

Entstehung, Aufgaben und Funktionieren des Mechanismus für Prävention, Management und Lösung von Konflikten – von der OAU in den 90er Jahren entwickelt – analysiert *Volker Matthies*.

Evita Schmieg erklärt, inwieweit die Aufgabenfelder Entwicklungszusammenarbeit und Krisenprävention sich überschneiden und ergänzen. Realistische Möglichkeiten zur Verbesserung sieht sie bei der Vermeidung konfliktverschärfender Nebeneffekte von Entwicklungsprojekten in der Planungsphase.

Das 'Programm Mali-Nord' der GTZ – als Beispiel für ein gelungenes Projekt zur Konfliktbewältigung – wird wie folgt beschrieben: Neben dem Hintergrund des Konflikts zwischen Tuareg-Rebellen, örtlicher Bevölkerung und Armee benennen die Autoren die Schritte zur formalen Befriedung wie auch Voraussetzungen, Maßnahmen und Umsetzung des Programms.

Martin Landgraf verfolgt für die Diskussion innerhalb der EU die Initiativen der Konfliktprävention von 1983-1997 und listet die wichtigsten Fortschritte bis zu einer gemeinsamen Position des Europäischen Rates zu Konfliktvermeidung und -lösung in Afrika auf.

Mit dem Fall Somalias befaßt sich *Thania Paffenholz*, die herausstellt, daß dort Dezentralisierung und 'institution building' als dringendste Aufgaben der EU-Strategie angesehen werden, wenn sich die Umsetzung auch problematisch gestaltet.

Im letzten Beitrag entwickeln die Herausgeber dieses Bandes Vorschläge zur systematischen Nutzbarmachung der bisherigen Ergebnisse und Paradigmen der politikwissenschaftlichen Afrikaforschung.

Dankenswerterweise enthält das kleine Buch eine fundierte Auswahlbibliographie, jedoch schwankt die Qualität der einzelnen Aufsätze zwischen ausgezeichnet und durchschnittlich, inhaltlich wie sprachlich. Insbesondere bei einem zweisprachigen Band ist es fraglich, ob deutsche Autoren unbedingt in englischer Sprache publizieren müssen. Eine Häufung grammatikalischer Schwächen sowie un-englische Syntax und Ausdrucksweisen trüben die Lese Freude.

Dagmar Reimann

Hans-Georg Ehrhart / Albrecht Schnabel

The Southeast European Challenge: Ethnic Conflict and the International Response

Demokratie, Sicherheit, Frieden – Democracy, Security, Peace DSF / DSP 121

A publication of the Institute for Peace Research and Security Policy at the University of Hamburg

Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden, 1999, 218 S., DM 49,--

The conflict/war management in Southeastern Europe has been expensive politically: UN/EU have lost a lot of prestige and credibility resulting from their ineffective involve-

ment in the Former Yugoslavia. ISCE and NATO have gained some standing, largely thanks to the failure of the other external actors. It was military force that produced a peace settlement, both in Bosnia and Kosovo. Military force which is politically, legally and operationally to be avoided whenever possible as it does nothing for reconciliation since the root of the ethnic conflict lingers and the situation may even escalate again.

The authors of this book wish to show that peacebuilding and reconciliation are the key to prevent the resurfacing of conflicts. The first (main) part of the volume explores the roots and consequences of ethnic conflict in the region, divided into a chapter of general background and the cases of Roma, Macedonia, Kosovo and Georgia. The second (main) one analyses the record of the international community's reaction to the Eastern European conflicts stressing the challenges presented to OSCE, NATO, EU and UN.

Each contribution to this book deals with a particular aspect of the challenge of ethnic conflict and outside involvement. They attempt to give a sound evaluation of past practice, successes and failures and emphasize several important topics that have to be addressed and dealt with sufficiently before a lasting peace in these regions may become a possible option.

"While the international community has been slow and inefficient in responding to complex and poorly understood ethnic conflicts in the region, the very involvement by a number of key organizations has equipped them with the experience and capacity to improve on their past record. This conflict parties are committed to peace and conflict resolution." (p. 18)

In the first chapter, *Albrecht Schnabel* argues that ethnic conflict has put the international community in a difficult situation. While there is a desire to aid suppressed communities wishing to break free from oppression, the international system is based on stable states and states belonging to it are not anxious to support secession and become involved in internal conflicts, especially since political and legal constraints make their efforts rather frustrating. "Although most external actors, particularly the United Nations and regional organizations, seem to be willing and more or less adequately equipped to meet this challenge, political, geostrategic and legal considerations of the organizations' member states are major stumbling blocks on the road toward effective conflict management – before, during and after ethnic wars." (p. 41)

Zoltan Barany examines the situation of Roma people in Eastern Europe, whose physical, cultural and economic security has been violated by dominant ethnic populations throughout history and in the entire region. As the Roma are the least educated and organized group – due to their diversity, distrust of authority and repressive government policies – the author sees no change in this area in the near future. He stresses that it is not enough to offer some political and monetary assistance to such a minority.

The Macedonian dispute, studies by *Symeon Giannakos*, focuses on the Greek-Macedonian fight over the name of the Former Yugoslav Republic of Macedonia. It illuminates the strong influence of domestic politics on foreign policy-making in the Former Yugoslavia: A tug-of-war between domestic pressures, bilateral relations and regional/international actors – a sensitive and symbolic nature of a simple issue made difficult by a past that did not

satisfactorily settle questions of minorities and identity. This author believes that a change towards permanent peace in Balkan politics has to come from within.

The development of the Kosovo conflict is scrutinized by *Stefan Troebst*. He outlines the approaches of Pristina and Belgrade to the political and territorial status of Kosova and offers a number of scenarios for its immediate future. Some of his analyses are incorrect in retrospect and his views on the US State Department's support for the Kinkel-Védrine Initiative exaggerated, regrettable by US-Kosovo relationship was less close than he indicates. Troebst gives an overview of one of the most burning topics in this collection of essays.

Neil Macfarlane's chapter is about the Abkhaz and Osset conflicts in Georgia, going back to the roots of the highly complicated settlement attempts, demands for secession and Georgia's persisting on territorial integrity. The author strongly calls for external actors apart from the Russians to get involved and work on a peace plan.

In the second part of the volume, authors *Klingenburg* and *Luz* examine the OSCE's role as a key security provider, from a weak start to the most effective actor in peacebuilding, made possible by the crucial role assigned to it in the Dayton Agreement. While the OSCE has not helped improve civilian reconstruction, the organization can act as a 'facilitative intervenor' at the stages when there is still room for negotiation and compromise.

David Carment describes NATO's role in securing peace in Bosnia-Herzegovina, arguing that while the United Nations are unable to serve as a universal peacemaker, time is ripe for others to play a greater role in international conflict management. In this expert's opinion no organization is better equipped than NATO. He examines Bosnia's special situation and stressed the need of improved cooperation between NATO, UN and other actors and goes into detail about IFOR and SFOR set-ups.

The EU's effort to get more effectively involved in the stabilization on the Balkans through the almost unknown Royaumont Process is *Hans-Georg Ehrhart's* contribution. He traces the steps of the initiation of this process, a preventive initiative connected with the 1995 Stability Pact under the OSCE's aegis, and argues that this process could become the cornerstone of a functioning stability and security mechanism for Southeastern Europe if the support of the major European states can be won.

The book ends with an examination of the potential influence of conflict prevention on the nature and consequences of the Yugoslav wars. *Schnabel* and *Straziser* look at the lessons to be learned.

"The numerous conflicts and wars raging throughout the region have challenged – and perhaps transformed – the way in which scholars and policymakers alike think about the legal, political and moral underpinnings of the interstate system, and about authority and legitimacy of governmental and non-governmental institutions." (p. 13)

Ehrhart and Schnabel have compiled an interesting book that offers well-researched insights into this challenge and the actions of NATO, EU, OSCE and UN. It is a good, in places even important read that is easily comprehensible, unfortunately bits of the information are outdated. The Kosova section certainly lacks background on the conferences of

Rambouillet and Paris, but these arguable weaknesses are perhaps victims of the volume's timely publication.

Dagmar Reimann

Paul Havemann (ed.)

Indigenous Peoples' Rights in Australia, Canada & New Zealand

Oxford University Press, 1999, 480 pp., \$ 95.00

Die britische Kolonialisierung Australiens, Kanadas und Neuseelands ist von der Gemeinsamkeit geprägt, dass Urbevölkerungen dezimiert und an den Rand gedrängt wurden. Entgegen mancher Erwartung starben diese Urbevölkerungen aber regelmäßig nicht vollständig aus (das Schicksal der tasmanischen Aborigines ist die traurige Ausnahme geblieben), sondern überlebten (als Ethnien) die weiße Machtübernahme. Der Streit um die Rechte und den Status dieser Minderheiten im eigenen Land ist heute vielleicht aktueller denn je. Der vorliegende Sammelband analysiert die Problematik rechtsvergleichend. Dass er zum Zeitpunkt seines Erscheinens schon nicht mehr ganz auf dem letzten Stand ist, offenbart die Dynamik des Rechtsgebietes und unterstreicht die Bedeutung des Buches. Geschrieben wurden die Beiträge 1996/97 (S. 1) und seither ist die Entwicklung in den drei untersuchten Staaten erneut vorangeschritten (eine synoptisch angelegte Chronologie, S. 22-62, zeichnet Entwicklungen bis einschließlich 1998 nach).

Das Buch ist im Gegensatz zu so vielen Exemplaren der Literaturgattung "Sammelband" kein notdürftig verbundenes Sammelsurium irgendwie zu einem Thema gehörender Beiträge. Es handelt sich vielmehr um ein sorgfältig konzipiertes und in formaler wie inhaltlicher Hinsicht überzeugendes Handbuch. Wissenschaftlich ausgewiesene Experten (Juristen, Historiker, Anthropologen und Soziologen) fassen hier in sinnvoll koordinierten Aufsätzen nicht zuletzt die Ergebnisse ihrer Forschungen zusammen. Im Einzelnen gliedert sich der Band in eine Einleitung nebst einiger "Chronologien" (hilfreich ist insbesondere die über 40seitige synoptische Chronologie zur Rechtsentwicklung in den drei Staaten) und insgesamt sechs Teile. Mit einer Ausnahme besteht jeder Teil aus drei Beiträgen, betreffend Australien, dann Kanada und schließlich Neuseeland, wobei jedem Teil eine Einleitung des Herausgebers voransteht. Gründliche wissenschaftliche Nachweise sowie eine allgemeine Bibliographie, die insbesondere die neuere Literatur der 90er Jahre nachweist (und deren explosionsartige Vermehrung dokumentiert), gewährleisten auch den Einstieg für den an weiteren Informationen interessierten Leser.

Weder die insgesamt 18 Beiträge des Bandes noch auch nur die Hauptteile können hier im Einzelnen angesprochen werden. Jedenfalls stichwortartig sei aber anhand eines Überblicks über die Kapitel die thematische Fülle angedeutet: Teil 1 ("*Indigenous Peoples' Perspectives*") beinhaltet einen Überblick über die maßgeblichen Fragestellungen aus der Perspek-