

Philip Fehling

Die Politische Ökonomie des Steuerstaates in Rentengesellschaften

Fiskus und Verteilungsallianzen in Argentinien



Nomos



Studien zu Lateinamerika
Latin America Studies

herausgegeben von

Prof. Dr. Dr. h.c. Kai Ambos,
Georg-August-Universität Göttingen

Prof. Dr. Manuela Boatcă,
Albert-Ludwigs-Universität Freiburg

Prof. Dr. Hans-Jürgen Burchardt,
Universität Kassel

Prof. Dr. Olaf Kaltmeier,
Universität Bielefeld

Prof. Dr. Anika Oettler,
Philipps-Universität Marburg

Prof. Dr. Stefan Peters,
Justus-Liebig-Universität Gießen

Prof. Dr. Stephanie Schütze,
Freie Universität Berlin

Band 46

Philip Fehling

Die Politische Ökonomie des Steuerstaates in Rentengesellschaften

Fiskus und Verteilungsallianzen in Argentinien



Nomos

© Titelbild: www.pinterest.de: Künstler: Joaquin Torres Garcia (Montevideo, Uruguay, 1874–1949); Titel: América Invertida, 1943.

Die Publikation wurde gefördert durch die Hans-Böckler-Stiftung und die Universitätsbibliothek Kassel.

Hans Böckler Stiftung

Mitbestimmung · Forschung · Stipendien

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Zugl.: Kassel, Univ., Diss., 2021

u.d.T.: „Grenzen der Umverteilung? Elitenbesteuerung und Verteilungsallianzen in Argentinien“

1. Auflage 2023

© Philip Fehling

Publiziert von

Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
Walzseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden
www.nomos.de

Gesamtherstellung:

Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
Walzseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden

ISBN (Print): 978-3-7560-1119-3

ISBN (ePDF): 978-3-7489-4238-2

DOI: <https://doi.org/10.5771/9783748942382>



Onlineversion
Nomos eLibrary



Dieses Werk ist lizenziert unter einer Creative Commons Namensnennung – Weitergabe unter gleichen Bedingungen 4.0 International Lizenz.

Vorwort

Die vorliegende Arbeit wurde als Dissertation an der Universität Kassel eingereicht und entstand im Rahmen des von der Hans-Böckler-Stiftung geförderten Promotionskollegs *Global Social Policies and Governance*. Für die materielle und ideelle Förderung meiner Forschungsarbeit danke ich der Hans-Böckler-Stiftung, die mir auch mehrere Forschungsaufenthalte in Argentinien und Uruguay ermöglichte. Zu Dank verpflichtet bin ich zudem meinem Erstgutachter Prof. Dr. Hans-Jürgen Burchardt und meinem Zweitgutachter Prof. Dr. Stefan Peters. Mein besonderer Dank gilt meinen Interviewpartner:innen. Ohne ihre Bereitschaft und Geduld, mir umfassend Auskunft zu geben, weitere Kontakte zu vermitteln und Zugang zu wichtigen Daten zu verschaffen, wäre die vorliegende Arbeit nicht möglich gewesen. Nicht alle Interviews finden sich in der Arbeit wieder. Unter den nicht zitierten Interviewpartner:innen möchte ich Jorge Gaggero hervorheben, mit dem ich bei meinem ersten Forschungsaufenthalt im November 2014 ein sechsständiges Gespräch über die Geschichte der argentinischen Steuerpolitik führte. Erst mit diesem Gespräch wurde ich mir der grundlegenden Bedeutung meines Themas für das Verständnis von Staat, Wirtschaft und Gesellschaft in Argentinien gewahr. Mein Dank entbindet mich nicht von der Verantwortung für sämtliche Inhalte und mögliche Fehler dieser Arbeit, die allein mir zuzurechnen sind.

Mein größter Dank gilt meinen Freund:innen, die mir bei der Fertigstellung der Arbeit zur Seite standen, mich beim Korrekturlesen und bei Formatierungsaufgaben unterstützten und mir wichtige Rückmeldungen und Hinweise gaben. In alphabetischer Reihenfolge sind dies: Annka, Matze, Norma, Patrick, Romke und Wiebke. Hervorheben muss ich in tiefer Dankbarkeit meine geschätzten Kollegen und Freunde Jan und Jan-Michael. Ohne die vielseitige Unterstützung von Irena hätte ich die Arbeit nicht fertiggestellt. Der ihr gebührende Dank hat hier keinen Platz.

Kassel, den 05.06.2023

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	9
Tabellenverzeichnis	13
Abkürzungsverzeichnis	15
1. Einleitung	17
1.1 Das Argument: Rentengesellschaft und Fiskalität	24
1.2 Forschungsdesign und Fallauswahl	32
2. Theorie: Rentengesellschaft und Steuerstaat	51
2.1 Politische Ökonomie der Rente	52
2.1.1 Grundrente als Kategorie der (Kritik der) politischen Ökonomie	52
2.1.2 Soziale Formation und Akkumulationsprozess in rohstoffexportierenden Ländern des Südens	62
2.2 Die rentengesellschaftliche Konfiguration des Staates	70
2.3 Fiskalische und nonfiskalische Regulierung des Reichtums	85
2.4 Verteilungsallianzen: Theoretische Zusammenfassung und Analysemodell	97
3. Peronistische Verteilungsallianz (1946-1955)	109
3.1 Soziale Frage und Peronismus	110
3.2 Politische Ökonomie der Rente im Peronismus	126
3.3 Politische Institutionen: Autoritäre Unterordnung im Peronismus	137

Inhaltsverzeichnis

3.4 Allokations- und Verteilungspolitik im Peronismus	141
3.4.1 Instrumente der primären Aneignung und Kanalisierung der Rente	142
3.4.2 Reichtumsbesteuerung im Peronismus	148
3.4.2.1 Argentinien auf dem Weg zum modernen Steuerstaat	149
3.4.2.2 Einkommen- und Unternehmenssteuern	154
3.4.2.3 Vermögensbesteuerung	169
3.4.3 Die Krise der peronistischen Verteilungsallianz und steuerpolitisches Erbe	175
3.5 Zwischenfazit: Peronistische Verteilungsallianz	182
4. Kirchneristische Verteilungsallianz (2003-2015)	189
4.1 Aktualisierung der sozialen Frage und Kirchnerismus	190
4.2 Politische Ökonomie der Rente im Kirchnerismus	215
4.3 Politische Institutionen: Fiskalischer Dezisionismus	237
4.4 Allokations- und Verteilungspolitik im Kirchnerismus	258
4.4.1 Steuerpolitische Entwicklungen im Kirchnerismus	259
4.4.2 Exportsteuern	263
4.4.2.1 Die Exportbesteuerung als Instrument der primären Rentenallokation	265
4.4.2.2 Der Konflikt um die Verordnung 125 zur Anhebung der Sojaexportbesteuerung	275
4.4.3 Einkommen- und Kapitalertragsteuer	291
4.4.4 Politische Ökonomie der Steuerhinterziehung	311
4.5 Zwischenfazit: Kirchneristische Verteilungsallianz	341
5. Schlussbetrachtungen	351
5.1 Steuerstaat und Rentengesellschaft: Peronismus und Kirchnerismus im Vergleich	351
5.2 Segmentierter Steuerstaat in Lateinamerika	358
6. Literatur	371

Abbildungsverzeichnis

Abb. 1:	Lateinamerikanische Steuerstruktur als Anteil des BIP und Preisindizes der wichtigsten Exportgüter pro Jahr, 1990–2019	21
Abb. 2:	Anteil der Primärgüterexporte an den Gesamtausfuhren in Prozent, ausgewählte Ökonomien, 1980–2020	28
Abb. 3:	Die zehn bedeutendsten Exportgüter gemessen an ihrem Anteil an den Gesamtausfuhren in Argentinien (2019)	37
Abb. 4:	Analysemodell der Arbeit	106
Abb. 5:	Primäre Aneignung der Grundrente in Argentinien, 1900–1980	129
Abb. 6:	Anteil der Agrarrente am nationalen Netto-Mehrprodukt in Argentinien in Prozent, 1900–1976	130
Abb. 7:	Einkommensteuerquote und Steuerquote (inkl. Sozialabgaben) gesamt (y-Achse 1) sowie Anteil der Einkommensteuer am Steueraufkommen (ohne Sozialabgaben) in Prozent (y-Achse 2)	160
Abb. 8:	Anteil der personalen Einkommen und der Unternehmensgewinne an den Steuereinnahmen aus der Einkommensteuer	162
Abb. 9:	Inflationsentwicklung in Argentinien in Prozent, 1945–1955	167
Abb. 10:	Anteil der Vermögenssteuern am Steueraufkommen Argentiniens in Prozent, 1932–1957	173

Abbildungsverzeichnis

Abb. 11: Steuerquote, Haushaltsdefizit (Primärsaldo) und Wachstumsraten in Argentinien, 1932–1976	176
Abb. 12: Entwicklung der Profitrate des Agrarkapitals und des Industriekapitals in Argentinien in % des vorgeschossenen Kapitals, 1995-2004	217
Abb 13: Primäre Aneignung der Grundrente in Argentinien in Millionen Pesos, 1993-2016	228
Abb. 14: Entwicklung der Staatsausgaben insgesamt (inkl. Schuldendienst) sowie des Anteils der Subventionen für Transport und Energie gemessen am BIP (rechte Achse) und gemessen an den Ausgaben der nationalen Regierung.	230
Abb. 15: Nettoprofitrate (linke Achse) und Anteil Subventionen (rechte Achse) am Gewinn der 500 größten argentinischen Unternehmen	231
Abb. 16: Wachstumsraten des argentinischen Bruttoinlandsprodukts in %	232
Abb. 17: Argentinische Exporte von Primär- und Industriegütern in Millionen USD, 1998-2015	233
Abb. 18: Argentinische Steuereinnahmen nach Steuerart (y-Achse 1) und gesamt (y-Achse 2) in Prozent des BIP (inkl. Sozialabgaben), 1990-2015	262
Abb. 19: Anteil der argentinischen Exportsteuern am Gesamtsteueraufkommen und am BIP (rechte Achse), 2000-2015	266
Abb. 20: Weltmarktpreise für argentinische Exportgüter im Bereich Energie (Rohöl) und für die wage goods Mais, Weizen, Rindfleisch (Rindfleisch: rechte Achse) und Sojabohnen in Dollar je Einheit, 1997-2015	268

- Abb. 21: Entwicklung des Weltmarktpreises für Soja und Sojaderivate in Dollar und Exportsteuern, 1997-2015 277
- Abb. 22: Entwicklung des Anteils steuerpflichtiger Beschäftigter an der Gesamtheit registrierter Beschäftigter (y-Achse 2) und Entwicklung der Inflation nach offiziellem Index (INDEC) und alternativem Index (IPC-9 Prov.), 2002-2015. Angaben in Prozent. 296
- Abb. 23: Anteil der Einnahmen aus der personalen Einkommensteuer und der Unternehmensbesteuerung gemessen am BIP und ihr Anteil insgesamt am Steueraufkommen ohne Sozialabgaben (y-Achse 2) in Argentinien, 1990-2015 297

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Unternehmens- und Spitzensteuersätze auf Arbeitseinkommen, Steuerquote (inkl. Sozialabgaben) und Anteil indirekter Steuern an den Steuereinnahmen insgesamt (ohne Sozialabgaben) für 18 lateinamerikanische Länder in Prozent, 2017	38
Tabelle 2: Analytische Kategorien der Verteilungsallianz	103
Tabelle 3: Entwicklung des ausländischen Kapitalstocks, Gewinne und ausgeschüttete Gewinne, 1946–1953 (in Mio. Dollar von 1975)	133
Tabelle 4: Zusammensetzung des Grundkapitals, der Gewinne und der Rentabilität der 50 argentinischen Industrieunternehmen mit den höchsten Gewinnen nach Art des Kapitals, 1954 (in %)	134
Tabelle 5: Veränderung der Anzahl der Unternehmen einiger argentinischer Wirtschaftsgruppen zwischen 1973 und 1990	196
Tabelle 6: Bedeutung des Automobilsektors für die Außenhandelsbilanz in Millionen USD	235
Tabelle 7: Entwicklung der argentinischen Exportsteuersätze für die wichtigsten wage goods und Rohölexporte, 2002–2015	269
Tabelle 8: Argentinische erwerbstätige Bevölkerung nach Einkommen aus Hauptbeschäftigung in Einkommensdezilen in Pesos, 2011–2015	293

Tabellenverzeichnis

Tabelle 9: Steuerprogressionsstufen im argentinischen Einkommensteuergesetz von 2001-2016	294
Tabelle 10: Anteil der einkommensteuerpflichtigen registrierten Beschäftigten in Prozent und absolute Zahl der steuerpflichtigen Beschäftigten in Tsd.	304
Tabelle 11: Veränderung des Anteils von Einkommensgruppen an der untersten und obersten Stufe des zu versteuernden Einkommens in Argentinien, 1996-2015	310
Tabelle 12: Staatsausgaben und Steuern (ausgewählte Items) in ausgewählten lateinamerikanischen Ländern, Ø 2003-2015	365

Abkürzungsverzeichnis

AEA	Asociación Empresarial Argentina
AGD	Aceitera General Deheza
AFIP	Administración Federal de Ingresos Pùblicos
ATE	Asociación Trabajadores del Estado
AUH	Asignación Universal por Hijo o Hija
CARBA	Confederación de Asociaciones Rurales de Buenos Aires y La Pampa
CEA	Consejo Empresario Argentino
CGE	Confederación General Económica
CGT	Confederación General de Trabajadores
CTA	Central de los Trabajadores Argentinos
CTERA	Confederación de Trabajadores de la Educación de la República Argentina
DGI	Dirección General de Impuestos
FAA	Federación Agraria Argentina
FpV	Frente para la Victoria
GOU	Grupo de Oficiales Unidos
IAPI	Instituto Argentino de Promoción del Intercambio
INDEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina
JJDH	Jefas y Jefes de Hogar
Mecon	Ministerio de Economía y Finanzas
MTA	Movimiento de Trabajadores Argentinos
OECD	Organization for Economic Cooperation and Development
PJ	Partido Justicialista
PS	Partido Socialista
SA	Sociedad Anónima
SRA	Sociedad Rural Argentina
UCR	Unión Cívica Radical
UIA	Unión Industrial Argentina

