

Hebammen: Konsequenzen des Ausgleichs von Haftpflichtkostensteigerungen und Regressbeschränkungen

CLAUDIA KÖTTER,
ELKE MAßING

Claudia Kötter und Elke Maßing sind Referentinnen in der Abteilung Ambulante Versorgung beim GKV-Spitzenverband in Berlin

Nahezu alle freiberuflich tätige Hebammen, die Geburtshilfe anbieten, sind durch die in den letzten Jahren enorm gestiegenen Berufshaftpflichtkosten betroffen. In den sozialen Netzwerken und Printmedien werden Einzelschicksale von Hebammen aufgezeigt, die nur wenige Geburten pro Jahr erbringen konnten. Häufig wird die Frage gestellt, ob die außerklinische Geburtshilfe vom Aussterben bedroht sei. Dies gab dann vermutlich den Ausschlag für mehrere Gesetzesänderungen, die zur Entlastung der Haftpflichtkosten und zur Belebung des Versicherungsmarktes beitragen sollten. Der Beitrag überprüft kritisch, welche Wirkungen die Gesetzesänderungen der vergangenen Jahren hatten.

Die Beiträge für die Berufshaftpflichtversicherung, gerade für die freiberuflich tätigen Hebammen, die Geburtshilfe anbieten, sind enorm gestiegen. Betragen diese für die Hebammen, die im Rahmen des Gruppen-Haftpflichtvertrages des DHV – Deutschen Hebammenverbandes (früher mit der AXA, seit einigen Jahren mit einem Konsortium der Bayerischen Versicherungskammer) versichert sind, im Jahr 2000 noch ca. 400 €, stiegen sie im Jahr 2004 auf über 1.350 €. Im Jahr 2009 mussten die Hebammen für eine Jahrespolice dann schon fast 2.800 € zahlen, im Jahr 2014 über 5.000 Euro. Die Nürnberger Versicherung hatte die geburtshilflich tätigen Hebammen des Bundes freiberuflicher Hebammen Deutschlands (BfHD) bis vor

einigen Jahren versichert. Seitdem diese sich auch aus diesem Versicherungsgeschäft zurückgezogen hat, versichert in Deutschland – außer der Gruppenhaftpflichtversicherung des DHV – nur noch die Allianz Versicherung einige wenige geburtshilflich tätige Hebammen. Die Versicherungsprämien seien aber nicht aufgrund einer erhöhten Anzahl von Schadensfällen, sondern wegen der wesentlich höheren Schadenssummen je Fall gestiegen. Dieses Argument ist häufig in der Presse zu finden; verbindliche Nachweise hierfür gibt es allerdings nicht.

Die mit der Spirale der Prämienhöhung eingehenden Medienberichte und die Lobbyarbeit der Hebammenverbände und Elterninitiativen, die auf

Tabelle: Anstieg der Haftpflichtkosten und damit verbundenen Mehrausgaben seit 2010

Jahr	Anstieg Haftpflicht zum Vorjahr	Anstieg der Mehrausgaben der GKV aufgrund Haftpflichtanstieg gegenüber Vorjahr in Mio. €	Jährliche Mehrausgaben der GKV aufgrund Haftpflichtanstieg seit 2010 in Mio. €
2010	55 %	2,12	2,12
2012	15 %	1,95	4,17
2014	20%	2,60	6,77

Quelle: Anstieg der Haftpflichtkosten nach Angaben des DHV; Eigene Darstellung GKV-Spitzenverband

eine drohende fehlende flächendeckende Versorgung mit außerklinischer Hebammenhilfe in der Politik aufmerksam machten, führten wohl letztendlich dazu, dass der Gesetzgeber sich gehalten sah, in den letzten Jahren gleich mehrfach regulierend tätig zu werden.

1. Pauschaler Ausgleich der Haftpflicht über Gebührenpositionen

Erstmals zum 1. Januar 2012 hat der Gesetzgeber im Rahmen des GKV-Versorgungsstrukturgesetzes – GKV-VStG eine Regelung in § 134a Abs. 1 SGB V aufgenommen, wonach bei der Berücksichtigung der wirtschaftlichen Interessen der freiberuflich tätigen Hebammen nach Satz 2 insbesondere Kostensteigerungen zu beachten sind, die die Berufsausübung betreffen (§ 134a Abs. 1 Satz 3 SGB V). Neben der Beitragssatzstabilität nach § 71 SGB V und der Berücksichtigung der berechtigten wirtschaftlichen Interessen der Hebamme wollte der Gesetzgeber ausdrücklich klarstellen, dass dabei auch die die Berufsausübung betreffende Kostensteigerungen (z. B. Beitragserhöhungen zu den von den Hebammen abzuschließenden Berufshaftpflichtversicherungen) zu beachten sind. In den Gesetzesmaterialien hieß es dazu, dass trotz vorgeschriebener Berücksichtigung des Grundsatzes der Beitragsstabilität höhere Vergütungen vereinbart werden könnten, wenn dies erforderlich sei, um den Hebammen eine angemessene Vergütung zu gewährleisten.

In den vergangenen Jahren ist es den Vertragspartnern DHV, BfHD und GKV-Spitzenverband) immer wieder gelungen, sich über einen Ausgleich der jährlichen Steigerungen der Haftpflichtkosten zu einigen. Diese Ausgleichs wurden jeweils über Vergütungserhöhungen der geburtshilflichen Leistungspositionen in der Vergütungsvereinbarung des Vertrages zur Hebammenhilfe geregelt. Dabei wurden aufgrund unterschiedlicher

durchschnittlicher Frequenzen bei den verschiedenen freiberuflichen Geburtsleistungen (Beleggeburt, Beleggeburt 1:1-Betreuung, Geburtshausgeburt, Hausgeburt, nichtvollendete Geburt und zweite Hebamme) unterschiedlich hohe Beträge je Positionsnummer in den vergangenen Jahren – dies bereits seit dem 1. Juli 2010 und nicht erst mit Inkrafttreten des § 134a Abs. 1 Satz 3 SGB V – vereinbart. Somit erfolgte die Finanzierung der Haftpflichtkostensteigerungen über die abgerechneten geburtshilflichen Leistungen.

Die Ausgleichs der Kostensteigerungen erfolgten – vereinfacht dargestellt – jeweils nach dem folgenden Berechnungsmodell sowohl für die Haftpflichtausgleichs für Policen mit und ohne geburtshilflich versicherte Risiken:

- Berechnung der Gesamtsumme der Berufshaftpflichtkostensteigerung (Steigerungsbetrag pro Hebamme * Zahl der betroffenen Hebammen)
- Bereinigung um einen Anteil von 7,5% für Selbstzahler, PKV-Versicherte und sonstige Kostenträger
- Umlage des bereinigten Steigerungsbetrages auf einzelne Positionsnummern des Vergütungsverzeichnisses unter Berücksichtigung der tatsächlichen Abrechnungsfrequenzen des jeweiligen Vorjahres (Daten der Krankenkassen)

Dieses Verfahren hatte jedoch zur Folge, dass Hebammen, die nur sehr wenige Geburten betreuen, den Steigerungsbetrag nicht vollständig erwirtschaften konnten. Hebammen, die überdurchschnittlich viele Leistungen der Geburtshilfe abrechneten, erhielten dagegen einen Ausgleichsbetrag, der ihre tatsächliche Kostenbelastung überstieg. Ein Verfahren, das ein größeres Maß an Einzelfallgerechtigkeit ermöglicht (Vermeidung von Unter- und Überzahlungen beim Ausgleich der Kostensteigerung) war jedoch nach der bis zum 1. Juli 2015 geltenden Rechtslage nicht umsetzbar.

2. Individuelle Haftpflicht-Unterstützungsleistungen

2.1 Intention des Gesetzgebers

Um sicherzustellen, dass auch Hebammen, die nur wenige Geburten im Jahr betreuen, durch die jährlichen Erhöhungen der Haftpflichtprämie nicht finanziell überlastet werden, wurden die Krankenkassen durch die Vorgaben des GKV-Finanzstruktur- und Qualitäts-Weiterentwicklungsgesetz – GKV-FQWG gesetzlich verpflichtet, für Geburtshilfeleistungen, bei denen typischerweise nur wenige Geburten betreut werden, zusätzliche finanzielle Mittel über die neuen Regelungen in § 134a Abs. 1b SGB V bereitzustellen. Da dem Gesetzgeber bewusst war, dass eine Konzeption des individuellen Haftpflichtausgleichs nach Abs. 1b viel Vorlaufzeit bedarf, hat er für eine Übergangsphase leichter umzusetzende Unterstützungsleistungen für Hebammen mit Geburtshilfe (§ 134a Abs. 1c SGB V) als Sofortmaßnahme für ein Jahr vorgesehen.

Mit einer vertraglichen Vereinbarung zwischen den Hebammenverbänden und dem GKV-Spitzenverband (GKV-SV) vom 15. August 2014 wurden mit Wirkung ab dem 1. Juli 2014 die Vorgaben des § 134a Abs. 1c für die gesetzlich vorgegebene Übergangsphase bis zum 30. Juni 2015 umgesetzt. Diese Vereinbarung sah sowohl eine Umlage der sich ergebenden Kostensteigerungen nach dem bisherigen Verfahren (im Sinne des Abs. 1 Satz 3, s. o.) als auch zusätzlich einen befristeten Zuschlag gemäß § 134a Abs. 1c SGB V für Geburtsleistungen im Zeitraum vom 1. Juli 2014 bis zum 30. Juni 2015 in Höhe von insgesamt 2,6 Mio. Euro vor. Anders als in den Vorjahren wurde allerdings nicht die Vergütung für die einzelnen Leistungen erhöht, sondern neben den bestehenden geburtshilflichen Gebührenpositionen neue Positionsnummern für leistungsbezogene Haftpflichtzulagen geschaffen.

Ferner sollten geburtshilflich tätige Hebammen, die die notwendigen Qualitätsanforderungen erfüllen, für Geburten ab 1. Juli 2015 auf Antrag einen Sicherstellungszuschlag nach § 134a Abs. 1b SGB V erhalten. Mit dem individuell zu berechnenden und durch den GKV-Spitzenverband auszahlenden Sicherstellungszuschlag sollte eine dauerhafte Entlastung der Hebammen bei der Finanzierung gestiegener Haftpflichtprämien erreicht werden. Damit sollte eine wichtige Voraussetzung für den Erhalt einer flächendeckenden Versorgung mit Hebammenhilfe gegeben sein. Die Ausgestaltung des Sicherstellungszuschlags sollte zwischen dem GKV-SV und den Hebammenverbänden vertraglich vereinbart werden.

2.2 Umsetzung des Haftpflichtausgleiches

Lange Zeit bestand ein grundsätzlicher Konsens zwischen den Vertragsparteien über die Höhe des ab 1. Juli 2015 bis 30. Juni 2016 zu zahlenden Haftpflichtkostensteigerungsausgleiches für Hebammen mit Geburtshilfe insgesamt (über 2,868 Mio. Euro).

Da zwischen den Verhandlungspartnern bis zum 1. Juli 2015 jedoch zu mehreren Punkten bei der vertraglichen Umsetzung keine Einigung erzielt werden konnte und der DHV nicht bereit war, alle Versicherungsunterlagen vorzulegen, wurde das in diesen Fällen gesetzlich vorgesehene Schiedsverfahren eingeleitet.

Die gesetzlichen Regelungen zum Sicherstellungszuschlag nach § 134a Abs. 1b SGB V sollten ab 1. Juli 2015 zu einer Zahlung eines Sicherstellungszuschlages als Entlastung für Hebammen, die nur wenige Geburten p.a. betreuen, führen. Da aber erst nach Ende des ersten Abrechnungszeitraumes (30. Juni 2016) überhaupt feststeht, wie viele geburtshilfliche Leistungen eine Hebamme im Zeitraum vom 1. Juli 2015 bis zum 30. Juni 2016 erbringen konnte, hätte ein Sicherstellungsantrag erst im nachhinein gestellt werden können. Demzufolge hätten frühestens ab Juli 2016 Sicherstellungsanträge gestellt werden können. Zudem wäre das Verfahren mit einem extrem hohen bürokratischen Aufwand auf Seiten der antragstellenden Hebammen und der Krankenkassen verbunden gewesen. Denn die Hebamme wäre verpflichtet gewesen, gegen-

über dem GKV-Spitzenverband genau darzulegen, welche geburtshilflichen Leistungen sie im Leistungs- und Abrechnungszeitraum zu Lasten welcher gesetzlichen Krankenkasse erbracht hat. Der GKV-SV seinerseits hätte diese Angaben im Rahmen der Prüfung des Antrages mit den von den ca. 120 Krankenkassen gelieferten Daten abgleichen müssen (vgl. § 134a Abs. 1b Satz 7 SGB V). Ein schneller, unbürokratischer und gerechter Ausgleich der Haftpflichtsteigerungskosten wäre auf diese Weise nicht zu erreichen gewesen.

Vor diesem Hintergrund hat der GKV-Spitzenverband einen Umsetzungsvorschlag für eine gerechtere Verteilung der Versichertengelder, die für den Haftpflichtkostensteigerungsausgleich nach § 134a Abs. 1 Satz 3 und Abs. 1b SGB V für Hebammen mit Geburtshilfe zur Verfügung gestellt werden, entwickelt.

Mit diesem GKV-Modell sollte folgendes gewährleistet werden:

- Alle geburtshilflich tätigen Hebammen erhalten zeitnah jeweils einen individuellen anteiligen Sicherstellungszuschlag, der die Haftpflichtkostensteigerungen abdeckt.
- Somit ist insbesondere die Unterstützung der Hebammen mit nur wenigen Geburten pro Jahr sichergestellt.
- Sowohl Unter- als auch Überzahlungen sind nicht mehr gegeben.
- Damit entfallen Einzelanträge der Hebammen mit aufwendigen Nachweiserbringungen (mindestens jährlich) (z. B. jährliche Auflistung der Anzahl der Geburtsleistungen, Nachweis unterjähriger Versicherungsabschlüsse bei Hebammen).
- Die von der Hebammente Seite befürchtete Stigmatisierung einzelner „bedürftiger“ Hebammen entfällt.
- Der Haftpflichtausgleich nach § 134a SGB V wird gerecht verteilt. Damit können nicht mehr die Hebammen über Gebühr partizipieren, die mehr Geburten abrechnen als für den Haftpflichtkostenausgleich nötig gewesen wären.
- Insgesamt bestünde ein wesentlich geringerer bürokratischer Aufwand auf allen Seiten.

Das GKV-Modell wurde in den Vertragsverhandlungen zwar diskutiert, war aber von der Hebammente Seite abgelehnt

worden. Die Hebammenverbände haben in den Verhandlungen vielmehr die Auffassung vertreten, dass zunächst ein vollständiger Ausgleich der Haftpflichtkostensteigerung nach dem bisherigen Verfahren nach § 134a Abs. 1 Satz 3 (vgl. Punkt 1.) erfolgen müsse. Erst in einem zweiten Schritt könne dann über die Ausgestaltung des Sicherstellungszuschlages nach § 134a Abs. 1b SGB V verhandelt werden.

Eine solche Vorgehensweise hätte jedoch dazu geführt, dass die nicht gerechtfertigte Überzahlung von Hebammen mit vielen Geburten durch den vollständigen Ausgleich der Steigerung der Haftpflichtkosten nach § 134a Abs. 1 Satz 3 SGB V fortgeführt und sogar noch verstärkt worden wäre. Die Situation der Hebammen mit wenigen Geburten wäre zwar durch den Sicherstellungszuschlag nach § 134a Abs. 1b SGB V berücksichtigt gewesen, die ungerechtfertigten Überzahlungen aber fortgeführt worden. Der Sicherstellungszuschlag nach § 134a Abs. 1b SGB V wäre dann von den Krankenkassen komplett zusätzlich zu zahlen gewesen. Damit wären die von den Krankenkassen für den Ausgleich der Haftpflichtkosten zu tragenden Mittel deutlich höher gewesen als die den freiberuflichen Hebammen hierfür tatsächlich entstehenden Kosten.

Ein solches Ergebnis wäre mit den gesetzlichen Vorgaben nicht vereinbar gewesen. Das Gesetz sieht in § 134a SGB V vor, dass sowohl die Regelungen nach § 134a Abs. 1 Satz 3 SGB V als auch die Regelungen nach § 134a Abs. 1b SGB V in den Vereinbarungen nach Absatz 1 Satz 1 getroffen werden. Die Vertragspartner waren somit gefordert, in dem Vertrag, der nach Absatz 1 Satz 1 zur Höhe der Vergütung getroffen wird, bis zum 1. Juli 2015 die näheren Einzelheiten der Anspruchsvoraussetzungen und des Verfahrens zu regeln. Beide Regelungen waren somit in ein und derselben Vereinbarung zu treffen und mussten damit auch aufeinander abgestimmt sein.

Insbesondere konnte aus § 134a Abs. 1 Satz 3 SGB V auch nicht abgeleitet werden, dass Steigerungen der Haftpflichtkosten stets in vollem Umfang nach dieser Vorschrift ausgeglichen werden müssen. Grundnorm für die Vergütung der Hebammenleistungen ist nach wie vor § 134a Abs. 1 Satz 2 SGB V. Danach haben die Vertragspartner den Bedarf der Versicherten an Hebammenleistungen zu decken.

menhilfe, den Grundsatz der Beitragsstabilität und die berechtigten wirtschaftlichen Interessen der freiberuflich tätigen Hebammen zu berücksichtigen. Der durch das GKV-VStG eingefügte § 134a Abs. 1 Satz 3 SGB V sieht ergänzend vor, dass bei Berücksichtigung der wirtschaftlichen Interessen der freiberuflich tätigen Hebammen insbesondere Kostensteigerungen zu beachten sind, die die Berufsausübung betreffen (vgl. Punkt 1.)

Daraus folgt, dass auch im Hebammenbereich der Grundsatz der Beitragsstabilität grundsätzlich einzuhalten ist. Eine Überschreitung der sich danach ergebenden Steigerungsraten ist nur ausnahmsweise zulässig, wenn dies aufgrund von Kostensteigerungen, die die Berufsausübung betreffen, erforderlich ist, um eine angemessene Vergütung der Hebammen zu gewährleisten.

Anders als in den vergangenen Jahren stand mit dem Sicherstellungszuschlag nach § 134a Abs. 1b SGB V nun aber ein Instrument zur Verfügung, das eine größere Einzelfallgerechtigkeit ermöglichte. Vor diesem Hintergrund war ein berechtigtes Interessen der Hebammen, einen zu den dargestellten Überzahlungen führenden Haftpflichtausgleich nach § 134a Abs. 1 Satz 3 SGB V zu erhalten, nicht ersichtlich. Deswegen vertrat der GKV-Spitzenverband die Auffassung, dass über den Haftpflichtkostensteigerungsausgleich zum 1. Juli 2015 und den Sicherstellungszuschlag nur einheitlich verhandelt werden kann.

Mit dem GKV-Modell konnte sichergestellt werden, dass jede Hebamme einen Ausgleich für die Steigerung der Haftpflichtkosten erhält und andererseits Überzahlungen der Haftpflichtversicherungskosten zu Lasten der Beitragszahler vermieden werden.

Im Rahmen des Schiedsverfahrens wurde das GKV-Modell mit einigen Veränderungen durch die Schiedsstelle am 24./25. September 2015 festgesetzt. Die Schiedsstelle hat u.a. eine Abweichung bei der Berechnungsformel vorgenommen, da der DHV auch in der Schiedsstelle nicht bereit war, die erforderlichen Versicherungsunterlagen zur Verfügung zu stellen. Deswegen sah der Beschluss der Schiedsstelle einen Abzug bis zu 250 € für DHV-Mitgliedshebammen bei Antragsstellung vor, sofern diese nicht die vollständigen Versicherungsunterlagen vorlegen können.

2.3 Zwischenfazit

Die pauschalen Haftpflichtzuschläge auf die geburtshilflichen Abrechnungspositionen sind obsolet. Sie wurden durch einen gerechten Ausgleich der individuell verausgabten Haftpflichtkostensteigerungen einer jeden einzelnen Hebamme ersetzt. Dafür mussten die „alten“ Haftpflicht-Zulagen selbstverständlich in den geburtshilflichen Abrechnungspositionen seit 2010 bereinigt werden.

Der GKV-Spitzenverband hat im Nachgang zu dem Schiedsspruch vom September 2015 eine Datenbank erstellt, die es ermöglicht, die Anträge von geburtshilflich tätigen Hebammen zu erfassen und den individuell berechneten Sicherstellungszuschlag an die einzelnen geburtshilflich tätigen Hebammen auszahlend. Die erforderlichen Informationen für die Beantragung (Antrag und Ausfüllhinweise) waren allesamt zeitnah auf einer neuen Internetseite beim GKV-SV vorhanden¹. Bereits Mitte Januar 2016 wurden die ersten Sicherstellungszuschläge an die Hebammen ausgezahlt.

3. Regressbeschränkungen für die Krankenkassen

3.1 Intention des Gesetzgebers

Bisher waren Sozialversicherungsträger dazu berechtigt, den Verursacher eines Schadens für die von ihnen geleisteten Heilbehandlungen und Pflegeleistungen in Regress zu nehmen. Ließ sich ein Geburtsschaden auf ein schuldhaftes Handeln einer Hebamme zurückführen, forderten beispielsweise Kranken- und Pflegekassen die Behandlungskosten von der Hebamme zurück. Im Ergebnis waren diese Regresse dann von der Berufshaftpflichtversicherung der Hebamme zu tragen. Mit dem GKV-Versorgungsstärkungsgesetz – GKV-VSG hat der Gesetzgeber einen neuen Absatz 5 an § 134a SGB V angefügt, der bestimmt, dass Regressforderungen der Kranken- und Pflegekassen nach § 116 Abs. 1 SGB X aufgrund von Behandlungsfehlern von freiberuflich geburtshilflich tätigen Hebammen nicht mehr gestellt werden können, wenn der Schaden nicht vorsätzlich oder grob fahrlässig verursacht wurde. Nach Ansicht des Bundesgesundheitsministeriums würden die Regressforderungen bis zu 30 Prozent der Schadenssumme ausmachen, für die die Berufshaftpflichtversicherung im Ernstfall aufkommen muss.

Durch die neue Regressbeschränkung soll

- ein wesentlicher Teil der Schadensregulierungskosten eingespart,
- die Schadenssummen erheblich reduziert,
- eine bezahlbare Berufshaftpflichtversicherung der freiberuflich tätigen Hebammen ermöglicht,
- die Sicherstellung einer flächendeckenden bedarfsgerechten Versorgung mit Hebammenleistungen und
- der Wettbewerb auf dem Versicherungsmarkt gestärkt werden.

Des Weiteren soll die Regressbeschränkung auch für alle bestehenden Ansprüche und damit auch Schadensereignisse, die früher eingetreten sind, ab Inkrafttreten dieser Regelung (23. Juli 2015) gelten.

Der Begründung der Regelung im GKV-VSG zufolge, soll die Regressbeschränkung für die Krankenkassen im Ergebnis keinen wirtschaftlichen Nachteil haben, da den verringerten Einnahmen aufgrund der Regressbeschränkungen geringere Ausgaben für die Refinanzierung steigender Versicherungsprämien nach § 134a Abs. 1 Satz 3 SGB V gegenüberstehen würden. Auch bei den Nebenkosten der Versicherung entstünden Einsparungen, die über geringere Prämien den Finanzierungsaufwand der Krankenkassen verringerten.

3.2 Erwartbare und eingetretene Auswirkungen der Regressbeschränkung

Mit der Neuregelung sind folgende Auswirkungen verbunden:

Keine Reduzierung der Schadenssummen und Versicherungsprämien

Derzeit beträgt die Deckungssumme der Berufshaftpflichtversicherung für Geburtshilfe 6 Mio. Euro; versichert sind auch grob fahrlässige Schäden. Und auch künftig ist nicht zu erwarten, dass durch die Regelung eine Senkung der zu versichernden Schadenssumme

¹ https://www.gkv-spitzenverband.de/krankenversicherung/ambulante_leistungen/hebammen/sicherstellungszuschlag/sicherstellungszuschlag.jsp

erreicht werden kann. Denn die Regressbeschränkung gilt nicht für andere Sozialversicherungsträger (z.B. Rentenversicherungsträger), die weiterhin Regressansprüche geltend machen können und auch nicht für privat Versicherte.

In der Tat haben sich die Versicherungsprämien vom 01.07.2015 bis 30.06.2016 beim DHV um 20 % auf rd. 6.300 € erhöht und sie sollen – so vom DHV bereits angekündigt – in den nächsten zwei Jahren wieder um insgesamt mehr als 20 % steigen. (Im Juli 2016 steigt die Haftpflicht um neun Prozent auf jährlich 6.843 € für freiberufliche Geburtshelferinnen, im Juli 2017 erneut um über elf Prozent auf dann 7.639 €.)

Vor dem Hintergrund, dass die Regressbeschränkung nicht bei einem sogenannten grob fahrlässigen Handeln der Hebammen greifen, ist nicht zu erwarten, dass es künftig tatsächlich zu einer Senkung der Versicherungsprämien kommen wird. Es wurde nämlich in der Vergangenheit nicht zwischen einfacher und grober Fahrlässigkeit unterschieden. Somit ist nicht klar, in wie vielen Fällen die Regressbeschränkung überhaupt einsetzt. Auch muss der Begriff der groben Fahrlässigkeit im Zusammenhang mit Behandlungsfehlern von Hebammen juristisch noch genauer definiert werden. Wahrscheinlich werden daher künftig mehr Schadensfälle vor Gericht verhandelt als bisher.

Im Zuge der gesetzlichen Neuregelung wurde darauf verwiesen, dass ein wesentlicher Teil der Schadensregulierungskosten auf die Regressforderungen der Kranken- und Pflegeversicherung zurückgeht. Dabei ist nicht bekannt, in welcher Höhe eine „schlechte“ Qualität aufgrund fehlender Erfahrung, Fortbildungen, nicht umgesetzter Ausschlusskriterien, die gegen eine Hausgeburt sprechen (z.B. Mehrlingsgeburt und Beckenendlage) zu den hohen Schadenssummen geführt haben. Auch ist die Anzahl der von Hebammen verursachten Schadensfälle, differenziert nach Schwere der Fälle, im Zeitablauf nicht bekannt. Diesen Systemschwächen trug das GKV-VSG leider keine Rechnung. Eine Regelung, wonach der Versicherungsmarkt und die Hebammenverbände gehalten sind, die jährliche Anzahl an Schadensfällen, die damit verbundenen Schadenshöhen, die Ursachen usw. transparent zu machen, fehlte.

Altfälle – Krankenkassen haben bereits vorgeleistet

Von der Regressbeschränkung bei „Altfällen“ profitieren in erster Linie die Versicherungsunternehmen. Die Krankenkassen sind auf der Grundlage der Kalkulation der evtl. Schadensfälle der Versicherungsunternehmen für die Zukunft bereits über Haftpflichtausgleiche nach § 134a Abs. 1 und 1c SGB V in Vorleistung getreten. Eine Rückerstattung oder Anrechnung für den künftigen Sicherstellungszuschlag ist nicht vorgesehen.

Gefahr von Qualitätseinbußen bei fehlender Mindestmengenregelung

Vor dem Hintergrund einer fehlenden Mindestmengenregelung, verknüpft mit einem kompletten Haftpflichtausgleich werden künftig mehr Hebammen mit wenigen Geburten am Markt sein. Aufgrund fehlender Erfahrung der einzelnen Hebammen könnten Qualitätseinbußen bei der Betreuung der Geburten die Folge sein und damit zu mehr Schadensfällen als bislang führen.

Verbesserung der Versorgungslage wird nicht erwartet

Für die Versicherten wird sich die Versorgungslage durch eine Regressbeschränkung nicht in dem gewünschten Maße ändern lassen. Denn gerade die Anzahl der Hebammen im ländlichen Raum wird vermutlich dadurch nicht steigen. Auch eine andere Verteilung der Hebammen (von überdurchschnittlich versorgten Regionen hin zu Regionen

Für die Versicherten wird sich die Versorgungslage durch eine Regressbeschränkung nicht im gewünschten Maße ändern lassen.

mit Bedarf an zusätzlicher Hebammenhilfe) wird wahrscheinlich nicht erreicht. Denn ebenso wie in anderen Gesundheitsbereichen sind auch für die freiberuflichen Hebammen die ländlichen Regionen zum Leben und Arbeiten zu unattraktiv.

Eine Verbesserung der Versorgungslage ist nicht bekannt; vielmehr betonen

die Hebammenverbände nach wie vor, dass es zu wenige Hebammen und damit Unterversorgungen gäbe. Ein Hebammenschwund lässt sich aber anhand der Zahlen aus der Vertragspartnerliste Hebammen² nicht ableiten.

Präjudizierende Wirkung für andere Gesundheitsberufe/-bereiche

Mit der Regressbeschränkung für Schäden von freiberuflich geburtshilflich tätigen Hebammen gingen bereits Forderungen von anderen Leistungserbringern nach einer Regressbeschränkung einher (Quelle: Brief des Berufsverbandes der Frauenärzte (BVF) e.V. an Bundesgesundheitsminister Gröhe vom 15.10.2014). Denn: Bereits heute beklagen auch Ärzte und Krankenhäuser, dass sie durch einen überproportionalen Prämienanstieg zum Rückzug aus der geburtshilflichen Versorgung gezwungen werden. Dabei erscheint es fraglich, ob sich die Diskussion auf geburtshilfliche Leistungen künftig begrenzen lässt oder diese für weitere Leistungen im Gesundheitswesen geführt werden muss, was mit erheblichen finanziellen Auswirkungen verbunden wäre.

Keine Förderung des Wettbewerbs auf dem Versicherungsmarkt

Der gewünschte Wettbewerb auf dem Versicherungsmarkt wird wohl ohne flankierende Maßnahmen mit der Neuordnung nicht erreicht werden können. Denn er wird konterkariert durch die Regelung nach § 134a Abs. 1b SGB V (Sicherstellungszuschlag), da die Nachfrager (Hebammen) weder einzeln noch als Kollektiv (Hebammenverband) einen Anreiz sehen, künftig einen günstigen Versicherungsanbieter für Einzel- bzw. Gruppenhaftpflichtverträge zu wählen. Der Ausgleich einer teureren Police ist jeder einzelnen Hebamme durch Vergütungsanpassungen und Sicherstellungszuschlag zukünftig bereits gewährleistet.

Es gibt zurzeit keinen Wettbewerb auf dem Versicherungsmarkt für Hebammen mit Geburtshilfe. Entweder kann die Hebamme sich über die Gruppenversicherung

² Vgl. hierzu Faktenblatt, Thema Hebammen des GKV-Spitzenverbandes vom 1. Januar 2016

des DHV versichern oder die Allianz-Versicherung bietet Einzelversicherungen für Hebammen an. Es gibt auch nach der Regressbegrenzung nicht eine Versicherung mehr auf dem Markt als vorher.

Weitere Meinungen

Politiker unterschiedlichster Parteien, die Versicherer und auch die Hebammenverbände sehen die Effekte der Regressbeschränkung äußerst gering an³. Der Gesamtverband der Deutschen Versicherungswirtschaft e. V. – GDV hatte insgesamt 75 schwere Geburtsschäden daraufhin untersucht, wie sich ein Regress-Ausschluss auf den Schadenaufwand auswirken würde. Das Ergebnis: Da nur die Fälle einfacher Fahrlässigkeit berücksichtigt werden, könnte die Entlastung ersten Einschätzungen des GDV zufolge deutlich geringer ausfallen, die beabsichtigte Wirkung des Gesetzes bliebe dann aus. Die Versicherungsbranche geht deswegen davon aus, dass sich die Beiträge nur um maximal zehn Prozent verringern würden. Zudem führe die Unterscheidung – nach Auffassung des GDV – hinsichtlich einfacher und grober Fahrlässigkeit auch zu neuen Problemen: Da die Versicherer bis zur endgültigen Klärung dieser Frage in jedem Einzelfall von einem Regress in voller Höhe ausgehen müssten, bliebe die Berufshaftpflichtversicherung für freiberufliche Hebammen schwer kalkulierbar.

3.3 Zwischenfazit Regressbeschränkung

Bis jetzt konnten die vom Gesetzgeber erwünschten Effekte nicht beobachtet werden. Kein weiteres Versicherungsunternehmen ist bereit, Hebamme mit Geburtshilfe zu versichern. Der insoweit monopolistisch geprägte Versicherungsmarkt konnte bis dato also nicht belebt werden. Die Gruppenhaftpflichtversicherung des DHV für seine Mitgliedshebammen wird um insgesamt 20 % steigen. Die Versicherungsschadenssummen sind nicht gesunken (weiterhin 6 Mio. € bei der Gruppenhaftpflichtversicherung des DHV). Um Aussagen zu den Effekten z. B. hinsichtlich der Versorgungssituation machen zu können, ist es noch zu früh. Erst in einigen Jahren können hier die Auswirkungen festgestellt werden. Und dabei sind dann auch die Effekte mit zu berücksichtigen, die sich insbesondere aus den anderen o. g.

Gesetzesergänzungen, insbesondere dem Sicherstellungszuschlag für die Hebammen, ergeben.

4. Resümee

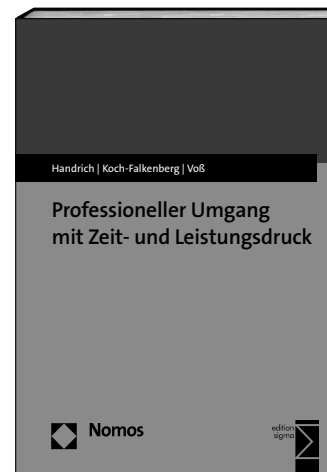
Der Gesetzgeber hat mit der neuen Regelung zu § 134a Abs. 1b SGB V ein Instrument geschaffen, das eine wesentlich gerechtere Lösung als in der Vergangenheit ermöglicht. Diese Chance wurde von der Schiedsstelle genutzt und ein individueller Haftpflichtkostenausgleich – abhängig vom Bedarf jeder einzelnen Hebamme – ersetzt nun die pauschalen Zuschläge auf einzelne geburtshilfliche Positionen.

Damit werden nun auch die Hebammen mit wenigen Geburten unterstützt. Die Hebammen und hier insbesondere Beleghebammen, also die Hebammen, die zwar freiberuflich tätig sind aber in einer Klinik sehr viele Geburten begleiten konnten, erhalten keine Überzahlungen mehr. Das durch die Schiedsstelle festgesetzte Verfahren zur Auszahlung des Sicherstellungszuschlages ist unbürokratisch und schnell umzusetzen. Im Gegensatz zum BfHD hat dennoch der DHV im Dezember 2015 den kompletten Schiedsspruch (zum Sicherstellungszuschlag und auch zu Ausschlusskriterien) in Frage gestellt und sowohl Klage beim Sozialgericht Berlin eingereicht als auch einstweiligen Rechtsschutz beantragt.

Der Versuch des Gesetzgebers mit der Regressbeschränkung sowohl den Versicherungsmarkt zu beleben als auch eine Reduzierung der Versicherungssumme und Prämienhöhe der Berufshaftpflichtversicherung für Hebamme mit Geburtshilfe zu erreichen, muss als gescheitert angesehen werden. Es ist schwer zu ertragen, dass Beitragsgelder der Solidargemeinschaft einigen wenigen Versicherungsunternehmen zugutekommen, welche die Prämien Jahr für Jahr in wenig transparenter Weise erhöhen, ohne dass es in Deutschland einen Überblick über alle Schadensfälle – abhängig vom Geburtsort (klinisch oder außerklinisch im Geburtshaus oder zu Hause) – in anonymisierter Form gibt. Von der Ungleichbehandlung zu allen anderen Berufsgruppen im Gesundheitswesen gar nicht erst zu sprechen. ■

³ vgl. hierzu Anhörung im Deutschen Bundestag: https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2015/kw13_pa_gesundheit_hebammen/364496...

Professioneller Umgang mit dem Druck



Professioneller Umgang mit Zeit- und Leistungsdruck

Von Christoph Handrich,
Carolyn Koch-Falkenberg und
Prof. Dr. G. Günter Voß

2016, 271 S., brosch., 34,- €

ISBN 978-3-8487-2944-9

eISBN 978-3-8452-7338-9

nomos-shop.de/26939

Die Autoren dieses Buchs analysieren und systematisieren die Auslöser und Auswirkungen von Zeit- und Leistungsdruck und fragen nach den Umgangs-, Anpassungs- und Bewältigungsstrategien. Sie formulieren Vorschläge, Empfehlungen und Leitprinzipien für einen professionellen Umgang mit dem Druck – auf individueller Ebene, aber auch auf Ebene der betrieblichen Organisation.

Nomos
eLibrary

Nomos