



Happacher | Bußjäger | Postal [Hrsg.]

Rechtsstaat und Rechnungshöfe

Ein Vergleich zwischen Österreich
und Italien



Nomos

Grenz-Räume

herausgegeben von

Univ.-Prof. Dr. Walter Obwexer, Innsbruck

Univ.-Prof. Dr. Peter Bußjäger, Innsbruck

Univ.-Prof. Dr. Anna Gamper, Innsbruck

Univ.-Prof. Dr. Esther Happacher, Innsbruck

Univ.-Prof. DDr. Günther Pallaver, Innsbruck

Univ.-Prof. DDr. Martin P. Schennach MAS, Innsbruck

Prof. Dr. Jens Woelk, Trento

Band 5

Esther Happacher | Peter Bußjäger | Gianfranco Postal [Hrsg.]

Rechtsstaat und Rechnungshöfe

Ein Vergleich zwischen Österreich
und Italien



Nomos

© Titelbild: Julien Eichinger – stock.adobe.com

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

1. Auflage 2025

© Die Autor:innen

Publiziert von

Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
Walzseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden
www.nomos.de

Gesamtherstellung:

Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
Walzseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden

ISBN (Print): 978-3-7560-1019-6

ISBN (ePDF): 978-3-7489-4672-4

DOI: <https://doi.org/10.5771/9783748946724>



Onlineversion
Nomos eLibrary



Dieses Werk ist lizenziert unter einer Creative Commons Namensnennung 4.0 International Lizenz.

Vorwort

Das Institut für Italienisches Recht und das Institut für Öffentliches Recht, Staats- und Verwaltungslehre der Universität Innsbruck veranstalteten am 10.06.2024 an der Universität Innsbruck eine Tagung zum Thema „Die Rechnungshöfe: Ein Vergleich zwischen Österreich und Italien“. Die in den Sprachen Deutsch und Italienisch abgehaltene Veranstaltung stand unter der Schirmherrschaft des Tiroler Landtages, der Europaregion Tirol – Südtirol – Trentino, der Euroregionalen Vereinigung für Vergleichendes Öffentliches Recht und Europarecht und des Forschungszentrums Föderalismus an der Universität Innsbruck und wurde vom Land Tirol gefördert. Diesen Organisationen sei herzlich für ihre Unterstützung gedankt.

Das Tagungsthema wurde deshalb gewählt, weil die Rechnungshöfe wichtige Organe der parlamentarischen Kontrolle sowohl auf Bundes- bzw zentralstaatlicher Ebene wie auf regionaler Ebene sind und ihre Tätigkeit, die in der Praxis immer wieder schwierige Rechtsfragen aufwirft, vor allem in rechtsvergleichender Hinsicht vergleichsweise wenig erforscht ist.

Aus diesen Gründen wurde danach getrachtet, in der Tagung sowohl Vertreterinnen und Vertreter der Wissenschaft wie auch der Praxis zu Wort kommen zu lassen. Die Herausgeberin und die Herausgeber bedanken sich bei den Referentinnen und Referenten nicht nur für ihre gehaltvollen Beiträge, sondern auch dafür, dass sie bereit waren, diese in schriftlicher Form für den hier vorliegenden Tagungsband zur Verfügung zu stellen. Ein besonderer Dank gilt dabei für die pünktliche Ablieferung der Beiträge, die eine zeitnahe Publikation ermöglicht haben. Deren Chronologie im vorliegenden Tagungsband entspricht der Abfolge im Tagungsprogramm.

Der Herausgeberin und den Herausgebern war es ein Anliegen, einerseits die grundlegenden Fragen zur Organisation der Rechnungshöfe in Österreich und Italien auf der jeweiligen Ebene zu behandeln (siehe dazu die Beiträge von *Carlino* zum italienischen Rechnungshof, *Kraker* zum österreichischen Rechnungshof, *Aichholzer-Wurzer* zum Landesrechnungshof Tirol), sowie wichtige Aspekte der Aufgabenwahrnehmung des italienischen Rechnungshofs darzustellen (siehe die Beiträge von *Lupi*, *Lentini* und *Fusaro*).

Darüber hinaus erfolgte auch eine Auseinandersetzung mit speziellen Aufgaben des italienischen Rechnungshofes, die in Österreich keine unmit-

Vorwort

telbare Entsprechung finden. In diesem Sinne stellt *Albo* die Aufgaben der Staatsanwaltschaft beim italienischen Rechnungshof dar, eine Einrichtung, die es in Österreich nicht gibt. Dafür behandeln *Autengruber* und *Wallnöfer* in ihren Beiträgen Aspekte der Verantwortung von Regierungsmitgliedern und Exekutivorganen außerhalb der unmittelbaren Kontrolle der Rechnungshöfe von Bund und Ländern.

Ein zunehmend wichtiges Thema ist die Rolle der Rechnungshöfe bei der Korruptionsbekämpfung, das von *Wenk* behandelt wird sowie die internationale und europäische Zusammenarbeit (*Orefice*). Ergänzt werden die Beiträge aus der Tagung durch Ausführungen von *Postal* zu den besonderen Regelungen im Rahmen der Südtirol-Autonomie.

Für die Redaktionsassistenz sei *Univ.-Ass. Mag.^a Ina Kapusta, LL.B.* vom Institut für Öffentliches Recht, Staats- und Verwaltungslehre sehr herzlich gedankt. Ein besonderer Dank ergeht ebenso an *Univ.-Ass. Mag. Philipp Rossi* vom Institut für italienisches Recht sowie an *Nora Gamper* und *Jannis Kager Kofler*, studentische Mitarbeiterin bzw Mitarbeiter ebenda für die Unterstützung bei der Übersetzung der italienisch verfassten Beiträge.

Schließlich sei auch dem NOMOS-Verlag für die Aufnahme des Tagungsbandes in die Reihe „*Grenz-Räume*“, hier namentlich *Beate Bernstein*, herzlich gedankt.

Innsbruck, im September 2024

Peter Bußjäger

Esther Happacher

Gianfranco Postal

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-----------------------|---|
| Abkürzungsverzeichnis | 9 |
|-----------------------|---|

I. Organisation der Rechnungshöfe in Österreich und Italien

| | |
|---|----|
| <i>Guido Carlino</i> | |
| Der Rechnungshof in Italien: Rolle, Organisation und Aufgaben | 17 |
| <i>Margit Kraker</i> | |
| Der Österreichische Rechnungshof: Zuständigkeiten und Instrumente | 41 |
| <i>Monika Aichholzer-Wurzer</i> | |
| Der Landesrechnungshof Tirol – Besonderheiten auf Landesebene | 59 |

II. Aufgabenwahrnehmung des italienischen Rechnungshofes und der Staatsanwaltschaft

| | |
|---|-----|
| <i>Andrea Lupi</i> | |
| Das Haftungs- und das Rechnungslegungsverfahren des italienischen Rechnungshofs | 81 |
| <i>Anna Maria Rita Lentini</i> | |
| Die Kontrollfunktionen des italienischen Rechnungshofs | 103 |
| <i>Stefania Fusaro</i> | |
| Der italienische Rechnungshof und die Sonderautonomie | 117 |
| <i>Gianluca Albo</i> | |
| Die Aufgaben der Staatsanwaltschaft beim italienischen Rechnungshof | 135 |

Inhaltsverzeichnis

III. Verantwortung von Regierungsmitgliedern und Exekutivorganen außerhalb der unmittelbaren Kontrolle der Rechnungshöfe von Bund und Ländern

Arnold Autengruber

Organ- und Amtshaftung in Österreich – ein Überblick mit
spezifischem Fokus auf Bezugspunkte zum Rechnungshof

155

Klaus Wallnöfer

Die rechtliche Verantwortung der Mitglieder der Tiroler
Landesregierung gemäß Art 64 Tiroler Landesordnung

169

IV. Die Rolle der Rechnungshöfe bei der Korruptionsbekämpfung

René Wenk

Korruptionsprävention durch Rechnungshofkontrolle
(in Österreich)

185

V. Internationale sowie europäische Zusammenarbeit und die Südtirol-Autonomie

Mauro Orefice

Die internationale und europäische Zusammenarbeit des
italienischen Rechnungshofs

201

Gianfranco Postal

Die Entwicklung der Organisation und der Funktionsweise der
Kontrollsektionen des Rechnungshofs in der Region Trentino-
Südtirol

207

Verzeichnis der Herausgeberin und Herausgeber sowie der
Autorinnen und Autoren

231

Abkürzungsverzeichnis

| | |
|------------|--|
| ABL | Amtsblatt der Europäischen Union |
| ABLReg | Amtsblatt der Autonomen Region Trentino-Südtirol |
| Abs | Absatz |
| AdÜ | Anmerkung der Übersetzer |
| AEUV | Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union |
| AG | Aktiengesellschaft |
| AGBG | Allgemeines Bürgerliches Gesetzbuch |
| AHG | Amtshaftungsgesetz |
| ANAC | Autorità Nazionale Anticorruzione (Nationale Antikorruptionsbehörde) |
| Art | Artikel |
| ASGG | Arbeits- und Sozialgerichtsgesetz |
| BezBegrBVG | Bundesverfassungsgesetz über die Begrenzung von Bezügen öffentlicher Funktionäre |
| BGBI | Bundesgesetzblatt |
| bgld | burgenländisch |
| Bgld-LVG | Burgenländisches Landesverfassungsgesetz |
| BKA | Bundeskanzleramt |
| BlgNR | Beilage(n) zu den stenographischen Protokollen des Nationalrates |
| BMB | Bundesministerium für Bildung, Wissenschaft und Forschung |
| BMI | Bundesministerium für Inneres |
| BMLFUW | Bundesministerium für Land- und Forstwirtschaft, Regionen und Wasserwirtschaft |
| BRH | Bundesrechnungshof |
| bspw | beispielsweise |
| B-VG | Bundesverfassungsgesetz |
| bzw | beziehungsweise |
| COFAG | COVID-19-Finanzierungsagentur des Bundes |

Abkürzungsverzeichnis

| | |
|---------|---|
| CONSIP | Concessionaria Servizi Informativi Pubblici – (staatliche Be-schaffungsagentur) |
| dh | das heißt |
| DHG | Dienstnehmerhaftpflichtgesetz |
| DPR | Dekret des Präsidenten der Republik |
| DSG | Datenschutzgesetz |
| EAG | Europäische Atomgemeinschaft |
| EBRV | Erläuternde Bemerkungen zur Regierungsvorlage |
| EG | Europäische Gemeinschaft |
| EGMR | Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte |
| EMRK | Europäische Menschenrechtskonvention |
| EU | Europäische Union |
| EuGH | Europäischer Gerichtshof |
| EUROSAI | European Organization of Supreme Audit Institutions |
| EWG | Europäische Wirtschaftsgemeinschaft |
| EWGEA | EUROSAI Working Group on Environmental Auditing |
| f | folgend |
| ff | fortfolgende |
| FMABG | Finanzmarktaufsichtsbehördengesetz |
| FN | Fußnote |
| GA | Gesetzesanzeiger der Italienischen Republik |
| GD | Gesetzesdekret |
| GOG-NR | Bundesgesetz über die Geschäftsordnung des Nationalrates |
| GP | Gesetzgebungsperiode |
| grds | grundsätzlich |
| GRECO | Staatengruppe des Europarates gegen Korruption |
| GUID | INTOSAI-Guidances |
| GvD | Gesetzesvertretendes Dekret |
| Hg | Herausgeber |
| hM | herrschende Meinung |
| IA | Initiativantrag |
| idF | in der Fassung |
| IDI | INTOSAI Development Initiative |

| | |
|----------|--|
| idR | in der Regel |
| idS | in dem Sinne |
| ieS | im engeren Sinne |
| IFPP | INTOSAI-Framework of Professional Pronouncements |
| IGET | INTOSAI Global Expert Team |
| igF | in geltender Fassung |
| INTOSAI | International Organization of Supreme Audit Institutions |
| IPSAS | International Public Sector Accounting Standards |
| IPSASB | International Public Sector Accounting Standards Board |
| iSd | im Sinne der/des |
| ISSAI | International Standards of Supreme Audit Institutions |
| ISTAT | Istituto Nazionale di Statistica (Zentralinstitut für Statistik) |
| iSv | im Sinne von |
| ITWG | IT Working Group |
| iVm | in Verbindung mit |
| iwS | im weiteren Sinne |
| iZm | im Zusammenhang mit |
| JBl | Juristische Blätter |
| JGS | Justizgesetzsammlung |
| KD | Königliches Dekret |
| K-LVG | Kärntner Landesverfassung |
| Ktn | Kärntner |
| KOM | Europäischen Kommission |
| LG | Landesgesetz |
| LGBI | Landesgesetzblatt |
| lit | litera |
| LRHG | Landesrechnungshofgesetz |
| L-VG | Landes-Verfassungsgesetz |
| LVwG | Landesverwaltungsgericht |
| maW | mit anderen Worten |
| mE | meines Erachtens |
| MedKF-TG | Medienkooperations- und -förderungs-Transparenzgesetz |
| MoUS | Memorandum of Understanding |

Abkürzungsverzeichnis

| | |
|---------------------|---|
| Mrd | Milliarden |
| mwN | mit weiteren Nachweisen |
| NAO | National Audit Office |
| NÖ | niederösterreichisch |
| NÖ-LV | Niederösterreichische Landesverfassung |
| Nr/n. (italienisch) | Nummer |
| ObA | Oberbundesanwalt |
| ÖBB | Österreichische Bundesbahnen |
| OECD | Organisation for Economic Co-operation and Development (Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung) |
| OGH | Oberster Gerichtshof |
| OLACEFS | Organization of Latin American and Caribbean Supreme Audit Institutions |
| Oö | oberösterreichisch |
| Oö-L-VG | Oberösterreichisches Landes-Verfassungsgesetz |
| ORF | Österreichischer Rundfunk |
| ORF-G | ORF-Gesetz |
| OrgHG | Organhaftpflichtgesetz |
| ORKB | Oberste Rechnungskontrollbehörden |
| PartG | Parteiengesetz |
| PersFrG | Bundesverfassungsgesetz über den Schutz der persönlichen Freiheit |
| Pkt | Punkt |
| Ra | Verfahren betreffend außerordentliche Revisionen |
| RE | Rechtliche Erwägungen |
| RG | Regionalgesetz |
| RTA | Real Time Audit (Echtzeitprüfung) |
| Rz | Randziffer |
| SAI | Supreme Audit Institution (Oberste Rechnungskontrollbehörde) |
| Sbg | Salzburger |
| Sbg-LVG | Salzburger Landes-Verfassungsgesetz |
| SCN | Superior Courts Network |

| | |
|-------------------|---|
| SDG | Sustainable Development Goals |
| SEZAUT | Sezione per le autonomie (Sektion für die Autonomien) |
| sog | sogenannte/-n/-r/-s |
| StEG | Strafrechtliches Entschädigungsgesetz |
| StF | Stammfassung |
| Stmk | Steiermärkisch |
| Stmk-LVG | Steirisches Landesverfassungsgesetz |
| StPO | Strafprozessordnung |
| SZ | Sammlung Zivilsachen |
| Tir | Tiroler |
| TirLRHG | Tiroler Landesrechnungshofgesetzes |
| TIWAG | Tiroler Wasserkraft Aktiengesellschaft |
| TLO | Tiroler Landesordnung |
| ua | unter anderem |
| UG | Universitätsgesetz |
| UN | Vereinte Nationen |
| UNCAC | United Nation Convention against Corruption |
| UNODC | United Nations Office on Drugs and Crime |
| Unv-Transparenz-G | Unvereinbarkeits- und Transparenz-Gesetz |
| UPTS | Unabhängiger Parteien-Transparenz-Senat |
| usw | und so weiter |
| Vbg | Vorarlberger |
| Vbg-LV | Vorarlberger Landesverfassung |
| Verf | Italienische Verfassung |
| VfGG | Verfassungsgerichtshofgesetz |
| VfGH | österreichischer Verfassungsgerichtshof |
| VfSlg | Sammlung der Erkenntnisse und wichtigsten Beschlüsse des Verfassungsgerichtshofes |
| vgl | vergleiche |
| vH | vom Hundert |
| VO | Verordnung |
| VStG | Verwaltungsstrafgesetz |
| VwGH | Verwaltungsgerichtshof |

Abkürzungsverzeichnis

| | |
|-------|--|
| WGVBS | Working Group of Value and Benefits of SAIs |
| WKStA | Zentrale Staatsanwaltschaft zur Verfolgung von Wirtschaftsstrafsachen und Korruption |
| WStV | Wiener Stadtverfassung |
| zB | zum Beispiel |
| ZGB | Italienisches Zivilgesetzbuch |