

YOUNG ACADEMICS

Politikwissenschaft

8

Mario Cavaliere

Interne und externe Akteure der wissenschaftlichen Politikberatung

Ein Vergleich am Beispiel der Integrations-
und Migrationspolitik

YOUNG ACADEMICS

Politikwissenschaft | 8

Mario Cavaliere

Interne und externe Akteure der wissenschaftlichen Politikberatung

Ein Vergleich am Beispiel der Integrations-
und Migrationspolitik

Tectum Verlag

Mario Cavaliere

Interne und externe Akteure der wissenschaftlichen Politikberatung
Ein Vergleich am Beispiel der Integrations- und Migrationspolitik

Young Academics: Politikwissenschaft; Bd. 8

© Tectum – ein Verlag in der Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2024

ISBN 978-3-8288-5152-8

ePDF 978-3-8288-5153-5

ISSN 2940-1771

Gesamtverantwortung für Herstellung:
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG

Alle Rechte vorbehalten

Besuchen Sie uns im Internet
www.tectum-verlag.de

Bibliografische Informationen der Deutschen Nationalbibliothek
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation
in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Angaben
sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.



Dieses Werk ist lizenziert unter einer Creative Commons Namensnennung –
Nicht kommerziell – Keine Bearbeitungen 4.0 International Lizenz.



Abstract – Deutsch

Die wissenschaftliche Politikberatung ist von einer unüberschaubaren Vielzahl von Expertengremien, Forschungseinrichtungen und Beratungsdienstleistern geprägt, die in unterschiedlicher Intensität institutionell eingebettet sein können. Dabei wird zwischen *interner* und damit innerhalb des politisch-administrativen Systems entstandener Beratung sowie *externer*, außerstaatlicher Beratung unterschieden. Diese Arbeit untersucht anhand des Beispiels des Fachkräfteeinwanderungsgesetzes, ob der institutionelle Kontext entlang der Intern-Extern-Dichotomie Folgen für wissenschaftliche Beratungsakteure der Migrationspolitik hat, indem 34 Beratungsorganisationen untereinander verglichen werden. Mithilfe umfangreicher Einzelrecherchen sowie Experteninterviews wird dabei aufgezeigt, welche Muster sich bei Wissenschaftlichkeit, Zielsetzung und Finanzierung der wissenschaftlichen Beratungsakteure ergeben. Beratungsinhalt und -qualität sind hierbei aus der Untersuchung ausgeschlossen, da nur die akteurszentrierte Mesoebene betrachtet wird. Es wird deutlich, dass institutionell eingebundene Beratungsorganisationen sich eindeutig von außerstaatlichen Beratern unterscheiden, wobei zahlreiche hybride Formen auftreten, die sowohl Aspekte interner wie auch externer Beratungsphänomene vereinen und als ein eigenständiger Beratungstypus angesehen werden müssen.

Abstract – English

Scientific policy advice is characterized by a vast number of expert committees, research institutions and consulting firms, which can be institutionally embedded to varying degrees. A distinction is made between *internal* advice within the political-administrative system and *external*, non-state advice. This master's thesis examines whether the institutional context along the internal-external dichotomy has consequences for scientific advisory actors in migration policy by using the 2020 German Skilled Immigration Act to observe if the political proximity influences addressees, objectives and financing. With the help of extensive individual research and expert interviews, a total of 34 consulting organizations are compared with each other. However, the content and quality of counselling are excluded from the study, since only the actor-centred meso-level is considered. It is apparent that institutionally integrated consulting organizations differ from non-governmental consultants in their scientific function and focus, financing, and objectives, with hybrid forms appearing that combine aspects of both internal and external consulting phenomena. Such hybrid forms are to be regarded as an independent type of counselling.

Inhalt

Abstract – Deutsch	V
Abstract – English	VII
Tabellen- und Abbildungsverzeichnis	XI
Abkürzungsverzeichnis	XIII
1 Der Politiker fragt, der Wissenschaftler antwortet?	1
2 Strukturelle Merkmale und Dilemmata: Bedingungen wissenschaftlicher Politikberatung	9
2.1 Babylon ist überall: Was ist wissenschaftliche Politikberatung?	12
2.2 Wissen ist Macht!? Zum Verhältnis von Experten und Entscheidungsträgern	27
2.3 Beratung „von innen“ und „von außen“: Institutionelle Einbettung von Politikberatung	39
3 Methodisches Vorgehen	51
3.1 Die Beratungslandschaft als analytisches Forschungsproblem	52
3.2 Das Fachkräfteeinwanderungsgesetz als Lösung	54
3.3 Datenbeschaffung und Herangehensweise	59
4 Empirische Befunde: Unterscheiden sich interne und externe wissenschaftliche Beratungsakteure voneinander?	63
4.1 Weisungsgebundenheit	68
4.2 Beratungsadressat	70
4.3 Marktorientierung	76
4.4 Wissenschaftliche Funktion	79

Inhalt

4.5	Wissenschaftliche Ausrichtung	82
4.6	Beratungsziel	85
4.7	Zeitpunkt und Anlass der Beratung	87
4.8	Veröffentlichungsformen	93
4.9	Rechtsform	98
4.10	Finanzierung	100
4.11	Angestelltenverhältnis	104
4.12	Steuerungspotenzial der Politik	107
4.13	Einflusspotenzial auf politische Entscheidungen	111
5	Intern und Extern: Dichotomie, Spektrum, Trias?	119
6	Zusammenfassung und Synthese	131
	Literatur- und Quellenverzeichnis	137
	Anhang	177

Tabellen- und Abbildungsverzeichnis

Tabelle 1:	Übersicht der Intern-Extern-Dichotomie	44
Tabelle 2:	Untersuchte Beratungsakteure sortiert nach intern, extern und umstritten	64
Tabelle 3:	Weisungsgebundenheit der Beratungsakteure	69
Tabelle 4:	Politik und Öffentlichkeit als Adressaten der Politikberatung	71
Tabelle 5:	Nachfrage- und angebotsorientierte Beratung der Beratungsakteure	77
Tabelle 6:	Wissenschaftliche Funktionen der Beratungsakteure	80
Tabelle 7:	Wissenschaftliche Ausrichtung der Beratungsakteure	83
Tabelle 8:	Beratungsziele der Beratungsakteure	86
Tabelle 9:	Zeitpunkt und Anlass der Beratungen	88
Tabelle 10:	Veröffentlichungsformen der Beratungsakteure	94
Tabelle 11:	Rechtsformen der Beratungsakteure	99
Tabelle 12:	Herkunft der Finanzierung der Beratungsakteure	102
Tabelle 13:	Angestelltenverhältnis der Beratungsakteure	105
Tabelle 14:	Steuerungspotenzial der Politik auf wissenschaftliche Beratungsakteure	108
Tabelle 15:	Erweiterung der Extern-Intern-Dichotomie zur Trias	122
Abbildung 1:	Veranschaulichung des Intern-Extern-Spektrums	49

Abkürzungsverzeichnis

AD	Akademie der Diözese Rottenburg-Stuttgart
BA	Bundesagentur für Arbeit
BAMF	Bundesamt für Migration und Flüchtlinge
BAMF-FZ	Forschungszentrum Migration, Integration und Asyl des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge
BI	Berlin-Institut für Bevölkerung und Entwicklung
BiB	Bundesinstitut für Bevölkerungsforschung
Bibb	Bundesinstitut für Berufsbildung
BDVR	Bund Deutscher Verwaltungsrichter und Verwaltungsrichterinnen
BMAS	Bundesministerium für Arbeit und Soziales
BMBF	Bundesministerium für Bildung und Forschung
BMFSFJ	Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend
BMI	Bundesministerium des Innern
BS	Bertelsmann Stiftung
CSU	Christlich-Soziale Union in Bayern
CDU	Christlich Demokratische Union Deutschlands
DAV	Deutscher Anwaltverein
DeZIM	Deutsches Zentrum für Integrations- und Migrationsforschung
DIE	Deutsches Institut für Entwicklungspolitik
DGAP	Deutsche Gesellschaft für Auswärtige Politik
DGP	Deutsche Gesellschaft für Pflegewissenschaft
DIW	Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung
DJI	Deutsches Jugendinstitut

Abkürzungsverzeichnis

EU	Europäische Union
FAU	Friedrich-Alexander-Universität Erlangen-Nürnberg
FDP	Freie Demokratische Partei
FEG	Fachkräfteeinwanderungsgesetz
FES	Friedrich-Ebert-Stiftung
FNF	Friedrich-Naumann-Stiftung für die Freiheit
gGmbH	gemeinnützige Gesellschaft mit beschränkter Haftung
GmbH	Gesellschaft mit beschränkter Haftung
HaBS	Hans-Böckler-Stiftung
HeiBS	Heinrich-Böll-Stiftung
HSS	Hanns-Seidel-Stiftung
HWWI	Hamburgisches Weltwirtschaftsinstitut
IAB	Institut für Arbeitsmarkt- und Berufsforschung
IDOS	German Institute of Development and Sustainability
ifo	Information und Forschung – ifo Institut für Wirtschaftsforschung
IfW	Kiel Institut für Weltwirtschaft
IMIS	Institut für Migrationsforschung und Interkulturelle Studien
InZentIM	Interdisziplinäres Zentrum für Integrations- und Migrationsforschung
IW	Institut der deutschen Wirtschaft
IZA	Forschungsinstitut zur Zukunft der Arbeit
KAS	Konrad-Adenauer-Stiftung
Leopoldina	Deutsche Akademie der Naturforscher Leopoldina
MFI	Forschungsbereich Migration, Flucht und Integration der Friedrich-Alexander-Universität Erlangen-Nürnberg
NGO	Nichtregierungsorganisation
OM	Rechtsanwaltskanzlei Offer & Mastmann
PEK	politische Expertenkultur
PKW	Personenkraftwagen
RfM	Rat für Migration
RLS	Rosa-Luxemburg-Stiftung
SOEP	Sozio-oekonomisches Panel
SPD	Sozialdemokratische Partei Deutschlands
SWP	Stiftung Wissenschaft und Politik

Abkürzungsverzeichnis

SVR	Sachverständigenrat
SVR-Migration	Sachverständigenrat für Integration und Migration
SVR-Wirtschaft	Sachverständigenrat zur Begutachtung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung
WD	Wissenschaftliche Dienste des Deutschen Bundestages

