

Fleischer | Bertels | Schulze-Gabrechten

Stabilität und Flexibilität

Wie und warum ändern sich Ministerien?



Nomos

Hans **Böckler**
Stiftung 

edition
sigma



Modernisierung des öffentlichen Sektors

herausgegeben von / edited by

Jörg Bogumil, geschäftsführender Herausgeber,
Ruhr-Universität Bochum, Fakultät für Sozialwissenschaft

Julia Fleischer,
Universität Potsdam, Lehrstuhl für Politik und Regieren in Deutschland

Gisela Färber,
Hochschule für Verwaltungswissenschaften, Speyer

Wolfgang Gerstlberger,
University of Southern Denmark, Department of Marketing &
Management, Research Group Integrative Innovation Management

Gerhard Hammerschmid,
Hertie School of Governance, Berlin, Public & Financial Management

Marc Hansmann,
Mitglied des Vorstands der enercity AG Hannover

Sabine Kuhlmann,
Universität Potsdam, Lehrstuhl für Politikwissenschaft,
Verwaltung und Organisation

Renate E. Meyer,
Wirtschaftsuniversität Wien, Institut für Public Management

Erika Mezger,
Deputy Director, European Foundation for the Improvement of
Living and Working Conditions (Eurofound), Dublin

Frieder Naschold †,
Wissenschaftszentrum Berlin für Sozialforschung

Christina Schaefer,
Helmut Schmidt-Universität Hamburg, Professur für Verwaltungs-
wissenschaft, insbesondere Steuerung öffentlicher Organisationen

Karsten Schneider,
Beigeordneter für Soziales, Bildung, Kultur und Sport bei der Stadt Herten

Göttrik Wewer,
Vice President E-Government, Deutsche Post Consult (DPC) GmbH., Bonn

Band 43

Julia Fleischer
Jana Bertels
Lena Schulze-Gabrechten

Stabilität und Flexibilität

Wie und warum ändern sich Ministerien?



Nomos

edition
sigma



Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-5258-4 (Print)

ISBN 978-3-8452-9435-3 (ePDF)

edition sigma in der Nomos Verlagsgesellschaft

1. Auflage 2018

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2018. Printed in Germany. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

Inhalt

| | |
|---|----|
| Verzeichnis der Abbildungen und Tabellen | 7 |
| Zusammenfassung | 9 |
| 1. Einleitung | 13 |
| 2. Theoretische Erklärungen für die formale Regierungsorganisation | 17 |
| 2.1 Strukturveränderungen als Ausdruck (partei-)politischer Interessen | 17 |
| 2.2 Strukturveränderungen aus organisationstheoretischer Sicht | 19 |
| 3. Der Kontext formaler Strukturen der Bundesverwaltung | 23 |
| 3.1 Ressortprinzip | 23 |
| 3.2 Organisationserlasse der Bundeskanzlerin | 24 |
| 3.3 Die Gemeinsame Geschäftsordnung der Bundesministerien | 25 |
| 3.4 Strukturveränderungen als Modifikation von Ressourcen | 26 |
| 3.5 Zwischenfazit | 27 |
| 4. Methodisches Vorgehen | 29 |
| 4.1 Datengrundlage und Quellen | 29 |
| 4.2 Das Strukturereignis als Bezugspunkt der Primärerhebung | 29 |
| 4.3 Erläuterung zur Grundgesamtheit | 30 |
| 4.4 Definition von Geschäftsbereichen | 32 |
| 5. Die formale Binnenorganisation der Bundesverwaltung | 37 |
| 5.1 Die Organisation des "Grundgerüsts" | 37 |
| 5.2 Zur Vielfalt "unorthodoxer" Organisationseinheiten | 40 |
| 5.3 Wachstum und Veränderungsaktivität im Zeitverlauf | 44 |

| | | |
|-----------|--|---------------|
| 6 | | <i>Inhalt</i> |
| 5.4 | Veränderungen im Verlauf von Legislaturperioden | 46 |
| 5.5 | Gewinne und Verluste von Ressourcen | 50 |
| 5.6 | Zwischenfazit | 54 |
| 6. | Strukturelle Dynamiken im Vergleich der Bundesministerien | 57 |
| 6.1 | Zur Relevanz von Portfolios für Strukturveränderungen | 57 |
| 6.2 | Typen von Veränderungen pro Portfolio | 60 |
| 6.3 | Die Binnenorganisation des Bundeskanzleramts | 67 |
| 6.4 | Zwischenfazit | 69 |
| 7. | Fazit | 73 |
| | Literaturverzeichnis | 79 |

Verzeichnis der Abbildungen und Tabellen

| | | |
|------------|---|----|
| Tabelle 1: | Typologie von Organisationseinheiten | 31 |
| Tabelle 2: | Definition der Portfolios 1980-2015 | 32 |
| Tabelle 3: | Erster Dienstsitz der Bundesministerien | 35 |
| Abb. 1: | Anzahl zentraler Organisationseinheiten | 38 |
| Abb. 2: | Organisationseinheiten jenseits des Grundgerüsts | 40 |
| Abb. 3: | Gesamtpopulation und Änderungsrate | 44 |
| Abb. 4: | Veränderungen im Verlauf von Legislaturperioden | 48 |
| Abb. 5: | Strukturelle Gewinne und Verluste | 51 |
| Abb. 6: | Veränderungsrate pro Portfolio | 58 |
| Abb. 7: | Veränderungsrate nach Ereignistyp pro Portfolio | 61 |
| Abb. 8: | Anteil der Einheiten pro Dienstort | 65 |
| Abb. 9: | Veränderungsrate von Ministerinnen | 67 |
| Abb. 10: | Veränderungsrate der Spiegeleinheiten im Bundeskanzleramt | 68 |

