

Band 16

Europäisches Zentrum für Föderalismus-Forschung Tübingen (EZFF)

# Jahrbuch des Föderalismus 2015

Föderalismus, Subsidiarität und Regionen in Europa



Nomos

## **Jahrbuch des Föderalismus 2015 Band 16**

Herausgegeben vom Vorstand des Europäischen  
Zentrums für Föderalismus-Forschung Tübingen (EZFF):

Prof. Dr. Gabriele Abels

Prof. Dr. Jochen von Bernstorff, LL.M.

Prof. em. Dr. Dr. h.c. Horst Förster

Martin Große Hüttmann (Geschäftsführendes Vorstandsmitglied)

Prof. em. Dr. Rudolf Hrbek (Sprecher des Vorstands)

Prof. Dr. Sebastian Kinder

Prof. Dr. Martin Nettesheim

Prof. Dr. Barbara Remmert (Stellv. Sprecherin des Vorstands)

Prof. Dr. Oliver Schlumberger

Prof. Dr. Josef Schmid

Prof. Dr. Gunter Schubert

Prof. Dr. Christian Seiler

Prof. Dr. Hans-Georg Wehling

Koordination und redaktionelle Betreuung:

Marius Michalski, M.A.

Europäisches Zentrum  
für Föderalismus-Forschung Tübingen (EZFF)

# Jahrbuch des Föderalismus 2015

Föderalismus, Subsidiarität und Regionen in Europa



**Nomos**

**Die Deutsche Nationalbibliothek** verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-2769-8 (Print)

ISBN 978-3-8452-7237-5 (ePDF)

ISSN 1616-6558

1. Auflage 2015

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2015. Printed in Germany. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort	9
1. BEITRÄGE AUS DER POLITIK	
Für eine echte europäische Flüchtlings- und Einwanderungspolitik <i>Martin Schulz</i>	19
2. SCHWERPUNKTTHEMA „ZUWANDERUNGS- UND FLÜCHTLINGSPOLITIK IM BUNDESSTAAT“	
Zuwanderungs- und Flüchtlingspolitik im Unionsrecht: Eine rechtliche Bestandsaufnahme <i>Peter-Christian Müller-Graff</i>	27
Zuwanderung nach Deutschland – Anmerkungen zu aktuellen Entwick- lungen und Herausforderungen aus der Perspektive des Bundes <i>Johannes Raschka</i>	43
Das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge im deutschen und europäischen Mehrebenensystem <i>Axel Kreienbrink</i>	54
Föderalismus lebt von Freiheit und Verantwortung – Asylsystem braucht klar definierte Aufgabenbereiche <i>Bilkay Öney</i>	69
Kommunale Asyl- und Flüchtlingspolitik – rechtliche Grundlagen und aktuelle Herausforderungen <i>Stephan Articus</i>	78
Aufnahme von Flüchtlingen – umfassende Herausforderung für die Landkreise <i>Joachim Walter</i>	89
Exklusiv oder inklusiv? Flüchtlinge fordern Kirche und Gesellschaft zu einem neuen Selbstverständnis heraus <i>Klaus Barwig/Thomas Broch</i>	99
Anders und doch immer ähnlicher: Arbeitsmigrationspolitik in Kanada und Deutschland im Vergleich <i>Holger Kolb</i>	106
Das föderalistische Migrationsrecht der Schweiz – vom Umgang mit Einheit und Vielfalt bei der Gestaltung einer Verbundaufgabe <i>Eva Maria Belser</i>	117

## 3. THEMEN DER FORSCHUNG

Zur Neuverteilung von Kompetenzen bei bundesstaatlichen Verfassungs-  
änderungen am Beispiel der deutschen Föderalismusreform I (2006) 135

*Sven Leunig*

Politisches Institutionenvertrauen in den deutschen Ländern – Einheit,  
Zwiespalt oder Vielfalt? 150

*Tom Mannewitz*

Föderale Investitionspolitik – Dilemma zwischen Schuldenbremse und  
europäischen Koordinationserfordernissen? 164

*Henrik Scheller*

Die Bedeutung gliedstaatlicher Verfassungsgerichtsbarkeit in den USA 179

*Dominik Till*

Föderalismus und Demokratie – Anmerkungen zu einem  
Spannungsverhältnis 192

*Arthur Benz*

## 4. BEITRÄGE ZUM DEUTSCHEN FÖDERALISMUS

Aufsicht und Finanzkontrolle gegenüber Kommunen als  
bundesstaatliches Problem 205

*Hans-Günter Henneke*

Bayerische Verfassungspolitik 215

*Werner Reutter*

Der Föderalismus in der Bewährungsprobe des landwirtschaftlichen  
Bodenrechts 228

*Ines Härtel*

## 5. EUROPÄISCHE LÄNDERBERICHTE

Regionalreform und „stille Revolutionen“ in Frankreich 245

*Gregor Halmes*

Italiens Föderalisierung: erneut Rückschritt statt Fortschritt 262

*Elisabeth Alber/Carolin Zwilling*

„Der Proporz muss weg!“: Zu aktuellen Verfassungsreformdebatten in den  
österreichischen Bundesländern 278

*Franz Fallend*

Besieged and paralyzed? The Spanish State facing the secessionist challenge in Catalonia and coping with the reform imperative	293
<i>César Colino/Angustias Hombrado</i>	
Ukraine: Konflikte, Krieg und Föderalisierung?	318
<i>Horst Förster</i>	
Eine föderale Lösung für das United Kingdom? Verfassungswandel im Anschluss an das schottische Unabhängigkeitsreferendum	337
<i>Bettina Petersohn</i>	
<b>6. AUSSEREUROPÄISCHE LÄNDERBERICHTE</b>	
Föderalismus und lokale Verwaltung in Ägypten	355
<i>Jan Claudius Völkel</i>	
Föderalismus in Myanmar – ein Projekt mit offenem Ausgang	369
<i>Roland Sturm/Achim Munz</i>	
Peru – der dezentralisierte unitarische Staat aus (verfassungs-)rechtlicher Perspektive	383
<i>Maria Bertel</i>	
<b>7. REGIONALE UND KOMMUNALE KOOPERATION IN EUROPA</b>	
Nationale Minderheiten und regionale Kooperation im deutsch-dänischen Grenzraum Sønderjylland-Schleswig seit 2005	397
<i>Wilfried Lagler</i>	
20 Years of Austrian EU Membership: the Land Tyrol as an Interconnected Actor	407
<i>Annegret Eppler/Fritz Staudigl</i>	
<b>8. EUROPÄISCHE UNION/EUROPÄISCHE INTEGRATION</b>	
Der Ausschuss der Regionen der EU am Beginn seines sechsten Mandats (2015-2020)	423
<i>Jiří Buriánek/Christian Gsođam</i>	
Mehrebenensystem EU: Risikobewertung im Europäischen Verwaltungsraum	445
<i>Alexander Kobusch</i>	
Paradigmenwechsel im Hochwasserschutz: Die europäische Hochwasserrisikomanagement-Richtlinie und ihre Umsetzung in der Bundesrepublik Deutschland	458
<i>Wiebke Drews/Andreas Jäger/Kristina Kurze</i>	

## 9. REZENSIONEN

Die Solidarität in der EU auf dem Prüfstand: Ein willkommener Sammelband, der die wissenschaftliche und politische Debatte bereichert	473
<i>Martin Große Hüttmann</i>	
Mehrebenenregieren in Grenzräumen: Ein sehr nützlicher Band über ein neues EU-Instrument der territorialen Zusammenarbeit	477
<i>Martin Große Hüttmann</i>	
Die Autoren	479