

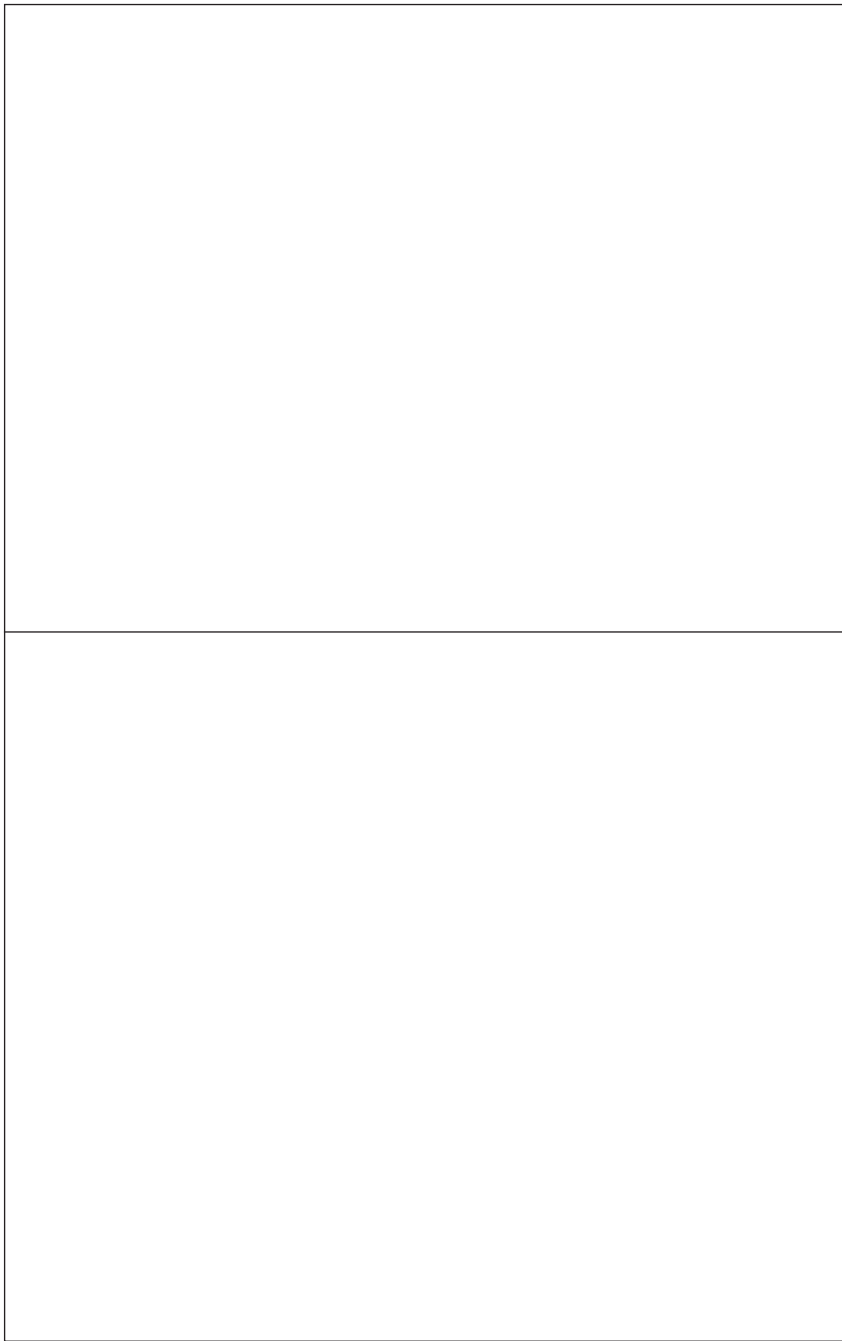
Sohyun Park

# Der Schutz personenbezogener Daten im Strafverfahren

Eine rechtsvergleichende Untersuchung zum deutschen und US-amerikanischen Recht



**Nomos**



Sohyun Park

# Der Schutz personenbezogener Daten im Strafverfahren

Eine rechtsvergleichende Untersuchung zum deutschen und US-amerikanischen Recht



**Nomos**

The book processing charge was funded by the Baden-Württemberg Ministry of Science, Research and Arts in the funding programme Open Access Publishing and the University of Freiburg.

**Die Deutsche Nationalbibliothek** verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Zugl.: Freiburg, Univ., Diss., 2021

1. Auflage 2021

© Sohyun Park

Publiziert von  
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG  
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden  
[www.nomos.de](http://www.nomos.de)

Gesamtherstellung:  
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG  
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden

ISBN (Print): 978-3-8487-8379-3

ISBN (ePDF): 978-3-7489-2769-3

DOI: <https://doi.org/10.5771/9783748927693>



Onlineversion  
Nomos eLibrary



Dieses Werk ist lizenziert unter einer Creative Commons Namensnennung 4.0 International Lizenz.

## Vorwort

Die vorliegende Arbeit wurde im Wintersemester 2020/2021 von der juristischen Fakultät der Albert-Ludwigs-Universität Freiburg als Dissertation angenommen. Rechtsprechung und Schrifttum wurden bis Mitte Oktober 2020 ausgewertet.

Bezüglich des Abschlusses meiner Promotion danke ich vor allem meinem Doktorvater, Herrn Prof. Dr. Ulrich Sieber, für seine hervorragende Unterstützung bei der Betreuung dieser Arbeit und für seine große Hilfe bei der Veröffentlichung. Dank seiner konstruktiven Kommentare und Anregungen im Rahmen der Research School am Max-Planck-Institut für ausländisches und internationales Strafrecht in Freiburg im Breisgau gelang es mir, die Dissertation fertigzustellen. Außerdem bedanke ich mich bei Herrn Prof. Dr. Hans-Jörg Albrecht für die Erstellung des Zweitgutachtens. Für die Hilfe bei der Veröffentlichung möchte ich den freundlichen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Nomos-Verlags sowie vor allem Herrn Prof. Dr. Johannes Rux danken.

Besonderen Dank schulde ich meinem koreanischen Betreuer, Herrn Prof. Dr. Seongdon Kim von der Sungkyunkwan-Universität. Er hat mir nicht nur den Weg für das Studium in Deutschland geebnet, sondern mir auch die Ausrichtung für mein gesamtes Studium gegeben und mir die nötigen wissenschaftlichen Grundlagen vermittelt.

Ich möchte mich auch bei meinen Freunden bedanken, die bei mir waren und dank derer das Leben im Ausland für mich nicht einsam und insofern weniger schwierig war. Mein Dank gilt darüber hinaus auch den Mitgliedern der Arbeitsgruppe, mit denen ich in Deutschland studiert habe.

Ohne die Unterstützung meiner Eltern wäre diese Arbeit nicht zustande gekommen. Ich danke ihnen von ganzem Herzen dafür, dass sie immer an meiner Seite geblieben und mich sowohl finanziell unterstützt als auch seelisch ermutigt haben. Dank ihnen konnte ich mein Studium in Deutschland abschließen und meine Dissertation veröffentlichen. Insbesondere möchte ich auch meiner älteren Schwester Jeeyoun Park Danke sagen, die immer wie meine engste Freundin bei mir steht. Ich danke Gott für seine Gnade. Meinen Eltern widme ich diese Arbeit.

Uiwang, 15. Juni 2021

*Sohyun Park*



# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	15
Einleitung	21
A. Freiheit und Sicherheit im digitalen Zeitalter	21
I. Daten als Machtquelle	21
II. Daten als neue Bedrohungsquelle der Freiheit	23
III. Datennutzung im Strafverfahren	24
IV. Notwendiger Datenschutz	27
B. Forschungsziel, Forschungsmethode und Gang der Untersuchung	30
I. Forschungsziel	30
II. Forschungsmethode	31
1. Gründe für die Länderauswahl	31
2. Rechtsvergleichende Untersuchung im Rahmen des Verfassungsrechts und des einfachen Rechts	32
3. Untersuchung in ausgewählten Einzelbereichen: Vorratsdatenspeicherung, Rasterfahndung und Strafregister	32
4. Funktionale Rechtsvergleichung bei einzelnen Maßnahmen	33
III. Gang der Untersuchung	33
Teil 1: Kollision zwischen Freiheit und Sicherheit	35
A. Neue Sozialkontrolle in der modernen Gesellschaft	36
I. Sozialkontrolle im Wohlfahrtsstaat	36
II. Wandel der gesellschaftlichen Strukturen	37
1. Veränderte gesellschaftliche Bedingungen	37
2. Neue Anforderungen	38
3. Neue technische Möglichkeiten	39
III. Sozialkontrolle der Gegenwart	40
B. Neue technikgestützte Maßnahmen zur Sozialkontrolle	43
I. Der Lauschangriff	44
II. Die Überwachung der Telekommunikation	46

III. Der IMSI-Catcher	47
IV. Die Rasterfahndung	48
V. Die DNA-Analyse	48
VI. Die Online-Durchsuchung	49
C. Der Schutz personenbezogener Daten	50
I. Die Bedeutung der Daten unter den Bedingungen der modernen automatisierten Datenverarbeitung	50
II. Internationaler Datenschutz	51
1. Die Vereinten Nationen	52
2. OECD	53
3. Europarat	54
4. Die Europäische Union	55
D. Freiheit vs. Sicherheit	56
Teil 2: Landesbericht Deutschland	60
A. Der verfassungsrechtliche Datenschutz	60
I. Privatsphären- und Datenschutz	60
1. Privatsphärenschutz	60
2. Die Bedeutung des Datenschutzes für den Privatsphärenschutz	68
3. Der verfassungsrechtliche Datenschutz	69
II. Übersicht des einfachgesetzlichen Datenschutzsystems	75
B. Datenschutz bei den konkreten Maßnahmen	76
I. Strafregister	77
1. Organisationsstruktur	78
a) Das Bundeszentralregister	79
b) Das länderübergreifende staatsanwaltschaftliche Strafverfahrensregister	81
2. Inhalt des Registers	83
a) Das Bundeszentralregister	83
b) Das länderübergreifende staatsanwaltschaftliche Strafverfahrensregister	84
3. Verwendung der Daten aus dem Register	84
a) Das Bundeszentralregister	84
aa) Führungszeugnis	85
bb) Unbeschränkte Auskunft	87
b) Das länderübergreifende staatsanwaltschaftliche Strafverfahrensregister	89



4. Speicherdauer	90
a) Das Bundeszentralregister	90
b) Das länderübergreifende staatsanwaltschaftliche Strafverfahrensregister	93
II. Rasterfahndung	95
1. Organisationsstruktur	97
2. Abgleichbare Daten	100
3. Verwendung des Datenabgleiches	100
4. Aufbewahrungsdauer der Daten	102
5. Mitteilungspflicht	103
III. Vorratsdatenspeicherung	105
1. Geschichtlicher Hintergrund	105
a) Die Vorratsdatenspeicherungsrichtlinie auf europäischer Ebene	108
aa) Entstehungsgeschichte der Richtlinie	108
bb) Regelungen der Richtlinie	111
cc) Das Urteil des Europäischen Gerichtshofs	113
b) Das deutsche Umsetzungsgesetz	116
c) Erneute Verabschiedung 2015	119
2. Aktuelle Rechtslage	123
a) Zu speichernde Daten	127
b) Zugriff auf Daten	134
c) Löschungspflicht	144
d) Mitteilungspflicht	145
Teil 3: Landesbericht USA	147
A. Der verfassungsrechtliche Datenschutz	147
I. Privacy Protection und Datenschutz	147
1. Privacy Protection	147
2. Die Bedeutung des Datenschutzes für die Privacy Protection	156
3. Der verfassungsrechtliche Datenschutz	156
II. Übersicht des einfachgesetzlichen Datenschutzsystems	166
B. Datenschutz bei den konkreten Maßnahmen	170
I. Strafregister	171
1. Organisationsstruktur	173
2. Inhalt des Registers	177
3. Verwendung der Daten aus dem Register	179
4. Speicherdauer	189

II. Rasterfahndung	199
1. Organisationsstruktur	201
a) Datenübermittlung als Vorbedingung eines Datenabgleichs	201
aa) Überblick	201
bb) Unterschiedliche Regulierung der Übermittlung der öffentlichen und privaten Daten	201
b) Funktionsweise des Datenabgleichs	205
2. Abgleichbare Daten	206
3. Verwendung des Datenabgleichs	207
4. Aufbewahrungsdauer der Daten	209
5. Mitteilungspflicht	210
III. Vorratsdatenspeicherung	211
1. Geschichtlicher Hintergrund	211
a) Die Datensammlung der DEA als eine Vorlage für die Metadatensammlung der NSA	213
b) Metadatensammlung der NSA	214
aa) Die Anschläge vom 11. September 2001 als Wendepunkt	214
bb) Der Freedom Act nach den Snowden-Enthüllungen	220
2. Aktuelle Rechtslage	223
a) Zu speichernde Daten	228
b) Zugriff auf Daten	230
c) Löschungspflicht	238
d) Mitteilungspflicht	239
Teil 4: Rechtsvergleichung	241
A. Der verfassungsrechtliche Datenschutz in den einzelnen Rechtsordnungen	241
I. Deutschland	241
1. Privatsphären- und Datenschutz	241
a) Privatsphärenschutz	241
b) Die Bedeutung des Datenschutzes für den Privatsphärenschutz	242
c) Der verfassungsrechtliche Datenschutz	242
2. Das einfachgesetzliche Datenschutzsystem	244
II. USA	245
1. Privacy Protection und Datenschutz	245
a) Privacy Protection	245

b) Die Bedeutung des Datenschutzes für die Privacy Protection	246
c) Der verfassungsrechtliche Datenschutz	246
2. Das einfachgesetzliche Datenschutzsystem	248
III. Vergleich	249
1. Privatsphärenschutz	249
2. Der verfassungsrechtliche Datenschutz	251
3. Datenschutzsystem	252
B. Datenschutz bei den konkreten Maßnahmen in den einzelnen Rechtsordnungen	254
I. Strafregister	254
1. Deutschland	255
a) Organisationsstruktur	255
b) Inhalt des Registers	256
c) Verwendung der Daten aus dem Register	257
d) Speicherdauer	259
2. USA	260
a) Organisationsstruktur	260
b) Inhalt des Registers	261
c) Verwendung der Daten aus dem Register	262
d) Speicherdauer	264
3. Vergleich	265
a) Organisationsstruktur	265
b) Inhalt des Registers	267
c) Verwendung der Daten aus dem Register	268
d) Speicherdauer	274
II. Rasterfahndung	277
1. Deutschland	277
a) Organisationsstruktur	277
b) Vergleichbare Daten	278
c) Verwendung des Datenabgleichs	278
d) Aufbewahrungsdauer der Daten	279
e) Mitteilungspflicht	279
2. USA	280
a) Organisationsstruktur	280
b) Vergleichbare Daten	281
c) Verwendung des Datenabgleichs	282
d) Aufbewahrungsdauer der Daten	283
e) Mitteilungspflicht	283

3. Vergleich	284
a) Organisationsstruktur	284
b) Vergleichbare Daten	285
c) Verwendung des Datenabgleichs	286
d) Aufbewahrungsdauer der Daten	287
e) Mitteilungspflicht	287
III. Vorratsdatenspeicherung	289
1. Deutschland	289
a) Geschichtlicher Hintergrund	289
b) Aktuelle Rechtslage	294
aa) Zu speichernde Daten	295
bb) Zugriff auf Daten	297
cc) Löschungspflicht	298
dd) Mitteilungspflicht	298
2. USA	299
a) Geschichtlicher Hintergrund	299
b) Aktuelle Rechtslage	301
aa) Zu speichernde Daten	302
bb) Zugriff auf Daten	304
cc) Löschungspflicht	304
dd) Mitteilungspflicht	305
3. Vergleich	306
a) Geschichtlicher Hintergrund	306
b) Aktuelle Rechtslage	307
aa) Zu speichernde Daten	308
bb) Zugriff auf Daten	309
cc) Löschungspflicht	310
dd) Mitteilungspflicht	311
Teil 5: Schlussbemerkung	312
A. Datenschutz vor neuen Herausforderungen	312
B. Bilanz der Vergleichsergebnisse	313
C. Rechtspolitische Empfehlungen	318
Literaturverzeichnis	321

## Verzeichnis der Tabellen und Schaubilder

Tabelle 1:	Synopse der grundsätzlich abfragbaren Datenarten gem. §§ 96 und 113a TKG	130
Tabelle 2:	Voraussetzungen je nach gespeicherter Datenart	143
Schaubild 1:	Berichterstattung und Pflege von Strafregistrierungen in einem dezentralen III-System	176
Schaubild 2:	Datenanfragen und -antworten für strafjustizielle Zwecke	183
Tabelle 3:	Die Klassifikation der unter dem ECPA zu erhaltenden Daten	228
Tabelle 4:	Voraussetzungen nach Typen der angefragten Daten	236
Tabelle 5:	Gesetzliche Ausgestaltungen des Datenabgleichs in den beiden Ländern	288



# Abkürzungsverzeichnis

a. a. O.	am angegebenen Ort
ABl.	Amtsblatt
Abs.	Absatz
AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union
a. F.	alte Fassung
AO	Abgabenordnung
Art.	Artikel
Aufl.	Auflage
BAnz	Bundesanzeiger
Bd.	Band
BDSG	Bundesdatenschutzgesetz
BeckOK-StPO	Beck'scher Onlinekommentar zur StPO
BfJ	Bundesamt für Justiz
BGBI.	Bundesgesetzblatt
BGH	Bundesgerichtshof
BGHSt	Entscheidungen des Bundesgerichtshofs in Strafsachen
BKA	Bundeskriminalamt
BKAG	Gesetz über das Bundeskriminalamt und die Zusammenarbeit des Bundes und der Länder in kriminalpolizeilichen Angelegenheiten
BMJ	Bundesministerium für Justiz
BT-Drs.	Drucksachen des Deutschen Bundestages
BVerfGE	Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts
BVerfGG	Gesetz über das Bundesverfassungsgericht
BVerfSchG	Gesetz über die Zusammenarbeit des Bundes und der Länder in Angelegenheiten des Verfassungsschutzes und über das Bundesamt für Verfassungsschutz
BZR	Bundeszentralregister
BZRG	Gesetz über das Zentralregister und das Erziehungsregister
BZRGVwV	Allgemeine Verwaltungsvorschrift zur Durchführung des Bundeszentralregistergesetzes

## *Abkürzungsverzeichnis*

bzw.	beziehungsweise
CALEA	Communications Assistance for Law Enforcement Act
CDU/CSU	Christlich Demokratische Union Deutschlands/ Christlich-Soziale Union in Bayern
C.F.R.	Code of Federal Regulations
CR	Computer und Recht
ders.	derselbe
DEA	Drug Enforcement Administration
d. h.	das heißt
DOJ	U.S. Department of Justice
DSGVO	Datenschutzgrundverordnung
DuD	Datenschutz und Datensicherheit
ECPA	Electronic Communications Privacy Act
EDV	Elektronische Datenverarbeitung
EGV	Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft
EMRK	Europäische Menschenrechtskonvention
EU	Europäische Union
EuGH	Gerichtshof der Europäischen Union
FAG	Gesetz über Fernmeldeanlagen
FBI	Federal Bureau of Investigation
f./ff.	folgende/fortfolgende
FIRS	Fingerprint Identification Records System
FISA	Foreign Intelligence Surveillance Act
FISC	Foreign Intelligence Surveillance Court
FISCR	Foreign Intelligence Surveillance Court of Review
Fn.	Fußnote
FOIA	Freedom of Information Act
FTC	Fair Trade Commission
GA	Goltdammer's Archiv für Strafrecht
GG	Grundgesetz
GRC	Charta der Grundrechte der Europäischen Union



GVG	Gerichtsverfassungsgesetz
HK-stopp	Heidelberger Kommentar zur Strafprozessordnung
Hrsg.	Herausgeber
HStR	Handbuch des Staatsrechts
ICT	Information and Communications Technology
III-System / Triple I-System	Interstate Identification Index
IMEI	International Mobile Equipment Identity
IMSI	International Mobile Subscriber Identity
i. S. d.	im Sinne des
ISP	Internet Service Provider
IT	Informationstechnologie
i. V. m.	in Verbindung mit
i. w. S.	im weiten Sinne
JGG	Jugendgerichtsgesetz
Jura	Juristische Ausbildung
JuS	Juristische Schulung
JVEG	Gesetz über die Vergütung von Sachverständigen, Dolmetscherinnen, Dolmetschern, Übersetzerinnen und Übersetzern sowie die Entschädigung von ehrenamtlichen Richterinnen, ehrenamtlichen Richtern, Zeuginnen, Zeugen und Dritten
KMR	KMR-Kommentar zur Strafprozessordnung
KK-StPO	Karlsruher Kommentar zur Strafprozessordnung
KriPoZ	Kriminalpolitische Zeitschrift
lit.	Litera
LR-StPO	Löwe-Rosenberg, Die Strafprozessordnung und das Gerichtsverfassungsgesetz: Großkommentar
MNI	Master-Name-Index
m. w. N.	mit weiteren Nachweisen
NASA	National Aeronautics and Space Administration
NCIC	National Criminal Information Center

## *Abkürzungsverzeichnis*

NFF	National Fingerprint File
n. F.	neue Fassung
NICS	National Instant Criminal Background Check System
NJ	Neue Justiz
NJW	Neue Juristische Wochenschrift
NLETS	National Law Enforcement Telecommunications System
Nr.	Nummer
NRW	Nordrhein-Westfalen
NSA	National Security Agency
NStZ	Neue Zeitschrift für Strafrecht
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht
o. Ä./o. ä.	oder Ähnliche(s)/oder ähnlich
OECD	Organization for Economic Co-operation and Development
OLG	Oberlandesgericht
OrgKG	Gesetz zur Bekämpfung des illegalen Rauschgifthandels und anderer Erscheinungsformen der organisierten Kriminalität
OVG	Oberverwaltungsgericht
RAV	Republikanischer Anwältinnen- und Anwälteverein e. V.
RGBL	Reichsgesetzblatt
RL	Richtlinie
Rn.	Randnummer
S.	Seite(n)
SCA	Stored Communications Act
SK-StPO	Systematischer Kommentar zur Strafprozessordnung und Gerichtsverfassungsgesetz
sog.	sogenannt
SPD	Sozialdemokratische Partei Deutschlands
StGB	Strafgesetzbuch
StPO	Strafprozessordnung
StV	Strafverteidiger
StVÄG	Strafverfahrensänderungsgesetz
TDDSG	Teledienstdatenschutzgesetz

TDSV	TELEKOM-Datenschutzverordnung
TK	Telekommunikation
TKG	Telekommunikationsgesetz
u. a.	und andere/unter anderem
URL	Uniform Resource Locator
USA	United States of America
USAF	USA Freedom Act
U.S.C.	Code of Laws of the United States of America
usw.	und so weiter
v.	von
vs.	versus
VG	Verwaltungsgericht
vgl.	vergleiche
VoZählG	Gesetz über eine Volks-, Berufs-, Gebäude-, Wohnungs- und Arbeitsstättenzählung
z. B.	Zum Beispiel
ZRP	Zeitschrift für Rechtspolitik
ZStV	Zentrales Staatsanwaltschaftliches Verfahrensregister
ZStVBetrV	Verordnung über den Betrieb des Zentralen Staatsanwaltschaftlichen Verfahrensregisters
ZStW	Zeitschrift für die gesamte Strafrechtswissenschaft

