

Happacher | Zwilling | Bußjäger | Obwexer | Parolari [Hrsg.]

Digitalisierung und regionale Autonomie

Digitalizzazione e autonomia regionale



Nomos

Grenz-Räume

herausgegeben von

Univ.-Prof. Dr. Walter Obwexer, Innsbruck

Univ.-Prof. Dr. Peter Bußjäger, Innsbruck

Univ.-Prof. Dr. Anna Gamper, Innsbruck

Univ.-Prof. Dr. Esther Happacher, Innsbruck

Univ.-Prof. DDr. Günther Pallaver, Innsbruck

Univ.-Prof. DDr. Martin P. Schennach MAS, Innsbruck

Prof. Dr. Jens Woelk, Trento

Band 6

Esther Happacher | Carolin Zwilling | Peter Bußjäger
Walter Obwexer | Sara Parolari [Hrsg.]

Digitalisierung und regionale Autonomie

Digitalizzazione e autonomia regionale



Nomos

© Titelbild: Julien Eichinger – stock.adobe.com

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

1. Auflage 2025

© Die Autor:innen

Publiziert von
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden
www.nomos.de

Gesamtherstellung:
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden

ISBN (Print): 978-3-7560-3037-8

ISBN (ePDF): 978-3-7489-5347-0

DOI: <https://doi.org/10.5771/9783748953470>



Onlineversion
Nomos eLibrary



Dieses Werk ist lizenziert unter einer Creative Commons Namensnennung 4.0 International Lizenz.

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	9
Prefazione	11
Preface	13

Versuch einer begrifflichen und rechtlichen Einordnung von Digitalisierung / Un inquadramento giuridico del concetto di digitalizzazione

Elia Aureli

Una definizione di digitalizzazione	17
-------------------------------------	----

Walter Obwexer

Unionsrechtliche Grundlagen der Digitalisierung	27
---	----

Christoph Müller

EU Artificial Intelligence Act and UN Global Digital Compact: Vehicles for Democracy and Rule of Law?	55
---	----

Grundsatzfragen im Rahmen des digitalen Wandels / Le questioni fondamentali nel contesto della transizione digitale

Matthias C. Kettemann

Zukunftsaufgaben der Digitalisierung für Staat, Recht und Gesellschaft	67
--	----

Barbara Marchetti

Intelligenza artificiale e Pubblica Amministrazione: l'importanza dei <i>distinguo</i> per comprendere rischi e opportunità	91
---	----

Erik Longo

Legislating in the Age of AI: Key Challenges in Implementing Large Language Models within Legislative Assemblies	105
--	-----

Fallstudien – casi studio

Sara Parolari

Il fenomeno della digitalizzazione in Italia e il suo impatto sul rapporto tra Stato e Regioni	131
--	-----

Philipp Rossi

Die Digitalisierung und Südtirols Autonomie	145
---	-----

Mathias Stuflesser

Regionale Autonomie in der digitalen Transformation: Fallbeispiele, Herausforderungen und Chancen aus der praktischen Sicht der öffentlichen Verwaltung	169
---	-----

Philipp Rossi

La digitalizzazione e l'autonomia trentina	179
--	-----

Giancarlo Ruscitti

La Provincia Autonoma di Trento di fronte alle sfide della sanità pubblica	191
--	-----

Christoph Müller

Digitalisierung in Österreich und Tirol: Bundesstaat – Kompetenzen – Strategien	193
---	-----

Cristina Fraenkel-Haeberle

Deutschland: Auswirkung der Digitalisierung auf die Kompetenzverteilung im bundesstaatlichen Mehrebenensystem	225
---	-----

Carolín Zwilling

Der digitale Wandel in Estland	249
--------------------------------	-----

<i>Esther Happacher, Walter Obwexer, Peter Bußjäger, Carolin Zwilling, Sara Parolari</i>	
Die Fallstudien in rechtsvergleichender Sicht	267
<i>Esther Happacher, Walter Obwexer, Peter Bußjäger, Carolin Zwilling, Sara Parolari</i>	
Analisi giuridica comparata	275
<i>Esther Happacher</i>	
Digitalisierung als grenzüberschreitende Herausforderung in der Euregio Tirol-Südtirol-Trentino	283
<i>Francesco Palermo</i>	
Brevi considerazioni (in)attuali su digitalizzazione e autonomia	295
Verzeichnis der Herausgeberinnen und Herausgeber sowie der Autorinnen und Autoren	305
Abkürzungsverzeichnis	307

Vorwort

Die Digitalisierung wirkt für alle territorialen Ebenen, insbesondere aber für Regionen mit Autonomie, grundlegende Fragen zur Zukunft ihrer Verwaltung, ihrer Organisation und ihrer Handlungsweisen auf. Dabei geht es einerseits um die digitale Infrastruktur (zB Breitband, Cloud Computing, Daten), andererseits um das Erscheinungsbild der digitalen Verwaltung und der digitalen Dienste für die Bürger (zB Beantragung von Fördermitteln, Genehmigungen, Nachverfolgung persönlicher Daten). Digitalisierung strahlt als Querschnittsmaterie in nahezu alle Lebensbereiche wie etwa Gesundheit, Bildung, Arbeit, Kultur, Wirtschaft, Landwirtschaft und Umwelt aus.

Das vom Land Südtirol geförderte Forschungsprojekt *DigiImpact - Legal and empirical research related to Digital Autonomy* hat sich vor diesem Hintergrund mit den Auswirkungen der Digitalisierung auf subnationale Einheiten, deren Gesetzgebungskompetenzen und Verwaltungsaufgaben befasst. Dieser Frage schenkte die bisherige Forschung nämlich deutlich zu wenig Aufmerksamkeit, insbesondere wurde kaum beantwortet, inwieweit Digitalisierung regionale Autonomie unterminiert oder im Gegenteil die Digitalisierung die Wahrnehmung der Autonomie fördern kann. Das Forschungsprojekt fußt auf der Kooperation zwischen dem Eurac Research Institut für Vergleichende Föderalismusforschung und der Rechtswissenschaftlichen Fakultät der Universität Innsbruck und wurde unter dem Akronym FIT.R9 (CUP: D53C22002970003) durchgeführt.

Im Vordergrund der Untersuchung standen insbesondere die Auswirkungen der Digitalisierung auf den Handlungsspielraum subnationaler Einheiten mit Schwerpunkt auf die Mitglieder der Europaregion Tirol – Südtirol – Trentino. Selbstverständlich sollte – ganz im Sinne einer lernenden Verwaltungsorganisation – auch der Vergleich mit anderen Staaten, die zum Teil sehr erfolgreich – wie paradigmatisch Estland – ihre Verwaltung digitalisiert haben, nicht zu kurz kommen.

Die Forschungsergebnisse wurden am 30. September 2024 im Rahmen einer Tagung im Palais Widmann in Bozen vorgestellt. Der vorliegende Band enthält einleitend Beiträge zur begrifflichen und rechtlichen Einordnung von Digitalisierung (*Elia Aureli, Walter Obwexer und Christoph Müller*).

In einem zweiten Teil befasst sich der Band mit Grundsatzfragen im Rahmen des digitalen Wandels (*Matthias Kettemann*, *Barbara Marchetti* und *Erik Longo*), bevor einzelne Fallstudien vorgestellt werden. Diese befassen sich mit Italien (*Sara Parolari*), Südtirol und Trentino (*Philipp Rossi*), wobei die Verwaltungspraxis Südtirols (*Mathias Stuflesser*) und des Trentino (*Giancarlo Ruscitti*) im Einzelnen beleuchtet werden. Der Vergleich mit anderen Staaten bezieht Österreich (*Christoph Müller*), Deutschland (*Cristina Fraenkel-Haeberle*) und Estland (*Carolin Zwilling*) ein. Mit dem grenzüberschreitenden Aspekt von Digitalisierung befasst sich *Esther Happacher*, während *Francesco Palermo* abschließende Betrachtungen zu Digitalisierung und Autonomie vornimmt.

Die Herausgeberinnen und Herausgeber hoffen, mit dem vorliegenden Band einen Beitrag dazu geliefert zu haben, wie sich subnationale Einheiten im Rahmen ihrer Autonomie den Herausforderungen der Digitalisierung stellen können. Letztlich kann sich die Autonomie vor den Bürgerinnen und Bürgern nur dadurch legitimieren, dass sie optimale Leistungen unter Nutzung der jeweils aktuellen technischen Möglichkeiten anbietet. Darüber urteilen werden die Bürgerinnen und Bürger im Rahmen ihrer demokratischen Entscheidungen.

Bozen und Innsbruck, im März 2025

Prefazione

La digitalizzazione solleva questioni fondamentali per tutti i livelli di governo, ma soprattutto per le regioni dotate di autonomia e il futuro della Pubblica Amministrazione. Da un lato, si fa riferimento all'infrastruttura digitale (si pensi, ad esempio, alla banda larga, al *cloud computing*, alla gestione dei dati) e, dall'altro, all'amministrazione digitale ed ai servizi digitali per i cittadini (si pensi, ad esempio, alla richiesta di finanziamenti, permessi o al tracciamento dei dati personali). Trattandosi di una questione trasversale, la digitalizzazione interessa una gran parte degli ambiti della vita, come la salute, l'istruzione, il lavoro, la cultura, il commercio, l'agricoltura e l'ambiente.

In questo contesto, il progetto di ricerca *DigiImpact - Legal and empirical research related to Digital Autonomy* - finanziato dalla Provincia Autonoma di Bolzano ha esaminato gli effetti della digitalizzazione sulle entità sub-statali, le loro competenze legislative e amministrative. Sinora le ricerche realizzate su questo tema hanno prestato scarsa attenzione a questi aspetti e, in particolare, non hanno considerato la misura in cui la digitalizzazione limita l'autonomia regionale o se, al contrario, la digitalizzazione possa favorire l'autonomia. Il progetto di ricerca si basa sulla collaborazione tra l'Istituto di studi federali comparati di Eurac Research e della Facoltà di giurisprudenza dell'Università di Innsbruck ed è stato realizzato sotto l'acronimo FIT.R9 (CUP: D53C22002970003).

Lo studio si è concentrato, in particolare, sugli effetti del processo di digitalizzazione sullo spazio di manovra delle unità sub-statali, focalizzandosi sui territori che fanno parte dell'Euregio Tirolo - Alto Adige - Trentino. Naturalmente, con l'obiettivo di apprendere da altre esperienze, sono stati presi in esame anche altri casi, tra cui quello dell'Estonia che si distingue quale modello in Europa per il processo di digitalizzazione della Pubblica Amministrazione.

I risultati della ricerca sono stati presentati in una conferenza al Palais Widmann, sede della Provincia Autonoma di Bolzano, il 30 settembre 2024. Questo volume prende il via con una serie di contributi focalizzati sulla classificazione concettuale e giuridica della digitalizzazione (*Elia Aureli, Walter Obwexer e Christoph Müller*).

Nella seconda parte, affronta questioni fondamentali nel contesto del cambiamento digitale (*Matthias Kettemann, Barbara Marchetti ed Erik Longo*) prima di presentare la ricerca su casi studio. Questi ultimi sono l'Italia (*Sara Parolari*), l'Alto Adige e il Trentino (*Philipp Rossi*) e, più nello specifico il focus dal punto di vista della prassi amministrativa in Alto Adige (*Mathias Stuflesser*) e in Trentino (*Giancarlo Ruscitti*). Il confronto con altri paesi ricomprende l'Austria (*Christoph Müller*), la Germania (*Cristina Fraenkel-Haeberle*) e l'Estonia (*Carolin Zwillig*). *Esther Happacher* si occupa della prospettiva transfrontaliera della digitalizzazione, mentre *Francesco Palermo* conclude con considerazioni finali su digitalizzazione e autonomia.

Con questo volume, i curatori auspicano di aver contribuito alla comprensione di come le unità substatali possano affrontare le sfide della digitalizzazione nel quadro della loro autonomia. Gli enti territoriali autonomi devono usare la tecnologia per offrire servizi ottimali, con i cittadini che valuteranno il loro operato secondo il principio democratico.

Bolzano e Innsbruck, marzo 2025

Preface

Digitalization raises fundamental questions for all territorial levels, but especially for autonomous regions, about the future of their administration, organization, and modes of action. On the one hand, this concerns the digital infrastructure (for example, broadband, cloud computing, data) and, on the other, the appearance of digital administration and digital services for citizens (for example, application for funding, permits, tracking personal data). As a cross-cutting issue, digitalization impacts almost all areas of life, such as health, education, work, culture, business, agriculture and the environment.

Against this backdrop, the research project *DigiImpact - Legal and empirical research related to Digital Autonomy*, funded by the Province of South Tyrol, examined the effects of digitalization on subnational units, their legislative powers and administrative tasks. Previous research has paid too little attention to this question, in particular the extent to which digitalization undermines regional autonomy or, on the contrary, whether digitalization can promote the perception of autonomy. The research project is based on the cooperation between the Eurac Research Institute for Comparative Federalism and the University of Innsbruck, Faculty of Law and was carried out under the acronym FIT.R9 (CUP: D53C22002970003).

The study focused, in particular, on the effects of digitalization on the scope of action of subnational units, focusing on the members of the European region of Tyrol - South Tyrol - Trentino. Of course, in the spirit of a “learning” administrative organization, the comparison with other countries, some of which have successfully digitized their administration, such as Estonia, should not be missing.

The research results were presented at a conference at Palais Widmann in Bolzano on September 30, 2024. This volume begins with contributions on the conceptual and legal classification of digitalization (*Elia Aureli*, *Walter Obwexer* and *Christoph Müller*).

In the second part, the volume deals with fundamental issues in the context of digital change (*Matthias Kettemann*, *Barbara Marchetti* and *Erik Longo*) before presenting individual case studies. These deal with Italy (*Sara Parolari*), South Tyrol and Trentino (*Philipp Rossi*), whereby the administrative practices of South Tyrol (*Mathias Stuflesser*) and Trentino

Preface

(*Giancarlo Ruscitti*) are examined in detail. The comparison with other countries includes Austria (*Christoph Müller*), Germany (*Cristina Fraenkel-Haeberle*) and Estonia (*Carolin Zwilling*). *Esther Happacher* deals with the cross-border aspect of digitalization, while *Francesco Palermo* concludes with considerations on digitalization and autonomy.

With this volume, the editors hope to have contributed to the understanding of how subnational units can meet the challenges of digitalization within the framework of their autonomy. Ultimately, to truly earn legitimacy from citizens, autonomous entities must deliver optimal services, also by using the latest technological possibilities. It is the citizens who make their judgments in democratic decisions.

Bolzano/Bozen and Innsbruck, March 2025