

# Felix Welti

## Behinderung und Rehabilitation:

### Ist das Besondere von allgemeinem Interesse für Recht und Politik?<sup>1</sup>

#### I. Einführung

Bedarf es eines Rechtsgebiets „Recht der Rehabilitation und Behinderung“? Drückt ein solches Arbeitsgebiet vor allem aus, dass sich die Wissenschaften immer mehr spezialisieren und die Gesellschaft arbeitsteilig differenziert? Gehört es zu jenen notwendigen Übeln, die immer mehr über immer weniger wissen, Erkenntnis in feine Scheiben schneiden und eine Randgruppe professionell bearbeiten und verwalten?

Die Wissenschaften, die sich mit Behinderung und Rehabilitation befassen, scheinen sich dahin entwickelt zu haben. Die Sonderpädagogik trägt die Sonderung ihres Gegenstands im Namen, die Rehabilitationswissenschaft scheint ein Spezialgebiet von Medizin und Psychologie zu sein, und in Sozialpolitik und Soziologie liegt das Thema nicht im Hauptstrom, sondern wird unter Problem- und Randgruppen verhandelt. Im Recht gilt es als Unterabteilung des Sozial- und Arbeitsrechts, als Sonderrecht einer kleinen Gruppe, für die notgedrungen vom Normalen abweichende Regeln geschaffen wurden.

Entsprechend scheint es, dass Wissenschaft, Politik und Recht der Behinderung besondere Erkenntnisse zum allgemeinen Wissen, besondere Lösungen zu allgemeinen Regeln suchen. Da muss noch eine zusätzliche Stichprobe gezogen, ein Beauftragter angehört oder besondere Betroffenheit nachgewiesen werden.

So scheint Behinderung, wie im Titel eines Buches der amerikanischen Rechtsphilosophin *Martha C. Nussbaum*, an den Grenzen der Gerechtigkeit zu liegen.<sup>2</sup> Die allgemeine Bedeutung von Behinderung könnte dann gerade darin liegen, als besonderer, als Grenzfall den Sinn für das Allgemeine zu schärfen.

#### II. Allgemeines und Besonderes

Das Verhältnis von Allgemeinem und Besonderem ist seit jeher Gegenstand der Erkenntnistheorie, ähnlich dem Verhältnis von Wahrnehmung und Begriffen, Materie und Ideen, Theorie und Praxis. Erkennt der Mensch zuerst, dass alles, was Federn hat und fliegt, ein Vogel ist und differenziert dann? Oder kommt die Erkenntnis später, dass Spatz und Adler ein Gemeinsames haben? Und was ist mit dem flugbehinderten Strauß?

In Verbindung mit diesem Universalienstreit fragt die Erziehungswissenschaft, ob Lernprozesse vom Allgemeinen zum Besonderen oder umgekehrt aufzubauen sind. Diese Frage stellt sich bei jeder Lehrveranstaltung, in jedem Studiengang und in sozialpädagogischen Prozessen im Alltag. Rechtswissenschaft wird klassisch vom allgemeinen zum besonderen Teil hin gelehrt. Das Recht der Behin-

1 Um Nachweise ergänzte und aktualisierte Fassung der Antrittsvorlesung des Verfassers am 17.6.2011 an der Universität Kassel, FB Humanwissenschaften, Institut für Sozialwesen.

2 Nussbaum, Die Grenzen der Gerechtigkeit – Behinderung, Nationalität und Spezieszugehörigkeit, 2010.

derung steht dann bestenfalls als Wahlpflichtseminar am Ende des Studiums, oft bleibt der „unerkannt Geisteskranke“ als Extremfall im allgemeinen Teil des Bürgerlichen Rechts der einzige Behinderte im Jura-Studium.

Dagegen ist exemplarisches Lernen an Umständen und Besonderheiten des Alltags ein Konzept der sozialen und politischen Bildung, wie es etwa von *Oskar Negt* dargelegt wird, das vom Umgang mit Behinderung in Schule, Jugendgruppe, Betrieb oder Gemeinde aus zu allgemeinen Regeln für die Gesellschaft fort-schreitet.<sup>3</sup>

Rechtswissenschaft und Pädagogik verbindet das Ziel, die menschliche Urteils-kraft zu bilden und zu festigen, sei es zu Entscheidungen im eigenen Lebenslauf, in der Berufstätigkeit oder in Gemeinde, Rechtsprechung und Staat. Dabei kann sich soziales Recht nicht als abgeschlossene, Laien unzugängliche Methode der Urteilsfindung präsentieren, darf kein hermetisches, sich selbst programmieren-des System, keine bloße Umweltbedingung des Sozialwesens sein.

Recht muss vielmehr der je besonderen Erfahrung und Herausforderung zugänglich bleiben, wie sie in einzelnen Streitigkeiten an die Gerichte herangetragen wird. Ehrenamtliche Richterinnen und Richter sollen helfen, dass das Besondere, etwa aus den Lebenswelten der Versicherten, der Arbeitgeber und der behinderten Menschen,<sup>4</sup> bei der Rechtsfindung gewürdigt wird. Abgeordnete, Mitglieder der Gemeindevertretung oder des Verwaltungsrats oder der Vertreterversammlung in der Sozialversicherung<sup>5</sup> werden nicht als Rechtskundige gewählt – auch wenn sie welche sind –, sondern weil man ihnen zutraut, das Besondere in der Gesellschaft bei der Anwendung und Bildung allgemeiner Regeln zu repräsentieren.

Verfassungsrecht und Politik vermitteln nicht mehr nur ständische, regionale und weltanschauliche Besonderheiten, sondern statuieren die großen Grundsätze Menschenwürde, Freiheit, Gleichheit und Solidarität. Die Allgemeine Erklärung der Menschenrechte von 1948 präsentiert sich als Ergebnis dieses Zugs zum globalen Allgemeinen, dessen Kraft für die Entwicklung globaler Rechtsnormen, der Kommunikation und des Güter- und Leistungsaustauschs ungebrochen erscheint.

Doch wenn die Menschenrechte ein allgemeiner Rahmen für die gemeinsame Entwicklung sind, bleibt noch offen, in welchen Farben und mit welchen Besonderheiten sich das Bild der Menschheit in diesem Rahmen entwickelt. Hier verdeutlichen zunächst die Pakte über bürgerliche und politische Rechte sowie über soziale, wirtschaftliche und kulturelle Rechte, dass Menschenrechte nicht abstrakte Freiheiten sind, sondern dass sie Voraussetzungen haben, die sich als Nahrung und Obdach, Schulen und Gesundheitsversorgung und als frei gewählte Arbeit zu fairen Bedingungen jeweils besonders national und lokal konkretisieren müssen.<sup>6</sup> Für die Menschenrechte ist dies in vier großen Vertragswerken verdeutlicht worden, die auch in Deutschland geltendes Recht sind: der Anti-Rassismus-Konvention seit 1969, der Frauenrechtskonvention seit 1985, der

3 Negt, Der politische Mensch, 2010, S. 257 ff.

4 Vgl. § 12 Abs. 2, 4 SGG; K. F. Köhler, Funktion, rechtliche Stellung und heutige Bedeutung der ehrenamtlichen Richter im Bereich der Sozialgerichtsbarkeit, ZfSH/SGB 2009, 269 ff.; Eichenhofer, Was leisten ehrenamtliche Richter in der Sozialgerichtsbarkeit, SDSRV Nr. 54 (2006), 61 ff.

5 Welti, Soziale Selbstverwaltung und Bürgerbeteiligung im sozialen Gesundheitswesen, in: Mehde/Ramsauer/Seckelmann (Hrsg.), FS für Hans Peter Bull, 2011, S. 903 ff.

6 I. Richter, Soziale Grundrechte und internationales Recht, in: Knickrehm/ Rust (Hrsg.), FG für Karl-Jürgen Bieback, 2010, S. 265 ff.

Kinderrechtskonvention seit 1992 und der Behindertenrechtskonvention<sup>7</sup> (BRK) seit 2009.

Diese Entwicklung des Menschenrechtsschutzes gibt einen Hinweis darauf, dass das Verhältnis vom Allgemeinen zum Besonderen nicht einseitig ist. Bewusstseinsbildung über Menschenrechte, wie sie Art. 8 BRK ausdrücklich vorsieht, kann nicht mit Plakaten oder Belehrungen geleistet werden, sondern muss ein reflexiver Prozess sein, bei dem Inhalte von Menschenrechten gefunden und bewusst gemacht werden – kurzum: eine Gemeinschaftsaufgabe von Recht, Pädagogik und Gesellschaft.

### *III. Behinderung*

#### *1. Behinderung als Besonderes*

Behinderung liegt nach § 2 SGB IX vor, wenn die körperliche Funktion, geistige Fähigkeit oder seelische Gesundheit von Menschen länger als sechs Monate vom für das Lebensalter typischen Zustand abweicht und daher deren Teilhabe am Leben in der Gesellschaft beeinträchtigt ist. Das Merkmal einer Abweichung von der Norm kennzeichnet Behinderung als Besonderes. Die mit einer Brille ausgleichbare Sehbehinderung wird kaum noch als solche wahrgenommen, weil sie angesichts der heutigen Anforderungen ans alltägliche Sehen kaum noch von der Norm abweicht.

Mit besonderer gesundheitlicher Verfassung hatte die Menschheit immer umzugehen: Von angesehenen blinden Sehern und Dichtern wie *Homer* im Altertum, über Entschädigung von Körperschäden schon im frühesten Recht bis zur demonstrativen Nächstenliebe an Kranken und Verkrüppelten ist eine Linie gemeinschaftlicher Verantwortung und Einbeziehung zu erkennen, so wie auch Distanz, Ausgrenzung und Vernachlässigung schon immer eine Möglichkeit waren, mit Abweichendem umzugehen.<sup>8</sup>

Erst im 19. Jahrhundert wurde Behinderung ein wichtiger Gegenstand des Rechts, als Gesellschaft immer weniger als Summe ständischer Gemeinschaften und immer mehr als Rechtsgemeinschaft gebildet wurde, deren Mitglieder durch allgemeine Normen des zivilen und öffentlichen Rechts verbunden wurden. Behinderung konnte nun Geschäftsunfähigkeit und Vormundschaft bedeuten und von der durch Verträge vermittelten Arbeitsgesellschaft, von Schulpflicht und Sozialversicherung ausschließen. Das 19. Jahrhundert prägte die Gesellschaft, wie wir sie heute kennen: Bildung ist Vorbereitung der Erwerbsarbeit, und soziale Sicherheit ist Vorsorge aus Arbeitseinkommen. Wer also nur eingeschränkt erwerbsfähig, bildungsfähig und vorsorgefähig schien, fiel aus dem Allgemeinen heraus.

Doch im Spannungsverhältnis von allgemeiner Lohnarbeit und den Idealen von Freiheit, Gleichheit und Solidarität entstand auch Gegenbewegung. Öffentliche Gesundheitspflege richtete sich gegen die Ursachen von Gesundheitsstörungen, Heilpädagogik bemühte sich, die Bildungsfähigkeit zu erweitern, und in der öffentlichen und privaten Fürsorge wurden Krüppel- und Irrenfürsorge aus der

<sup>7</sup> Zur Anwendbarkeit der BRK: BSG v. 6.3.2012, B 1 KR 10/11 R; Banafsche, Die UN-BRK und das deutsche Sozialrecht, SGb 2012, 373–379; B. Schulte, Die BRK der Vereinten Nationen – Von der „Integration“ zur „Inklusion“: Änderungsbedarf im deutschen Behindertenrecht, Behindertenrecht 2011, 41 ff.; Masuch, Die UN-BRK anwenden!, in: Grundrechte und Solidarität, FS für Renate Jaeger, 2011, S. 245–263; Degeener, Welche legislativen Herausforderungen bestehen in Bezug auf die nationale Implementierung der UN-BRK in Bund und Ländern?, Behindertenrecht 2009, 34 ff.

<sup>8</sup> Welti, Behinderung und Rehabilitation im sozialen Rechtsstaat, 2005, S. 183 ff.

allgemeinen Armenpflege gelöst. *Franz-Josef von Buß*, Theologe und Jurist, sprach 1842 erstmals im allgemeinen sozialpolitischen Kontext von Rehabilitation als der Wiedereinsetzung des heilbaren Armen in den Stand seiner Würde. Rehabilitation bedeutet in der Rechtsprache Wiedereinsetzung. Hier geht es nicht allein darum, Gesundheit, wiederherzustellen, sondern um Würde und Rechte trotz abweichender Gesundheit. Der Arme muss also nicht heilbar im gesundheitlichen Sinn sein, sondern geheilt werden soll die Armut. Genau das ist bis heute bei der Rehabilitation auszuloten: Soll vor allem der behinderte Mensch verändert, wieder passend gemacht werden für die allgemeinen Voraussetzungen oder ist das Ziel der Rehabilitation, ihn wieder in seine Rechte auf Würde und Teilhabe einzusetzen?

Das 20. Jahrhundert brachte kein bruchloses Fortschreiten der Zivilisation: Im Nationalsozialismus wurden behinderte Menschen entreicht und ermordet, um eine als erbgesund und leistungsfähig imaginierte Volksgemeinschaft herzustellen.<sup>9</sup> Nach seiner Überwindung wurden Menschenrechte und Grundgesetz proklamiert, die Behinderung zunächst nicht direkt aufgriffen. Es dauerte lange, bis behinderte Menschen als Opfer des Nationalsozialismus anerkannt wurden und insbesondere Recht und Medizin sich als mitverantwortlich bekannten.

Die Kriege beschädigten viele Menschen, hohe Anforderungen der Erwerbsarbeit führten dazu, dass mehr Menschen hinter den Normen zurückblieben. Rehabilitation und Behinderung wurden sichtbare Themen der Sozialpolitik. Ein ausgefeiltes gegliedertes System mit besonderen Regeln, Einrichtungen und Berufsgruppen in Sozialversicherung, Fürsorge und Arbeitsrecht, Gesundheits- und Bildungswesen verfeinerte die Rehabilitation. Seine Komplexität erforderte koordinierende Normen und Institutionen wie die Bundesarbeitsgemeinschaft für Rehabilitation. Viele Menschen konnten, vor allem unter günstigen Bedingungen des Arbeitsmarkts und der Bildungsexpansion, integriert werden. Für andere wurden Sonderschulen, Werkstätten und Wohnheime geschaffen, eine gesonderte Bildungs-, Arbeits- und Lebenswelt.

Ein neuer Impuls ging von behinderten Menschen aus, die sich seit den 1970er Jahren neu und stärker organisierten, etwa in der Interessenvertretung Selbstbestimmt Leben. Sie forderten Gleichstellungsgesetze und einen besonderen Gleichheitssatz in der Verfassung. Dem wurde zuerst im Verfassungsentwurf des Runden Tisches der DDR, dann in den Verfassungen der neuen Länder und schließlich 1994 im Grundgesetz entsprochen, dem der Satz „*Niemand darf wegen seiner Behinderung benachteiligt werden*“ zugefügt wurde. Die Behindertenrechtskonvention der Vereinten Nationen zeigt, dass gleiche Freiheit, Selbstbestimmung und Teilhabe an den Menschenrechten heute auch international gelten.

Mit dem Betreuungsrecht, dem Sozialgesetzbuch IX, den Behindertengleichstellungsgesetzen von Bund und Ländern und dem AGG wurde in den letzten zwei Jahrzehnten ein neues Recht der Behinderung geschaffen. Auf den ersten Blick besteht es aus vielen besonderen Berücksichtigungs-, Verfahrens- und Schutzrechten. Wurde also nur Sonderrecht neu gefasst und ausgeweitet? Wurden die hohen Erwartungen an diese Gesetze bislang erfüllt? Das kann man mit guten Gründen skeptisch sehen. In der Praxis werden oft Anwendungsbereich und Wirkung dieser Gesetze geschmäleriert, weil betroffene Menschen nicht als behindert, sondern nur als krank, pflegebedürftig oder arbeitsuchend subsumiert wer-

<sup>9</sup> Vgl. Welti, Die Benachteiligung und Ermordung behinderter Menschen im Nationalsozialismus und ihre rechtliche Aufarbeitung in der Bundesrepublik Deutschland, in: Hoyer/Hattenhauer/Meyer-Pritzl/Schubert (Hrsg.), GS für Jörn Eckert, 2008, S. 985 ff.

den oder das Recht der Barrierefreiheit für die allgemeine Lebenswelt nicht als einschlägig erkannt wird.

Auch die Gerechtigkeitstheorie hat Probleme, Behinderung gerecht zu werden. *Nussbaum* reflektiert diese Grenzen der Gerechtigkeit. Mit dem Entstehen der Vertragsgesellschaft begannen Philosophen und Juristen die Gesellschaft als Gegenstand eines gedachten großen Vertrages zu konstruieren, des Gesellschaftsvertrags. Am Anfang stand der Schutz der Menschen voreinander, der Vertrag zum Gewaltverzicht, später kam der Vertrag zur Kooperation. *Rousseau* stellte dabei das Allgemeine in den Vordergrund, die volonté générale. Seine edlen Wilden konstruierte er – wohl kontrafaktisch – als gesund, Krankheit und Behinderung als Zivilisationsproblem.<sup>10</sup> *Kant* stellte den gegenseitigen Achtungsanspruch und die Menschenwürde auf den Boden der geteilten menschlichen Vernunft.<sup>11</sup> *Hegel*<sup>12</sup> und *Marx* zeigten die Bedeutung der wechselseitigen Angewiesenheit aufeinander durch Austausch und Arbeitsteilung. Hatte *Hegel* die Ungleichheit von Geschicklichkeit und Vermögen als natürlich angesehen, zeigte *Marx* deren gesellschaftliche Einbindung in Macht- und Produktionsverhältnisse. Demokraten verlangten, die Bedingungen des Gesellschaftsvertrags auch real zu verhandeln und zu verfassen.

Jedenfalls erschien der Gesellschaftsvertrag als gegenseitiger Vertrag vernünftiger und leistungsfähiger Personen. Menschen abweichender Vernunft und Leistungsfähigkeit einzubeziehen muss dann zusätzlich begründet werden. Hierzu werden entweder voraussetzunglose Fürsorge oder Vorleistung als Gründe einer Pflicht der Gesellschaft gegen ihre behinderten Teile gedacht.

Beide Begründungen finden sich im Sozialrecht wieder: Fürsorge, wenn auch nur für geprüft Bedürftige, sowie Sozialversicherung und soziale Entschädigung als Systeme der Gegenseitigkeit. In beidem ist das Sozialrecht mit der gedachten Normalität unterlegt, dass der Lebensunterhalt aus Arbeit gedeckt wird.

Die soziale Gerechtigkeitstheorie des 20. Jahrhunderts arbeitete sich vor allem an der Begründung sozialer Ungleichheit ab. *Rawls* stellt eine Ursituation vor, in der sich die Menschen auf Verteilungsprinzipien einigen, die sie für gerecht halten, bevor sie wissen, an welcher Stelle der Gesellschaft sie selbst stehen werden.<sup>13</sup> Er vermutet, dass Verteilungsunterschiede dann akzeptiert werden, wenn auch der Schlechtestgestellte von ihnen profitiert.

*Nussbaum* kritisiert nun, dass auch in dieser Situation kein hinreichender Grund bestehe, Leistungen für gerecht zu halten, die von Kindheit an behinderten Menschen geringerer Leistungsfähigkeit zugute kommen, und hält einen alternativen Ansatz für notwendig. Zudem kritisiert sie, dass in *Rawls*' Ansatz das Vorhandensein und Fehlen unterschiedlicher Fähigkeiten verrechenbar sein muss.<sup>14</sup>

## 2. Behinderung als Allgemeines

Möglicherweise steckt im Begriff der Behinderung ein Ansatz, die theoretischen und praktischen Probleme zu lösen und die Besonderheit gesundheitlicher Normabweichung in das Allgemeine der Gesellschaft einzubeziehen.

Das Wörterbuch von *Jacob* und *Wilhelm Grimm* kennt Behinderung im heutigen Sinne noch nicht. Das 19. und frühe 20. Jahrhundert benutzten auch im Recht spezifische Wörter wie blind, taub, Lahm, verkrüppelt, bresthaft oder irre. Die

10 Rousseau, Abhandlung über den Ursprung und die Grundlagen der Ungleichheit unter den Menschen, Erster Teil.

11 Kant, Metaphysik der Sitten, Tugendlehre, § 6.

12 Hegel, Grundlinien der Philosophie des Rechts, § 198-200.

13 Rawls, Eine Theorie der Gerechtigkeit, 1979.

14 Nussbaum (Fn. 2), S. 155 ff.

erste Stufe der Abstraktion wurde durch invalide, gebrechlich, geschädigt und geschäftsunfähig genommen, die rechtliche Ansprüche oder Ausschlüsse zusammenfassten. Erst nach dem Ersten Weltkrieg benutzte der Selbsthilfverbund der Körperbehinderten Behinderung,<sup>15</sup> um sich vom auch rechtlich gebräuchlichen Krüppel abzugrenzen, und erst zu Beginn der 1960er Jahre fasste das Bundessozialhilfegesetz auch geistige und seelische Behinderung darunter.

Im Sozialrecht, Steuerrecht und Arbeitsrecht muss Behinderung als Voraussetzung für individuelle Leistungs- und Schutzzansprüche festgestellt werden. Aus dieser individualrechtlichen Funktion heraus wird Behinderung als persönliche Eigenschaft verstanden, die – oft mit fachkundiger Hilfe der Sozialmedizin, Psychologie, Pädagogik oder Sozialen Arbeit – von Behörden und Gerichten festzustellen ist. In diesem Verständnis werden behinderte Menschen durch ihre Funktionsstörung behindert, Rehabilitation und Recht versuchen, diesen Schaden auszugleichen und zu entschädigen.

Doch in dem Begriff ist Weiteres angelegt: „Behindert ist man nicht, behindert wird man“, machten Vertreter der Behindertenbewegung geltend. Sie wiesen darauf hin, was auch Praktiker der Rehabilitation wussten: Ob eine Funktionsstörung zur Behinderung wird, entscheidet der Kontext. Die Gestaltung von Arbeitsplätzen und Arbeitsabläufen, von Gebäuden und Internetseiten, die Einstellung und Gedankenlosigkeit von Mitmenschen und der Inhalt von Rechtsnormen können als Barrieren aus einer abweichenden Funktion erst die Behinderung machen.

Behinderung ist so nicht nur Eigenschaft, sondern auch soziales Verhältnis. Ihr Ausgleich ist nicht nur Ausgleich der Funktion, sondern auch der Aktivität und der Teilhabe. Wer also in seiner Mobilität eingeschränkt ist, kann den Behinderungsausgleich durch eine Prothese, einen Rollstuhl oder durch Assistenz bekommen. Dass Lahme wieder gehen, ist durch den Fortschritt der Medizintechnik für manchen real geworden. Dass wir sie zum Mittags- oder Abendmahl einladen können, wie es die Heilige Schrift unserer Leitkultur nahelegt,<sup>16</sup> dass sie mit uns mobilen Menschen zusammen arbeiten und lernen können, sollte keine biblische Metapher bleiben, sondern ist das eigentliche Ziel des Rehabilitationsrechts.<sup>17</sup>

Mit der Internationalen Klassifikation der Funktionsfähigkeit, Gesundheit und Behinderung<sup>18</sup> wurde diese Erkenntnis 2001 fachliches Allgemeingut, im gleichen Jahr, in dem auch das SGB IX Gesetz wurde. Indem dessen Begriff der Behinderung nicht bei der Funktionsstörung stehenbleibt, sondern auf die Störung der Teilhabe abstellt, rezipiert das deutsche Recht den modernen Behinderungsbegriff. Die Behindertengleichstellungsgesetze bekräftigen dies, indem dort Barrierefreiheit, also die Veränderung behindernder Kontexte, Ziel des öffentlichen Rechts geworden ist.<sup>19</sup>

Behinderung erweist sich so als ein wandelbarer, an seinem Sinn und Zweck orientierter teleologischer Rechtsbegriff.<sup>20</sup> Sinn und Zweck ist die Ent-Hinderung der Menschen, ihre Fähigkeiten und Rechte zu entfalten, ihre Teilhabe und Selbstbestimmung.

Ein solcher teleologischer Rechtsbegriff fügt sich in den Kontext der Grund- und Menschenrechte. „Niemand darf wegen seiner Behinderung benachteiligt wer-

<sup>15</sup> Vgl. Perl, Krüppeltum und Gesellschaft im Wandel der Zeit, 1926.

<sup>16</sup> Matthäus 25, 36.

<sup>17</sup> Vgl. aber BSGE 107, 44; BSG SozR 4-2500 § 33 Nr. 25.

<sup>18</sup> Hirschberg, Behinderung im internationalen Diskurs, 2009.

<sup>19</sup> Welti, Rechtliche Voraussetzungen von Barrierefreiheit, NVwZ 2012, 725 ff.

<sup>20</sup> Welti (Fn. 8), S. 112 ff.

den“ ist ein besonderer Gleichheitssatz und ergänzt den allgemeinen Gleichheitssatz, wonach alle Menschen vor dem Gesetz gleich sind. Dieser Satz gibt dem Staat auf zu begründen, wenn Menschen ungleich behandelt werden. Besondere Gleichheitssätze verbieten dem Staat, bestimmte Tatbestände zur Benachteiligung heranzuziehen, wie Geschlecht, Religion oder ethnische Herkunft. Zugleich drücken sie im sozialen Rechtsstaat das Prinzip aus, dass diese Tatbestände soziale Ungleichheit nicht legitimieren.

Die besonderen Gleichheitssätze schützen darum vor allem benachteiligte Gruppen und Minderheiten, aber sie sind nicht besonderes Recht, sondern gelten allgemein. Der Gleichheitssatz der Geschlechter gilt auch für Männer, derjenige der Religionen für Mehrheits- wie Minderheitskonfessionen. Die besonderen Gleichheitssätze sind nicht Gruppenrechte, sondern sie präzisieren allgemein geltend den Gleichheitssatz. So ist Art. 3 Abs. 3 Satz 2 GG kein Gruppenrecht der behinderten Menschen, sondern allgemeines Recht. Geschützt ist, wer wegen abweichender Gesundheit auf gewisse Dauer behindert ist und wird.

Das spricht nicht dagegen, in der Entstehungsgeschichte und im Sinn und Zweck des Benachteiligungsverbots auch die kollektive Erfahrung behinderter Menschen zu berücksichtigen, gegenüber nichtbehinderten Menschen benachteiligt zu sein. Doch sind Behinderungen und Lebenslagen behinderter Menschen noch deutlich verschiedener voneinander als die Lebenssituationen anderer Gruppen, die das Antidiskriminierungsrecht als benachteiligungsgefährdete Kollektive einstuft.<sup>21</sup> Zu berücksichtigen ist aber auch, dass das Behindertenrecht und die soziale Unterstützung seit jeher stark zwischen verschiedenen behinderten Menschen differenziert haben. So wurden und werden die durch Kriegsschaden und Arbeitsunfall behindert gewordenen Menschen besser sozial geschützt als diejenigen, die von Geburt an oder durch Krankheit und Freizeitunfall behindert sind. Auch sind Diskriminierungserfahrungen geistig und seelisch behinderter Menschen anders – und oft von anderer Intensität – als diejenigen von körperlich behinderten Menschen. Insoweit sind gerade auch die bisherigen Ungleichbehandlungen zwischen behinderten Menschen trotz ähnlicher Intensität der Teilhabestörung als Hintergrund des Benachteiligungsverbots zu sehen.

So wie die Berufsfreiheit jeden Menschen in der Phase seines Lebenslaufs schützt, in der er berufstätig ist oder sein will, die Versammlungsfreiheit den Menschen dann schützt, wenn er sich politisch betätigen will, schützt das Benachteiligungsverbot wegen einer Behinderung Menschen dann im Lebenslauf, wenn sie behindert sind.

Lösen wir uns von Behinderung als fester persönlicher Eigenschaft und Behinderten als festgefügter Gruppe, so ist sie ein Tatbestand, der in unterschiedlicher Dauer und Intensität Teil eines jeden menschlichen Lebenslaufs ist. Abweichende Konstitution und Assistenzbedarf am Anfang des Lebens behandeln wir als Kindheit gesondert – und auch für Kinder gibt es besonderen Menschenrechts-schutz.

Ein Grad der Behinderung (GdB) wird beantragt, er kann herauf- oder herabgesetzt, befristet oder entzogen werden. Für das einfache Recht ist klar, dass die meisten Menschen einen GdB erst im Lauf des Lebens erwerben. Jenes Zehntel der Menschen, die jeweils im Rechtssinne als behindert gelten, ist ständig im Wandel. Nicht jeder, der wegen Behinderung Frühförderung und sonderpädagogische Förderung braucht, bleibt behindert. Und die meisten werden erst behindert, auch im zeitlichen Sinne, wenn ihre körperliche oder seelische Funktion

<sup>21</sup> Vgl. dazu auch: Dern, Sozialrechtliche Gleichstellungs- und Antidiskriminierungskonzeptionen, 2012, S. 28 ff.

den Forderungen des Arbeitslebens oder Alltags nicht mehr genügt. Andere sehen zu Recht den Ausschluss von Grundbedürfnissen wie Hören und Sehen oder der Teilnahme am Familien- und Vereinsleben nicht als alterstypisches Schicksal an.

Das Benachteiligungsverbot wegen einer Behinderung ist kein besonderes Gruppenrecht,<sup>22</sup> sondern ein allgemeines Gleichheitsrecht, das jedem in einer definierten Lebenssituation zustehen kann. Es ist ein soziales Menschenrecht, weil es auf eine sozial eingebundene Situation zielt, es gehört auch zu einer für den Lebenslauf sensiblen Sozialpolitik.<sup>23</sup> In der Gesellschaft des langen Lebens und Erwerbslebens sollte unser Sinn dafür geschärft werden.<sup>24</sup> Der Mensch, wusste schon Kant, ist aus krummem Holz geschnitzt, nicht nur moralisch.

Der Blick darauf könnte uns aber durch die Illusion verstellt werden, jegliche Gesundheitsstörung, Varianz am Lebensbeginn, Altern, Gebrechen und Leid am Lebensende könnten präventiv vermieden, wegnormiert und wegbehandelt werden.

Wenn also Behinderung ein allgemeines Lebensrisiko ist, warum ist es dann so schwer, Rechte und Leistungen für behinderte Menschen als allgemeinen Grundsatz der Gerechtigkeit einzuordnen? Auch Nussbaum räumt ein, dass sich die Rehabilitation im Lauf des Lebens erworbener Behinderungen mit Gesellschaftsvertragstheorien begründen lässt.<sup>25</sup> Sie sieht jedoch ein Problem bei der Einbeziehung von Geburt an behinderter Menschen, also denen, die viele für die „eigentlichen“ Behinderten halten.

Vielleicht muss man hier auf eine tiefere Schicht der Begründungen des Gesellschaftsvertrages zurückkommen, auch gestützt durch bittere historische Erfahrung. Als der NS-Staat zehntausende geistig und seelisch behinderte Menschen entweder unmittelbar oder durch Unter-Rationierung in Anstalten tötete, verbreiteten vier Geistliche in Lübeck<sup>26</sup> eine Predigt des Kardinals Galen,<sup>27</sup> in der es hieß:

„Wenn einmal zugegeben wird, dass Menschen das Recht haben, unproduktive Menschen zu töten, und dies jetzt zunächst arme und wehrlose Geisteskranke trifft, dann ist grundsätzlich der Mord an allen unproduktiven Menschen, also an unheilbar Kranken, den arbeitsunfähigen Krüppeln, den Invaliden der Arbeit und des Krieges, dann ist der Mord an uns allen, wenn wir alt und schwach und unproduktiv werden, freigegeben.“

Damit brachten sie auf den Punkt, dass der Rechtsstaat beim Tötungsverbot und bei der Garantie des physischen Existenzminimums nicht differenzieren darf, soll er sich nicht insgesamt in Frage stellen. Der Schutz auch der von Geburt an behinderten Menschen als Selbstzweck dient also der Bestätigung der Norm durch Achtung der Menschlichkeit,<sup>28</sup> einem Zweck, der allen nützt. Das ist eine Position, die auch heute nicht selbstverständlich ist, sondern unter individual-utilitaristischen Prämissen in Frage gestellt werden kann.<sup>29</sup>

22 Zu gruppenbezogenen Konzeptionen bei der Gleichstellung der Geschlechter und der Rassendiskriminierung insbesondere: Sackofsky, Das Grundrecht auf Gleichberechtigung, 2. Aufl., 1996.

23 Welti, Abschied vom Normalarbeitsverhältnis?, SGB 2010, 441 ff.

24 Naegle, Für eine „demographiesensible“ Beschäftigungs-, Altersgrenzen- und Lebenslaufpolitik, TuP 4/2005, 14 ff.

25 Nussbaum (Fn. 2), S. 206 ff.

26 Die seeligen katholischen Geistlichen Johannes Prassek, Eduard Müller und Hermann Lange und der evangelische Pfarrer Karl Friedrich Stellbrink. Sie wurden am 10.11.1943 in Hamburg hingerichtet.

27 Vom 3.8.1941 in der Lambertikirche, Münster.

28 Smend, Staatsrechtliche Abhandlungen und andere Aufsätze, 1968, S. 134.

29 So bei R. Merkel, Ärztliche Entscheidungen über Leben und Tod in der Neonatalmedizin, JZ 1996, 1145, 1154. Reinhard Merkel ist heute Mitglied des Deutschen Ethikrates.

Auch *Kant* ist bei näherem Hinsehen kein Zeuge für eine Beschränkung von Schutz und Einbeziehung auf die individuell Vernünftigen. Denn er spricht im kategorischen Imperativ von der „*Menschheit in der Person des Anderen*“.<sup>30</sup> Die Vernunft ist nicht Fähigkeit der einzelnen Menschen, sondern des sozialen Wesens Mensch, der in sehr verschiedener Art und verschiedenem Maß dazu beiträgt. Der für die Anerkennung nötige Beitrag zur Vernunft – oder materialistisch gewendet: zur notwendigen Arbeit – wird ihm kraft Menschseins unterstellt, denn dies ist Grundlage der vom Staat zu achtenden und schützenden Würde.<sup>31</sup> Die Würde hat keinen Preis, sie muss auch nicht erarbeitet werden.

Ein inklusives Verhältnis von Beitrag und Leistung verwirklicht partiell heute auch die deutsche Sozialversicherung durch die Krankenversicherung ab Geburt, die Sozialversicherung behinderter Menschen in Werkstätten<sup>32</sup> und von Grundsicherungsempfängern.<sup>33</sup> Auch von Geburt an schwerstbehinderte Kinder haben in Deutschland Zugang zur Kranken- und Pflegeversicherung.<sup>34</sup> Rehabilitation in Rentenversicherung, Unfallversicherung und Arbeitsförderung ist nicht nur Risikosicherung, sondern auch auf Befähigung ausgerichtet. Bedarfsorientierte gehobene Fürsorge der Integrationsämter und der Kinder- und Jugendhilfe fördert Teilhabe ohne Vorleistung.

Ist es Zufall, dass die in den USA lehrenden Gerechtigkeitstheoretiker *Rawls* und *Nussbaum* Schwierigkeiten hatten, sich einen solchen Gesellschaftsvertrag vorzustellen, der hinter dem Schleier des Nichtwissens auf jede Risikoprüfung verzichtet und sich bewusst entscheidet, jeden aufzunehmen? Es bedarf solcher grundsätzlicher Überlegungen, um zu verstehen, was in der Gesundheits-, Arbeitsmarkt- und Gesellschaftspolitik gegenwärtig auf dem Spiel steht, und um Rehabilitation und Teilhabe ohne Vorversicherungszeiten, Bedürftigkeitsprüfung und Risikoselektion weiterzuentwickeln.<sup>35</sup>

*Nussbaum* hat auch im Anschluss an *Sen* darauf hingewiesen, dass es im Leben nicht nur einer gerechten Rangstelle in der Verteilung bedarf, sondern jeder bestimmte Fähigkeiten entfalten können muss.<sup>36</sup> Das deutsche Sozialrecht verbürgt Behinderungsausgleich für die Grundbedürfnisse des täglichen Lebens, setzt also bedarfsorientierte Sach- und Dienstleistungen vor die zum Teil vorleistungs- oder bedürftigkeitsorientierten Geldleistungen. Und auch der Grundrechtsteil des Grundgesetzes ist, worauf *Hans F. Zacher* hingewiesen hat, ein Katalog, der darauf hin gelesen werden sollte, wie behinderte Menschen ihn nutzen können.<sup>37</sup> Die Behindertenrechtskonvention enthält sicher die modernste Liste zu sichernder Fähigkeiten.

Der soziale Rechtsstaat sichert nicht allein die Umverteilung von Geld und Geldeswert. Den Freiheits- und Gleichheitsrechten im sozialen Rechtsstaat liegt kein Gesellschafts- und Menschenbild zu Grunde, das sich im marktförmigen Güter- und Leistungsaustausch erschöpft.<sup>38</sup> Die besonderen Ausprägungen des Gleichheitssatzes tragen dazu bei, den ganzen Menschen in das Arbeits- und Sozialrecht zurückzuholen. So wie die Gleichstellung der Geschlechter dazu beiträgt, nicht nur die Frauen ins Erwerbsleben, sondern auch die Pflege- und Sorgearbeit in

30 Kant, Grundlegung zur Metaphysik der Sitten, 1962, S. 429.

31 Welti (Fn. 8), S. 383 ff.

32 § 2 Nr. 2 SGB IV.

33 §§ 5 Abs. 1 Nr. 2a, 264 SGB V.

34 § 10 SGB V; auch: § 178d VVG.

35 Vgl. die Beiträge in Schütte (Hrsg.), Abschied vom Fürsorgerecht, 2011.

36 Nussbaum (Fn. 2), S. 218 ff.; Sen, Die Idee der Gerechtigkeit, 2010, S. 253 ff.

37 Zacher, Der soziale Rechtsstaat in der Verantwortung für Menschen mit Behinderungen, in: Igl/Welti (Hrsg.), Die Verantwortung des sozialen Rechtsstaats für Personen mit Behinderung und für die Rehabilitation, 2001, S. 1, 9.

38 Welti, Teilhabe im Sozialen Rechtsstaat, Betrifft Justiz 2011, 81 ff.

das Sozial- und Arbeitsrecht zu holen,<sup>39</sup> so soll der Benachteiligungsschutz wegen Behinderung nicht nur behinderte Menschen ins Arbeitsleben bringen, sondern gebietet auch, Gesundheit und Einschränkung im Arbeitsverhältnis stärker zu berücksichtigen.<sup>40</sup> Wo externalisierende Sonderlösungen überspannt wurden, muss das allgemeine Recht den Menschen als fürsorgliches, als verletzbares, als begrenzt leistungsfähiges Wesen wiederentdecken. Eingliederungsmanagement<sup>41</sup> und stufenweise Wiedereingliederung<sup>42</sup> sind keine Sonderrechte, sondern gelten so allgemein wie der Arbeitsschutz.

## *IV. Recht und Politik*

### *1. Demokratie und Partizipation*

Sozialer Rechtsstaat und Demokratie bedingen sich.<sup>43</sup> Zugleich müssen sie sich, wie Zacher formulierte, als die Staatsform der kleinsten auf Dauer vernachlässigten Minderheit bewähren, wenn die soziale Norm der Einbeziehung behinderter Menschen verlässlich sein soll.<sup>44</sup> Die BRK benennt dazu als erster Menschenrechtsvertrag die politische Teilhabe einer Minderheit, nämlich die Konsultation der behinderten Menschen durch ihre Verbände in allen sie betreffenden Angelegenheiten.<sup>45</sup> Die Mehrheitsgesellschaft muss nicht immer wissen, was Gleichberechtigung und Zugänglichkeit für behinderte Menschen sichert – sie soll sich aber angewöhnen, vorher nachzufragen.

Damit wachsen auch die Verbände aus der bloßen Interessenvertretung in die Aufgabe, auch dem allgemeinen Interesse an einer inklusiven Gesellschaft zu dienen. Die Schwerbehindertenvertretungen,<sup>46</sup> kommunalen Beiräte oder Behindertenreferate im AStA als Kompetenzträger für Inklusion und Gesundheit in Betrieb, Gemeinde und Hochschule, die Selbsthilfe im Gemeinsamen Bundesausschuss<sup>47</sup> als Vertreter der vom Medizinbetrieb am meisten Betroffenen und die Verbände als selbst klageberechtigte Akteure der Justiz<sup>48</sup> werden aufgewertet. Zugleich werden von ihnen neue Kompetenzen gefordert. Wie diese Professionalisierung gelingt, ohne die Betroffenen an den Rand rücken zu lassen, ist ein Problem, dem sich noch jede erfolgreiche soziale Bewegung stellen müssen.

39 Vgl., auch kritisch, Hohmann-Dennhardt, Berufliche Gleichstellung von Frauen, in: Hohmann-Dennhardt/Körner/Zimmer (Hrsg.), Geschlechtergerechtigkeit, FS für Heide Pfarr, S. 235, 243; Kocher, Vom Diskriminierungsverbot zum „Mainstreaming“, RdA 2002, 167 ff.; Scheiwe, Männerzeiten und Frauenzeiten im Recht, 1993.

40 Nassibi, Die Durchsetzung der Ansprüche auf behinderungsgerechte Arbeitsbedingungen, NZA 2012, 720 ff.; Düwell, Zugang zum Arbeitsmarkt und Beschäftigungsfähigkeit behinderter Menschen, VSSR 2011, 27 ff.; Köpke, Gesunde Arbeit für alle, 2011; Kothe, Das SGB IX als Leitlinie nachhaltiger Arbeitsförderung, in: Bieback/Fuchsloch/Kothe (Hrsg.), Arbeitsmarktpolitik und Sozialrecht – Zu Ehren von Alexander Gagel, 2011, S. 149 f.; B. Winkler, Die Teilhabe behinderter Menschen am Arbeitsleben, 2010.

41 O. Deinert, Kündigungsprävention und betriebliches Eingliederungsmanagement, NZA 2010, 969 ff.

42 Nebe, (Re-)Integration von Arbeitnehmern: Stufenweise Wiedereingliederung und Betriebliches Eingliederungsmanagement – ein neues Kooperationsverhältnis, DB 2008, 1801 ff.

43 Vgl. Abendroth, VvDStRL 12 (1954), 85 ff.

44 Zacher, HStR II, 3. Aufl., 2004, § 28 Rn. 108.

45 Art. 4 Abs. 3 BRK.

46 § 95 SGB IX.

47 § 140 f SGB V.

48 §§ 12, 13 BGG; § 63 SGB IX; dazu: Steinbrück, Die Prozessführungsbefugnis und das Verbandsklagerecht der Verbände behinderter Menschen nach den §§ 12 und 13 BGG, Behindertenrecht 2008, 99 ff.

## 2. Allgemeine und besondere Gleichheitssätze

Der Anspruch, Menschen mit Behinderung gleich zu behandeln, hat besonders dazu beigetragen, über das Verhältnis zwischen formeller und materieller Gleichheit nachzudenken. So wichtig für sie die formelle Gleichheit als Rechtspersonen und Staatsbürger ist, so wenig reicht sie aus. Das Bundesverfassungsgericht hat dies in seiner Sonderschul-Entscheidung so ausgedrückt:

*„Eine Benachteiligung ist auch dann gegeben, wenn ein Ausschluss von Entfaltungs- und Betätigungsmöglichkeiten nicht durch eine auf die Behinderung bezogene Förderungsmaßnahme ausreichend ausgeglichen wird.“<sup>49</sup>*

Gleichheit ist nicht, Gehörlose wie andere mündlich zu prüfen und Rollstuhlfahrern die gleiche Menge an Stufen vorzusetzen, sondern bedeutet gleiche Chancen und gleichen Zugang. Die Gleichbehandlungsrahmenrichtlinie der EU und die BRK bezeichnen das gebotene Maß an Ausgleich als angemessene Vorkehrungen. Vom Recht behinderter Menschen aus werden angemessene Vorkehrungen zu einem allgemeinen Teil der Dogmatik von Gleichheitssätzen.<sup>50</sup> Welches Maß an Vorkehrungen angemessen ist, bleibt im Einzelfall abzuwagen. Doch geben Grundgesetz und BRK dem Ausgleich der Behinderung hohes Gewicht, so dass ein schlichter Vorbehalt des politisch Möglichen – wie in der Sonderschul-Entscheidung – nicht mehr ausreicht. Die BRK benennt Ausschlüsse, die auszugleichen von besonderem Gewicht ist, namentlich den Zwang, in besonderen Wohnformen zu leben,<sup>51</sup> und einen Schulbesuch in Sondereinrichtungen.<sup>52</sup>

## 3. Teilhabe und Inklusion

Damit ist auch benannt, was als Inklusion politische Aufgabe ist: Weniger Sonderung behinderter Menschen bedeutet zugleich, allgemeine Schulen,<sup>53</sup> Hochschulen und Arbeitsplätze zu verändern, unsere Städte und Gemeinden inklusiv zu planen. Eine solche Enthinderungspolitik ist nicht mehr primär mit besonderen Diensten und Einrichtungen befasst. Sie ist in den Bau- und Planungsausschüssen zu beraten. Es ist nicht damit getan, Sonderschulen, Heime und Werkstätten zu kritisieren. Wenn dieses Besondere überwunden werden soll, müssen sich die Bedingungen des allgemeinen Arbeitsmarktes verändern, die Schulen auch bei besonderen Bedürfnissen allgemeinbildend sein und gemeindenaher Dienstleistung in einer tatsächlichen örtlichen Gemeinschaft zur Verfügung stehen. Dies bedeutet, kommunale Verantwortung wieder ins Werk zu setzen und durch Bürger und Staat mit den nötigen materiellen und ideellen Ressourcen auszustatten.

49 BVerfGE 96, 288 (303).

50 Vgl. Welti, Das Diskriminierungsverbot und die „angemessenen Vorkehrungen“ in der BRK, RdLH 2012, 1 ff.; Wenckebach, Antidiskriminierungsrechtliche Aspekte des Kündigungsschutzes in Deutschland und England, 2012; Fuerst, Behinderung zwischen Diskriminierungsschutz und Rehabilitationsrecht, 2009.

51 Art. 19 BRK; Lachwitz/Trenk-Hinterberger, Zum Einfluss der BRK der Vereinten Nationen auf die deutsche Rechtsordnung, RdLH 2010, 45 ff.

52 Art. 24 BRK; Riedel/Arend, Im Zweifel Inklusion. Zuweisung an eine Förderschule nach Inkrafttreten der BRK, NVwZ 2010, 1346; Krajewski, Ein Menschenrecht auf integrativen Schulunterricht, JZ 2010, 120; unzutreffend: OVG Lüneburg v. 16.9.2010 – 2 ME 278/10; VGH Hessen NVwZ-RR 2010, 602.

53 Vgl. Reimann, Die Sicherstellung des Schulbesuchs behinderter Kinder mit Mitteln des Schul- und Sozialrechts, 2008.

Im Sozialrecht sind Behinderung und Rehabilitation schon vom Besonderen ins Allgemeine gerückt. Das SGB IX ist allgemeines Gesetz für alle Leistungen zur Teilhabe behinderter Menschen der verschiedenen Sozialleistungsträger. Doch zeigt sich, dass der Perspektivwechsel vom Sonderrecht zum allgemeinen Prinzip nicht leicht durchzusetzen ist.<sup>54</sup> Die Instrumente des SGB IX wie Wunsch- und Wahlrecht,<sup>55</sup> Persönliches Budget,<sup>56</sup> Gemeinsame Servicestellen<sup>57</sup> und an der Person orientierte Feststellung des Bedarfs wären geeignet, Einbeziehung, Teilhabe und Selbstbestimmung behinderter Menschen sozialrechtlich wirksam zu unterstützen, wenn sie denn in der Praxis der Rehabilitationsträger umgesetzt würden.<sup>58</sup>

Die Regelung in § 14 SGB IX zur Zuständigkeitsklärung<sup>59</sup> hat immerhin gezeigt, dass gute allgemeine Regelungen zusammen mit einer Rechtsprechung des BSG,<sup>60</sup> die ihren Sinn aufnimmt, etwas bewegen können. Allmählich wird der unerhörte Gedanke Allgemeingut, dass ein Antrag bei einem beliebigen Sozialleistungsträger reichen muss, damit über alle nötigen Leistungen aller Träger entschieden wird. Diese Regelung hat ebenso wie das Persönliche Budget als selbst gesteuerte, übergreifende Leistung Potenzial, das allgemeine Sozialrecht insgesamt zu verändern.

Doch die jeweiligen gesonderten Behörden, Leistungserbringer und Berufsgruppen mit ihrer je eigenen Systemlogik der Fürsorge, der Arbeitsmarktpolitik, Krankenversorgung oder Pflege behaupten zäh ihre Besonderheiten als Vorrang des spezielleren Rechts vor dem allgemeinen, selbst wenn dieser dem geschriebenen Recht nicht zu entnehmen ist. Diesem Widerstand gewachsener Akteure eines stark gegliederten Sozialleistungssystems gegen das allgemeine Interesse an einfacheren, personen- und zielorientierten Verfahren und Institutionen müssen künftige Reformen Strategien entgegensemzen. Das setzt jedoch voraus, dass das allgemeine Interesse an sich zum allgemeinen Interesse für sich geworden ist, das heißt die Interessenten sich ihrer Interessen bewusst werden, sie artikulieren und die Zirkel besonderer Fachlichkeit verlassen.

<sup>54</sup> Igl, Das SGB IX im System des Sozialrechts, in: Blumenthal/Schliehe (Hrsg.), Teilhabe als Ziel der Rehabilitation, 2009, S. 141 ff.; Welti, Systematische Stellung des SGB IX im Sozialgesetzbuch, SGB 2008, 321 ff.; H. Fuchs, Vernetzung und Integration im Gesundheitswesen am Beispiel der medizinischen Rehabilitation, 2008.

<sup>55</sup> Pohontsch/ Raspe/ Welti/ Meyer, Die Bedeutung des Wunsch- und Wahlrechts des § 9 SGB IX für die medizinische Rehabilitation aus Sicht der Rehabilitanden, Die Rehabilitation 2011, 244 ff.; Welti, Die individuelle Konkretisierung von Teilhabeleistungen und das Wunsch- und Wahlrecht behinderter Menschen, SGB 2003, 379 ff.; Schütte, Selbstbestimmung, Sicherstellung und Leistungserbringung im Rehabilitationsrecht des SGB IX, NDV 2003, 416 ff.; V. Neumann, Selbstbestimmte Leistungsgestaltung im SGB – Wunsch- und Wahlrecht, Geldleistungsoption und persönliches Budget, ZfSH/SGB 2003, S. 392 ff.

<sup>56</sup> BSG SGB 2011, 389; Wenner, Wichtige Entscheidung des BSG zum Persönlichen Budget, SozSich 2011, 237 f.; Schäfers/ Wacker/ Wansing, Persönliches Budget im Wohnheim, 2009; Siebert/Klie, Das „Integrierte Budget“, NDV 2008, 341 ff.; Welti/Rummel, Rechtsfragen des Persönlichen Budgets nach § 17 SGB IX, BMAS-Forschungsberichte Bd. 367, 2007.

<sup>57</sup> Shafaei, Die gemeinsamen Servicestellen für Rehabilitation, 2008.

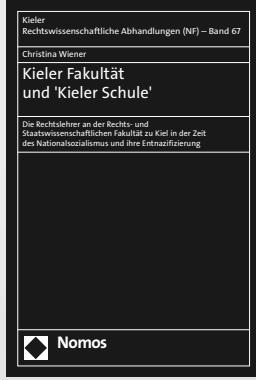
<sup>58</sup> Vgl. Braun, Die Rehabilitation im System des Sozialleistungsrechts aus sozialpolitischer Sicht unter besonderer Berücksichtigung der Probleme der tragerübergreifenden Kooperation und Koordination, Die Rehabilitation 2009, 174 ff.

<sup>59</sup> Ulrich, Die (Nicht-)Weiterleitung des Teilhabeantrages und ihre Folgen – § 14 SGB IX als gesetzesübergreifende Nahtstelle materiell- und verfassungsrechtlicher Fragen, SGB 2008, 452 ff.

<sup>60</sup> BSGE 93, 283; BSGE 98, 267; BSGE 101, 79; BSGE 101, 207; BSGE 102, 90; BSGE 104, 294.

Die Dialektik von Allgemeinem und Besonderem bildet sich in jedem Rechtsstreit, in politischen Diskussionen und in persönlichen Bildungsprozessen ab. Allgemeine Grundsätze und Regeln müssen sich an vielfältigen besonderen Bedingungen und Bedürfnissen bewähren, und diese wirken auf die Grundsätze und Regeln zurück. An der Bewusstwerdung dieser Prozesse mitzuwirken, kann Aufgabe einer Wissenschaft vom Recht der Rehabilitation, der Behinderung und Ent-Hinderung sein.

## Die 'Kieler Schule' 1933 – 1948/49



### Kieler Fakultät und 'Kieler Schule'

Die Rechtslehrer an der Rechts- und Staatswissenschaftlichen Fakultät zu Kiel in der Zeit des Nationalsozialismus und ihre Entnazifizierung

Von Christina Wiener

2013, ca. 388 S., brosch., ca. 85,- €

ISBN 978-3-8329-7884-6

*(Kieler Rechtswissenschaftliche  
Abhandlungen (NF), Bd. 67)*

Erscheint ca. Januar 2013

Dieses Werk stellt alle Mitglieder des Lehrkörpers – vom Lehrbeauftragten bis zum Ordinarius – vor, die in der Zeit von 1933 bis 1948/49 als Rechtslehrer an der Kieler Universität tätig waren. Schwerpunkte liegen in der Umgestaltung der Fakultät in den Jahren 1933/34, auf der 'Kieler Schule' mit ihren Hauptpersonen sowie der Entnazifizierung des Lehrkörpers.

---

Weitere Informationen:  
[www.nomos-shop.de/19807](http://www.nomos-shop.de/19807)



**Nomos**