

Zeitschrift für **ZParl** Parlamentsfragen

Herausgegeben
von der Deutschen
Vereinigung für
Parlamentsfragen

1

2017

48. Jahrgang

Seite 1 – 246

ISSN 0340-1758



Nomos

Aus dem Inhalt:

Landtagswahlen

- Mecklenburg-Vorpommern:
Zäsur im Parteienwettbewerb
- Berlin: Zersplitterung des Parteiensystems

Landtagswahlrecht in Baden-Württemberg: Fehlende Listen, verzerrte Repräsentation?

Die AfD und ihre Abgeordneten: parlamentsfähig?

Die AfD und ihre Wähler: sich ausgeliefert führende Durchschnittsverdiener?

Die AfD und ihre Programmatik

- Im Lichte von Wahl-O-Mat-Daten
- Im Lichte regionaler Medienberichte
- Programmentwicklung seit 2013

Fraktionsrechte

- Rückforderung zweckwidrig verwendeter Mittel
- Anhörungen im Ausschuss

Abgeordnetenrechte: Anrechnung von Altersrenten

Diskussion:

Der diskrete Charme einer Minderheitsregierung

Herausgegeben von der Deutschen Vereinigung für Parlamentsfragen

Chefredaktion: Prof. Dr. **Suzanne S. Schüttemeyer**, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg. Mitglieder der Redaktion: Prof. Dr. **Jörg-Detlef Kühne**, Leibniz Universität Hannover; Prof. Dr. **Werner J. Patzelt**, Technische Universität Dresden; **Thomas Hadamek**, Ministerialrat, Verwaltung des Deutschen Bundestages, Berlin; Dr. **Sven T. Siefken**, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg.

Beauftragter des Vorstands der DVParl: Prof. Dr. **Heinrich Oberreuter**, Universität Passau.

Gründer der Zeitschrift: **Winfried Steffani** † und **Uwe Thaysen** †

EDITORIAL 1

DOKUMENTATION UND ANALYSEN

„Parlamentsfähig“? – Die Abgeordneten der AfD in den Landtagen und Bürgerschaften (*Peter Rütters*) 3

Die mecklenburg-vorpommersche Landtagswahl vom 4. September 2016: Zäsur des regionalen Parteienwettbewerbs und Fortsetzung der Großen Koalition (*Martin Koschkar und Christian Nestler*) 25

Die Berliner Abgeordnetenhauswahl vom 18. September 2016: Zersplitterung des Parteiensystems und halber Machtwechsel (*Oskar Niedermayer*) 40

Die AfD: Eine Partei der sich ausgeliefert fühlenden Durchschnittsverdiener? (*Knut Bergmann, Matthias Diermeier und Judith Niehues*) 57

Vom euroskeptischen Herausforderer zur rechtsextremen Gefahr? Eine Untersuchung der regionalen Berichterstattung über die AfD in neun deutschen Landtagswahlkämpfen (*Julian Schärdel*) 76

Politische Positionen der AfD auf Landesebene: Eine Analyse auf Basis von Wahl-O-Mat-Daten (*Eric Linhart*) 102

Die Programmatik der AfD: Inwiefern hat sie sich von einer primär euroskeptischen zu einer rechtspopulistischen Partei entwickelt? (*Joel Rosenfelder*) 123

Das Einstimmen-Mischwahlsystem bei baden-württembergischen Landtagswahlen: Wie fehlende Listen zur ungleichen deskriptiven Repräsentation von Stadt und Land in den Fraktionen beitragen (*Thomas Däubler*) 141

Zum Recht einer Fraktion auf eine Anhörung im Ausschuss. Urteil des Verfassungsgerichtshofs Sachsen vom 27. Oktober 2016 (*Florian Edinger*) 157

AUFSÄTZE

Christian Neumeier und Christian Waldhoff

Die Rückforderung zweckwidrig verwendeter Fraktionsmittel im System des Parlamentsrechts 163

Stefanie Schmahl

Ist die Anrechnung von Altersrenten gemäß § 29 AbgG auf die Entschädigung von Abgeordneten verfassungskonform? 186

DISKUSSION

Der diskrete Charme einer Minderheitsregierung (<i>Karlheinz Niclaß</i>)	211
--	-----

REZENSIONEN

Das Abgeordnetengesetz kommentiert: überschaubare Pfade durch das Normengestrüpp Austermann, P. / S. Schmahl (Hrsg.): Abgeordnetengesetz. Kommentar (<i>Wolfgang Zeh</i>)	216
Die Abgeordneten des Landtags Rheinland-Pfalz seit 1946: Nachschlagewerk mit Vorbildcharakter und Fundgrube für künftige Untersuchungen Der Präsident des Landtags Rheinland-Pfalz (Hrsg.): Die Stellvertreter des freien Volkes – Die Abgeordneten der Beratenden Landesversammlung und des Landtags Rheinland-Pfalz von 1946 bis 2015 (<i>Richard Ley</i>)	218
Parlamentsverwaltungen in der EU: hochinteressante Befunde zu einem überfälligen Thema Högenauer, A.-L. / C. Neuhold / T. Christiansen (Hrsg.): Parliamentary Administrations in the European Union (<i>Gabriele Abels</i>)	221
Parteienwettbewerb in Deutschland: ansprechendes Überblickswerk Decker, F.: Parteiendemokratie im Wandel (<i>Benjamin Höhne</i>)	222
Koalitionsentscheidungen von Bündnis 90/Die Grünen auf Landesebene: mikropolitische Studie mit konzeptionellen Schwächen Switek, N.: Bündnis 90/Die Grünen. Koalitionsentscheidungen in den Ländern (<i>Anastasia Pyschny</i>)	224
Neue Beiträge zur Föderalismusforschung: Loblieber auf die Vielstimmigkeit Hrbek, R. / M. Große Hüttmann (Hrsg.): Föderalismus – das Problem oder die Lösung? Sturm, Roland: Der deutsche Föderalismus (<i>Danko Knothe</i>)	226
Bund-Länder-Finanzausgleich: wichtiger Ratgeber über die Einigung der Ministerpräsidenten hinaus Geißler, R. / F. Knüpling / S. Kropp / J. Wieland (Hrsg.): Das Teilen beherrschen. Analysen zur Reform des Finanzausgleichs 2019 (<i>Erich Röper</i>)	230
Europa demokratisieren – aber wie? Unterschiedliche Lösungsansätze, pessimistische Diagnosen Kempen, O. E. / G. Ulshöfer (Hrsg.): Subsidiarität in Europa. Bürgernähe, Partizipation und effiziente Steuerung; Kröger, S.: Europeanised or European. Representation by Civil Society Organisations in EU Policy Making (<i>Juliane Scholz</i>)	232
Hans-Christian Ströbele: ein Fundamentalist als leidenschaftlicher Parlamentarier Reinecke, S.: Ströbele. Die Biografie (<i>Eckhard Jesse</i>)	234

MITTEILUNGEN

– Wohin des Wegs, wissenschaftliche Zeitschriften? Bemerkungen zu einem Workshop über wissenschaftliches Publizieren auf der Drei-Länder-Tagung von DVPW, ÖGPW und SVPW am 29. September 2016 in Heidelberg (<i>Franziska Carstensen</i>)	236
– Patentrezept oder Antworten nach Maß? Historische, ökonomische und juristische Aspekte Europäischer Governance in der Krise. Symposium des Dimitris-Tsatsos-Instituts für Europäische Verfassungswissenschaften, FernUniversität in Hagen, in Zusammenarbeit mit der Università del Salento (Lecce) und der Group of Lecce am 24./25. November 2016 (<i>Ingrid Piela und Paul A. von Heese</i>)	237

ABSTRACTS	241
-----------	-----

AUTOREN DIESES HEFTES (ohne Redaktionsmitglieder)

- Prof. Dr. Gabriele Abels*, Eberhard Karls Universität Tübingen, Institut für Politikwissenschaft, Melanchthonstraße 36, 72074 Tübingen, gabriele.abels@uni-tuebingen.de
- Dr. Knut Bergmann*, Leiter des Hauptstadtbüros des Instituts der deutschen Wirtschaft Köln, Georgenstraße 22, 10117 Berlin, bergmann@iwkoeln.de
- Dr. Franziska Carstensen*, Politikwissenschaftlerin, Berlin
- Dr. Thomas Däubler*, Mannheimer Zentrum für Europäische Sozialforschung, Arbeitsbereich B, 68131 Mannheim, thomas.daeubler@mzes.uni-mannheim.de
- Matthias Diermeier*, Persönlicher Referent des Direktors am Institut der deutschen Wirtschaft Köln, Konrad-Adenauer-Ufer 21, 50668 Köln, diermeier@iwkoeln.de
- Dr. Florian Edinger*, Ministerium für Familie, Frauen, Jugend, Integration und Verbraucherschutz Rheinland-Pfalz, Kaiser-Friedrich-Straße 5a, 55116 Mainz, florian.edinger@mifkjf.rlp.de
- Dr. Benjamin Höhne*, Institut für Parlamentarismusforschung (IParl), Senefelderstraße 7, 06114 Halle (Saale), hoehne@iparl.de
- Prof. (em.) Dr. Eckhard Jesse*, Technische Universität Chemnitz, Fachgebiet Politikwissenschaft, Thüringer Weg 9, 09126 Chemnitz, eckhard.jesse@phil.tu-chemnitz.de
- Dr. Danko Knothe*, Politikwissenschaftler, Erfurt, dankoknothe@web.de
- Dr. Martin Koschkar*, Universität Rostock, Institut für Politik- und Verwaltungswissenschaften, Ulmenstraße 69, 18057 Rostock, martin.koschkar@uni-rostock.de
- Dr. Richard Ley*, Auf der Ochsenhell 24, 56072 Koblenz
- Prof. Dr. Eric Linhart*, Technische Universität Chemnitz, Institut für Politikwissenschaft, Lehrstuhl Politische Systeme, Thüringer Weg 9, 09126 Chemnitz eric.linhart@phil.tu-chemnitz.de
- Christian Nestler, M.A.*, Universität Rostock, Institut für Politik- und Verwaltungswissenschaften, Ulmenstraße 69, 18057 Rostock, christian.nestler@uni-rostock.de
- Christian Neumeier*, Humboldt-Universität zu Berlin, Juristische Fakultät, Lehrstuhl für Öffentliches Recht und Finanzrecht, Unter den Linden 6, 10099 Berlin, christian.neumeier@rewi.hu-berlin.de
- Prof. (em.) Dr. Karlheinz Niclaß*, Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn, Institut für Politische Wissenschaft und Soziologie, Lennéstraße 27, 53113 Bonn, k.niclauss@uni-bonn.de
- Prof. Dr. Oskar Niedermayer*, Freie Universität Berlin, Otto-Suhr-Institut für Politikwissenschaft, Ihnstraße 21, 14195 Berlin, oskar.niedermayer@fu-berlin.de
- Dr. Judith Niehues*, Leiterin der Forschungsgruppe Mikrodaten im Institut der deutschen Wirtschaft Köln, Konrad-Adenauer-Ufer 21, 50668 Köln, niehues@iwkoeln.de
- Dr. Ingrid Piela*, Dimitris-Tsatsos-Institut für Europäische Verfassungswissenschaften, FernUniversität in Hagen, Feithstraße 152 (Villa Bechem), 58084 Hagen, ingrid.piel@fernuni-hagen.de
- Anastasia Pyschny, M.A.*, Institut für Parlamentarismusforschung (IParl), Senefelderstraße 7, 06114 Halle (Saale), pyschny@iparl.de
- Prof. Dr. Erich Röper*, Hagenauer Straße 24, 28211 Bremen, eroper@uni-bremen.de
- Joel Rosenfelder*, Studierender der Politikwissenschaft und Wirtschaftswissenschaft an der Eberhard Karls Universität Tübingen, joel.rosenfelder@student.uni-tuebingen.de
- PD Dr. Peter Rütters*, Freie Universität Berlin, Otto-Suhr-Institut für Politikwissenschaft, Malteserstraße 74-100, 12249 Berlin, ruetters@zedat.fu-berlin.de
- Julian Schärdel, M.A.*, Albert-Ludwigs-Universität Freiburg, Seminar für Wissenschaftliche Politik, Professur für Vergleichende Regierungslehre, Werthmannstraße 12, 79098 Freiburg, julian.schaerdel@politik.uni-freiburg.de
- Prof. Dr. Stefanie Schmahl*, Julius-Maximilians-Universität Würzburg, Lehrstuhl für deutsches und ausländisches öffentliches Recht, Völkerrecht und Europarecht, Domschulstraße 16, 97070 Würzburg, schmahl@jura.uni-wuerzburg.de
- Juliane Scholz, M.A.*, Doktorandin an der Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Institut für Politikwissenschaft und Japanologie, 06099 Halle (Saale), juliane.scholz@student.uni-halle.de
- Dipl.-Jur. Paul A. von Heese*, wissenschaftliche Hilfskraft am Dimitris-Tsatsos-Institut für Europäische Verfassungswissenschaften, FernUniversität in Hagen, Feithstraße 152 (Villa Bechem), 58084 Hagen, paulaleksander.vonheese@fernuni-hagen.de
- Prof. Dr. Christian Waldhoff*, Humboldt-Universität zu Berlin, Juristische Fakultät, Lehrstuhl für Öffentliches Recht und Finanzrecht, Unter den Linden 6, 10099 Berlin, christian.waldhoff@rewi.hu-berlin.de
- Prof. Dr. Wolfgang Zeh*, Bundestagsdirektor a.D., Marktstraße 10, 72359 Dotternhausen, zehparl@t-online.de

Editionsprogramm

Normativ und empirisch demokratischer Politik verpflichtet, stehen Theorie und Wirklichkeit des Parlamentarismus im Zentrum des Redaktionsprogramms. Die Daten, Deskriptionen und Deutungen des Periodikums gelten insbesondere der Erforschung gegenwärtiger Legitimations- und Repräsentationsfragen. Die Zeitschrift für Parlamentsfragen (ZParl) wird zwar wissenschaftlich, aber nicht nur für Wissenschaftler gemacht; sie richtet sich an alle Studierenden und Vermittler einer schwierigen und stets entwicklungsbedürftigen Regierungsform.

Editionsverfahren

Die Redaktion der ZParl ist aus Politikwissenschaftlern und Juristen zusammengesetzt. Jedes eingesandte Manuskript durchläuft ein redaktionelles Begutachtungsverfahren, an dem alle Redaktionsmitglieder – Autoren wie Lesern gegenüber unmittelbar verantwortlich – teilnehmen und das zugleich für die Identität und Qualität dieser Zeitschrift bürgt.

Impressum

Herausgeber: Deutsche Vereinigung für Parlamentsfragen, Vorsitzende: Dr. Eva Högl, MdB, Geschäftsführer: Dr. Oliver Borowy, Platz der Republik 1, 11011 Berlin, Telefon: 030 / 22 79 26 58, Fax: 030 / 22 79 26 55, dvparl@t-online.de, www.dv-parl.de

Schriftleitung: Prof. Dr. Suzanne S. Schüttemeyer, Chefredakteurin (V.i.S.d.P.)

Redaktionsanschrift: Prof. Dr. Suzanne S. Schüttemeyer, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Institut für Politikwissenschaft und Japanologie, 06099 Halle (Saale), Telefon: 0345 / 55 24 267 oder 0345 / 55 24 221, Fax: 0345 / 55 27 382, zparl@politik.uni-halle.de

Koordination für Österreich: Prof. Dr. Heinz Fischer und Prof. Dr. Anton Pelinka; für die Niederlande: Prof. Dr. M. P. C. M. van Schendelen und Prof. Dr. Carla van Baalen; für die Schweiz: Jérémie Leuthold.

Homepage der Zeitschrift: www.zparl.nomos.de und www.zparl.de

Erscheinungsweise: 4 Ausgaben pro Jahr

Bezugspreise 2016: Jahresabonnement incl. Onlinezugang 68,– €; für Studierende incl. Onlinezugang (jährliche Vorlage einer Studienbescheinigung erforderlich) 43,– €; Institutionspreis incl. Onlinezugang 108,– €; Einzelheft 20,– €. Alle Preise verstehen sich incl. MWSt, zzgl. Vertriebskostenanteil.

Bestellmöglichkeit: Bestellungen beim örtlichen Buchhandel oder direkt bei der Nomos Verlagsgesellschaft Baden-Baden

Kündigungsfrist: jeweils drei Monate vor Kalenderjahresende

Bankverbindung generell: Zahlungen jeweils im Voraus an Nomos Verlagsgesellschaft, Postbank Karlsruhe: DE07 6601 0075 0073 6367 51 (IBAN), PBNKDEFF (BIC) oder Sparkasse Baden-Baden Gaggenu: DE05 6625 0030 0005 0022 66 (IBAN), SOLADES1BAD (BIC)

Druck und Verlag: Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG, Waldseestr. 3-5, 76530 Baden-Baden, Telefon: 07221 / 21 04-0, Fax: 07221 / 21 04-27, nomos@nomos.de

Anzeigen: Sales friendly Verlagssdienstleistungen, Siegburger Str. 123, 53229 Bonn, Telefon: 0228 / 97 89 80, Fax: 0228 / 97 89 820, roos@sales-friendly.de

Urheber- und Verlagsrechte: Die Zeitschrift sowie alle in ihr enthaltenen einzelnen Beiträge und Abbildungen sind urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlags.

Der Nomos Verlag beachtet die Regeln des Börsenvereins des Deutschen Buchhandels e.V. zur Verwendung von Buchrezensionen.

ISSN 0340-1758