-Wurzer

Der Landesrechnungshof Tirol – Besonderheiten auf Landesebene	59
---	----

II. Aufgabenwahrnehmung des italienischen Rechnungshofes und der Staatsanwaltschaft

Andrea Lupi

Das Haftungs- und das Rechnungslegungsverfahren des italienischen Rechnungshofs	81
---	----

Anna Maria Rita Lentini

Die Kontrollfunktionen des italienischen Rechnungshofs	103
--	-----

Stefania Fusaro

Der italienische Rechnungshof und die Sonderautonomie	117
---	-----

Gianluca Albo

Die Aufgaben der Staatsanwaltschaft beim italienischen Rechnungshof	135
---	-----

III. Verantwortung von Regierungsmitgliedern und Exekutivorganen außerhalb der unmittelbaren Kontrolle der Rechnungshöfe von Bund und Ländern

Arnold Autengruber

Organ- und Amtshaftung in Österreich – ein Überblick mit spezifischem Fokus auf Bezugspunkte zum Rechnungshof 155

Klaus Wallnöfer

Die rechtliche Verantwortung der Mitglieder der Tiroler Landesregierung gemäß Art 64 Tiroler Landesordnung 169

IV. Die Rolle der Rechnungshöfe bei der Korruptionsbekämpfung

René Wenk

Korruptionsprävention durch Rechnungshofkontrolle (in Österreich) 185

V. Internationale sowie europäische Zusammenarbeit und die Südtirol-Autonomie

Mauro Orefice

Die internationale und europäische Zusammenarbeit des italienischen Rechnungshofs 201

Gianfranco Postal

Die Entwicklung der Organisation und der Funktionsweise der Kontrollsektionen des Rechnungshofs in der Region Trentino-Südtirol 207

Verzeichnis der Herausgeberin und Herausgeber sowie der Autorinnen und Autoren 231

Abkürzungsverzeichnis

ABl	Amtsblatt der Europäischen Union
ABlReg	Amtsblatt der Autonomen Region Trentino-Südtirol
Abs	Absatz
AdÜ	Anmerkung der Übersetzer
AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union
AG	Aktiengesellschaft
ABGB	Allgemeines Bürgerliches Gesetzbuch
AHG	Amtshaftungsgesetz
ANAC	Autorità Nazionale Anticorruzione (Nationale Antikorrup-tionsbehörde)
Art	Artikel
ASGG	Arbeits- und Sozialgerichtsgesetz
BezBegrBVG	Bundesverfassungsgesetz über die Begrenzung von Bezügen öf-fentlicher Funktionäre
BGBI	Bundesgesetzblatt
bgl	burgenländisch
Bgl-LVG	Burgenländisches Landesverfassungsgesetz
BKA	Bundeskanzleramt
BlgNR	Beilage(n) zu den stenographischen Protokollen des National-rates
BMB	Bundesministerium für Bildung, Wissenschaft und Forschung
BMI	Bundesministerium für Inneres
BMLFUW	Bundesministerium für Land- und Forstwirtschaft, Regionen und Wasserwirtschaft
BRH	Bundesrechnungshof
bspw	beispielsweise
B-VG	Bundesverfassungsgesetz
bzw	beziehungsweise
COFAG	COVID-19-Finanzierungsagentur des Bundes

Abkürzungsverzeichnis

CONSIP	Concessionaria Servizi Informativi Pubblici – (staatliche Beschaffungsagentur)
dh	das heißt
DHG	Dienstnehmerhaftpflichtgesetz
DPR	Dekret des Präsidenten der Republik
DSG	Datenschutzgesetz
EAG	Europäische Atomgemeinschaft
EBRV	Erläuternde Bemerkungen zur Regierungsvorlage
EG	Europäische Gemeinschaft
EGMR	Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte
EMRK	Europäische Menschenrechtskonvention
EU	Europäische Union
EuGH	Europäischer Gerichtshof
EUROSAI	European Organization of Supreme Audit Institutions
EWG	Europäische Wirtschaftsgemeinschaft
EWGEA	EUROSAI Working Group on Environmental Auditing
f	folgend
ff	fortfolgende
FMABG	Finanzmarktaufsichtsbehördengesetz
FN	Fußnote
GA	Gesetzesanzeiger der Italienischen Republik
GD	Gesetzesdekret
GOG-NR	Bundesgesetz über die Geschäftsordnung des Nationalrates
GP	Gesetzgebungsperiode
grds	grundsätzlich
GRECO	Staatengruppe des Europarates gegen Korruption
GUID	INTOSAI-Guidances
GvD	Gesetzesvertretendes Dekret
Hg	Herausgeber
hM	herrschende Meinung
IA	Initiativantrag
idF	in der Fassung
IDI	INTOSAI Development Initiative

idR	in der Regel
idS	in dem Sinne
ieS	im engeren Sinne
IFPP	INTOSAI-Framework of Professional Pronouncements
IGET	INTOSAI Global Expert Team
igF	in geltender Fassung
INTOSAI	International Organization of Supreme Audit Institutions
IPSAS	International Public Sector Accounting Standards
IPSASB	International Public Sector Accounting Standards Board
iSd	im Sinne der/des
ISSAI	International Standards of Supreme Audit Institutions
ISTAT	Istituto Nazionale di Statistica (Zentralinstitut für Statistik)
iSv	im Sinne von
ITWG	IT Working Group
iVm	in Verbindung mit
iwS	im weiteren Sinne
iZm	im Zusammenhang mit
JBl	Juristische Blätter
JGS	Justizgesetzsammlung
KD	Königliches Dekret
K-LVG	Kärntner Landesverfassung
Ktn	Kärntner
KOM	Europäischen Kommission
LG	Landesgesetz
LGBL	Landesgesetzblatt
lit	litera
LRHG	Landesrechnungshofgesetz
L-VG	Landes-Verfassungsgesetz
LVwG	Landesverwaltungsgericht
maW	mit anderen Worten
mE	meines Erachtens
MedKF-TG	Medienkooperations- und -förderungs-Transparenzgesetz
MoUS	Memorandum of Understanding

Abkürzungsverzeichnis

Mrd	Milliarden
mwN	mit weiteren Nachweisen
NAO	National Audit Office
NÖ	niederösterreichisch
NÖ-LV	Niederösterreichische Landesverfassung
Nr/n. (italienisch)	Nummer
ObA	Oberbundesanwalt
ÖBB	Österreichische Bundesbahnen
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development (Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung)
OGH	Oberster Gerichtshof
OLACEFS	Organization of Latin American and Caribbean Supreme Audit Institutions
Oö	oberösterreichisch
Oö-L-VG	Oberösterreichisches Landes-Verfassungsgesetz
ORF	Österreichischer Rundfunk
ORF-G	ORF-Gesetz
OrgHG	Organhaftpflichtgesetz
ORKB	Oberste Rechnungskontrollbehörden
PartG	Parteiengesetz
PersFrG	Bundesverfassungsgesetz über den Schutz der persönlichen Freiheit
Pkt	Punkt
Ra	Verfahren betreffend außerordentliche Revisionen
RE	Rechtliche Erwägungen
RG	Regionalgesetz
RTA	Real Time Audit (Echtzeitprüfung)
Rz	Randziffer
SAI	Supreme Audit Institution (Oberste Rechnungskontrollbehörden)
Sbg	Salzburger
Sbg-LVG	Salzburger Landes-Verfassungsgesetz
SCN	Superior Courts Network

SDG	Sustainable Development Goals
SEZAUT	Sezione per le autonomie (Sektion für die Autonomien)
sog	sogenannte/-n/-r/-s
StEG	Strafrechtliches Entschädigungsgesetz
StF	Stammfassung
Stmk	Steiermärkisch
Stmk-LVG	Steirisches Landesverfassungsgesetz
StPO	Strafprozessordnung
SZ	Sammlung Zivilsachen
Tir	Tiroler
TirLRHG	Tiroler Landesrechnungshofgesetzes
TIWAG	Tiroler Wasserkraft Aktiengesellschaft
TLO	Tiroler Landesordnung
ua	unter anderem
UG	Universitätsgesetz
UN	Vereinte Nationen
UNCAC	United Nation Convention against Corruption
UNODC	United Nations Office on Drugs and Crime
Unv-Transparenz-G	Unvereinbarkeits- und Transparenz-Gesetz
UPTS	Unabhängiger Parteien-Transparenz-Senat
usw	und so weiter
Vbg	Vorarlberger
Vbg-LV	Vorarlberger Landesverfassung
Verf	Italienische Verfassung
VfGG	Verfassungsgerichtshofgesetz
VfGH	österreichischer Verfassungsgerichtshof
VfSlg	Sammlung der Erkenntnisse und wichtigsten Beschlüsse des Verfassungsgerichtshofes
vgl	vergleiche
vH	vom Hundert
VO	Verordnung
VStG	Verwaltungsstrafgesetz
VwGH	Verwaltungsgerichtshof

Abkürzungsverzeichnis

WGVBS	Working Group of Value and Benefits of SAIs
WKStA	Zentrale Staatsanwaltschaft zur Verfolgung von Wirtschafts- strafsachen und Korruption
WStV	Wiener Stadtverfassung
zB	zum Beispiel
ZGB	Italienisches Zivilgesetzbuch