

Der öffentliche Sektor im internationalen Vergleich  
The Public Sector in Comparative Perspective

Herausgegeben von /  
Edited by  
Joachim Jens Hesse

## Die deutsche Politik vor der Bundestagswahl

Veränderte Rahmenbedingungen –  
überprüfungsbedürftige  
Binnenstruktur – europäischer  
Führungsaufrag

Mit Beiträgen von  
Arthur Benz (Darmstadt), Wilfried von  
Bredow (Marburg), Philipp Glinka (Leipzig),  
Robert Habeck (Kiel), Michael Hartmann  
(Darmstadt), Gunther Hellmann (Frankfurt),  
Joachim Jens Hesse (Berlin), Benjamin-  
Immanuel Hoff (Erfurt), Peter M. Huber  
(Karlsruhe/München), Eckhard Janeba  
(Mannheim), Peter Graf Kielmansegg  
(Mannheim), Gregor Kirchhof (Augsburg),  
Thomas Lenk (Leipzig), Christian Lindner  
(Düsseldorf), Jörg Meuthen (Stuttgart),  
Andrea Nahles (Berlin), Oskar Niedermayer  
(Berlin), Thomas Oppermann (Tübingen),  
Werner Patzelt (Dresden), Manfred G.  
Schmidt (Heidelberg), Michael Theurer  
(Straßburg)

2-3 2017

15. Jahrgang/Volume 15  
Seiten/Pages 201-602  
ISSN 1610-7780



Nomos

### Herausgegeben von / Edited by Professor Dr. Joachim Jens Hesse, Berlin

Unter Mitwirkung von / In Cooperation with

**Rechtswissenschaften / Law:** Prof. Dr. Udo Di Fabio, Bonn | Prof. Dr. Horst Dreier, Würzburg | Prof. Dr. Peter M. Huber, Karlsruhe/München | Prof. Dr. Frank Schorkopf, Göttingen | Prof. Dr. Joachim Wieland, Speyer

**Wirtschaftswissenschaften / Economics:** Prof. Dr. Werner Abelshauser, Bielefeld | Sir Anthony B. Atkinson †, Oxford | Prof. Dr. László Csaba, Budapest | Prof. Dr. Jakob de Haan, Amsterdam/Groningen | Prof. Dr. Clemens Fuest, München | Prof. Dr. Bernd Raffelhüschen, Freiburg

**Staats- und Politikwissenschaften / Political Science:** Prof. Dr. Frank Decker, Bonn | Prof. Dr. Jan-Erik Lane, Genf/Freiburg | Prof. Dr. Werner J. Patzelt, Dresden | Prof. Dr. Manfred G. Schmidt, Heidelberg | Prof. Dr. Brendan Simms, Cambridge

**Geschichtswissenschaften / History:** Prof. Dr. Friedrich Wilhelm Graf, München | Prof. Dr. Harold James, Princeton | Prof. Dr. Dieter Langewiesche, Tübingen | Prof. Dr. Jörn Leonhard, Freiburg | Prof. Dr. Andreas Wirsching, München

## Inhalt / Contents

### I. Einführung

Joachim Jens Hesse

**Die deutsche Politik vor der Bundestagswahl:  
Überprüfungsbedürftige Binnenstruktur – europäischer Führungsauftrag** ..... 201

### II. Die 18. Legislaturperiode: Rückblick und Ausblick

Werner J. Patzelt

**Der 18. Deutsche Bundestag und die Repräsentationslücke. Eine kritische Bilanz.** ..... 245

Peter M. Huber

**Die Integrationsverantwortung von Bundestag und Bundesregierung** ..... 286

Gunther Hellmann

**Deutschland, die Europäer und ihr Schicksal. Herausforderungen deutscher Außenpolitik nach einer Zeitenwende** ..... 329

Wilfried von Bredow

**Sicherheits- und Verteidigungspolitik: vor einer Neudefinition?** ..... 347

Eckhard Janeba

**Deutschland vor der Wahl: Aktuelle Herausforderungen für die Finanzpolitik und mittelfristiger Reformbedarf** ..... 368

Arthur Benz

**Staatsorganisation, Föderalismusentwicklung und kommunale Selbstverwaltung: neue Herausforderungen, eingeschränkte Leistungsfähigkeit, horizontaler und vertikaler Koordinationsbedarf** ..... 395

Thomas Lenk und Philipp Glinka

**Die Bund-Länder-Finanzbeziehungen – Zur Neuregelung und ihren Zukunftsperspektiven** ..... 417

Gregor Kirchhof

**Zeitenwenden im Steuerrecht – Die notwendige systematische Erneuerung des Ertragsteuerrechts** ..... 443

*Oskar Niedermayer*  
**Wahlverhalten und Parteiensystem im Vorfeld der Bundestagswahl** ..... 464

**Teil III: Grenzüberschreitungen**

*Peter Graf Kielmansegg*

**Deutschland und Europa: Aspekte einer schwieriger gewordenen Beziehung** ..... 486

*Thomas Oppermann*

**Deutschland, Großbritannien und Europa: Antinomien und Konvergenzen** ..... 501

*Michael Hartmann*

**Die kosmopolitischen Eliten – ein Mythos** ..... 510

*Manfred G. Schmidt*

**Über die Demokratie in Europa** ..... 529

**Teil IV: Reaktionen der Politik**

*Andrea Nahles*

**Die Zukunft gerecht gestalten – gegen Ungleichheiten in Deutschland und Europa** ..... 553

*Michael Theurer*

**Ordnungspolitik für Rechtsstaat und Demokratie** ..... 563

*Robert Habeck*

**Peppers Augen: Haben Roboter ein Geschlecht?** ..... 577

*Benjamin-Immanuel Hoff*

**Mehr Mut zu neuen Bündnissen** ..... 586

*Jörg Meuthen*

**„Sie kennen mich“** ..... 595

**Impressum**

**Schriftleitung:** Prof. Dr. Joachim Jens Hesse (V.i.S.d.P.) / Janina Wackernagel, M.A.

**Redaktionsanschrift:** Internationales Institut für Staats- und Europawissenschaften (ISE) | Dorotheenstr. 83 | 10117 Berlin-Mitte | Telefon: 030 / 20 61 399-0 | Fax: 030 / 20 61 399-9 | Mail: zse@internationales-institut.de | [www.zse.nomos.de](http://www.zse.nomos.de)

**Erscheinungsweise:** 4 Ausgaben pro Jahr

**Bezugspreise 2017:** Jahresabonnement incl. Onlinezugang (Privatbezieher) 179,- €, Studentenvorzugspreis (jährliche Vorlage einer gültigen Studienbescheinigung) 139,- €, Institutionspreis 289,- €; Einzelheft 46,- €. Alle Preise verstehen sich inkl. MWSt, zzgl. Vertriebskostenanteil.

**Bestellmöglichkeit:** Bestellungen beim örtlichen Buchhandel oder direkt bei der Nomos Verlagsgesellschaft Baden-Baden

**Kündigungsfrist:** jeweils drei Monate vor Kalenderjahresende

**Bankverbindung generell:** Zahlungen jeweils im Voraus an Nomos Verlagsgesellschaft, Postbank Karlsruhe: DE07 6601 0075 0073 6367 51 (IBAN), PBNKDEFF (BIC) oder Sparkasse Baden-Baden Gaggenau: DE05 6625 0030 0005 0022 66 (IBAN), SOLADESBAD (BIC)

**Druck und Verlag:** Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG | Waldseestr. 3-5 | D-76530 Baden-Baden | Telefon (07221) 2104-0 | Fax (07221) 2104-27 | E-Mail [nomos@nomos.de](mailto:nomos@nomos.de)

**Anzeigen:** Sales friendly Verlagsdienstleistungen | Pfaffenweg 15 | 53227 Bonn | Telefon (0228) 978980 | Fax (0228) 9789820 | E-Mail [roos@sales-friendly.de](mailto:roos@sales-friendly.de)

**Urheber- und Verlagsrechte:** Die Zeitschrift sowie alle in ihr enthaltenen einzelnen Beiträge und Abbildungen sind urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlags.

Mit der Annahme zur Veröffentlichung überträgt der Autor dem Verlag das ausschließliche Verlagsrecht für die Zeit bis zum Ablauf des Urheberrechts. Eingeschlossen sind insbesondere auch das Recht zur Herstellung elektronischer Versionen und zur Einspeicherung in Datenbanken sowie das Recht zu deren Vervielfältigung und Verbreitung online oder offline ohne zusätzliche Vergütung. Nach Ablauf eines Jahres kann der Autor anderen Verlagen eine einfache Abdruckgenehmigung erteilen; das Recht an der elektronischen Version verbleibt beim Verlag. Namentlich gekennzeichnete Beiträge geben nicht in jedem Fall die Meinung der Herausgeber/Redaktion oder des Verlages wieder. Unverlangt eingesendete Manuskripte – für die keine Haftung übernommen wird – gelten als Veröffentlichungsvorschlag zu den Bedingungen des Verlages.

Die Redaktion behält sich eine längere Prüfungsfrist vor. Eine Haftung bei Beschädigung oder Verlust wird nicht übernommen. Bei unverlangt zugesandten Rezensionsstücken keine Garantie für Besprechung oder Rückgabe. Es werden nur unveröffentlichte Originalarbeiten angenommen. Die Verfasser erklären sich mit einer nicht sinnentstellenden redaktionellen Bearbeitung einverstanden.

ISSN-Nr. 1610-7780

# I. Einführung

