

Inhalt

Danksagung	9
------------------	---

I. Einleitung: Ende oder Wandel des Staates?

I.1	Forschungslinien	25
I.1.1	Governance-Debatte	26
I.1.2	Transformation von Staatlichkeit und Staat im Wandel	29
I.2	Steuerung, Steuerungsfähigkeit und Steuerungspotenzial	35
I.2.1	Kybernetik	35
I.2.2	Steuerungsbegriff	38
I.2.3	Kontingenz von Steuerung	42
I.3	Forschungsfrage, Methode und Aufbau	47
I.3.1	Fragestellung und forschungsleitende Hypothesen	47
I.3.2	Methodik und Fallauswahl	48
I.3.3	Weiteres Vorgehen	50

II. Das digitale Zeitalter: Transformationen und Herausforderungen

II.1	Von Zeitaltern und Dimensionen der Digitalisierung	55
II.1.1	Phasen des Digitalzeitalters: Von der Informations- und Wissens- zur Daten- und Netzwerkgesellschaft	58
II.1.2	Drei Dimensionen der Digitalisierung	64
II.2	Transformationsprozesse und Herausforderungen	69
II.2.1	Inkrementelle Evolution oder disruptive Revolution?	70
II.2.2	Vernetzung, Netzwerke und Plattformisierung	74

II.2.3	Fake News und Desinformation	80
II.2.4	Singularisierung, Granularisierung und Vereinheitlichung	88
II.2.5	Datafizierung, Algorithmizität und Künstliche Intelligenz	91
II.2.6	Beschleunigung: Die Steigerung der Geschwindigkeit	98
II.2.7	Entgrenzung und Schrumpfung	105
II.2.8	Komplexität, Wicked Problems, Ambiguität und Kontingenz	111
II.2.9	Von den transformativen Herausforderungen zur Steuerung	114
II.3	Digitalpolitik: Steuerungsinhalte, Steuerungsobjekte und -subjekte	117
II.3.1	Policy: Die vier Dimensionen der Digitalpolitik	118
II.3.2	Polity I: Steuerungssubjekt – Institutionen, Behörden und Zuständigkeiten	125
II.3.3	Polity II: Steuerungsobjekte und Intermediäre – Akteure und Akteurskonstellationen	133
II.3.4	Politics: Moderation und Verhandlung mit unklaren Kompetenzen	136

III. Steuerungsformen und -instrumente: Eine Systematisierung

III.1	Steuerungsformen	141
III.1.1	Staat: Hierarchische vertikale Steuerung (Government)	143
III.1.2	Markt: Selbststeuerung (Regulierung)	144
III.1.3	Netzwerk: Horizontale Steuerung (Governance)	145
III.1.4	Korporatismus: Selbstorganisation (Ko-Regulierung)	151
III.2	Steuerungsinstrumente	157
III.2.1	Gebote und Verbote	159
III.2.2	(Um-)Verteilung	160
III.2.3	Finanzielle Anreize	161
III.2.4	Strukturierung	162
III.2.5	Kontextsteuerung	163
III.2.6	Selbst- und Ko-Regulierung	164
III.2.7	Information und Überzeugung	166

IV. Staat und Staatlichkeit im Wandel: Modelle, Visionen und Diskurse

IV.1	Modelle in zwei Dimensionen	175
IV.1.1	Modelle des Staates in der Leistungsdimension	175
IV.1.2	Modelle der Staatlichkeit in der Steuerungsdimension	181
IV.2	Moderner Staat I: Der intervenierende Leistungsstaat	185
IV.2.1	Modell des Staates: Leistungsstaat	185
IV.2.2	Modell der Staatlichkeit: Interventionsstaat	186
IV.2.3	Vision: Starker Staat	193

IV.3	Moderner Staat II:	
	Der kooperative Gewährleistungsstaat	195
IV.3.1	Modell des Staates: Gewährleistungsstaat	195
IV.3.2	Modell der Staatlichkeit: Kooperativer Staat	199
IV.3.3	Vision: Schlanker Staat	204
IV.3.4	Der Wandel der Modelle vom Modernen Staat I zu II	206
IV.4	Moderner Staat III: Der Weg zum Staat im digitalen Zeitalter	
	als diskursive Herausforderung	211
IV.4.1	Dystopischer Überwachungsstaat	213
IV.4.2	Utopischer Mikro-Steuerungsstaat	217
IV.4.3	Vision: Digital souveräner Staat	222

V. Politische Steuerung im digitalen Zeitalter: Einblick in die politische Praxis

V.1	Fallbeispiel 1: Gesundheitspolitik	239
V.1.1	Polity: Steuerungssubjekte und -objekte – Akteurskonstellation in der Gesundheitspolitik	240
V.1.2	Politics I: Steuerungsparadigma im Wandel	245
V.1.3	Policy: Digitale Gesundheitsinfrastruktur und Versorgungsangebote	255
V.1.4	Politics II: Neue digitale Steuerungsinstrumente in der Coronakrise?	268
V.2	Fallbeispiel 2: Industriepolitik, Industrie 4.0 und Arbeiten 4.0	287
V.2.1	Policy: Industrie 4.0 – 4. Industrielle Revolution, oder: Das neue Maschinenzeitalter	291
V.2.2	Polity: Akteurskonstellation in Netzwerken jenseits der Sozial- und Konfliktpartner	293
V.2.3	Politics I: Bündnisse und Dialogorientierung	295
V.2.4	Politics II: Plattformen und Standardisierung als Form der Steuerung	297
V.3	Fallbeispiel 3: Netz-, Dienste- und Inhaltspolitik – Plattformregulierung	301
V.3.1	Policy I: Netzwerkdurchsetzungsgesetz (NetzDG)	304
V.3.2	Polity: Akteure und Akteurskonstellationen	309
V.3.3	Politics I: Zensurinfrastruktur und Privatisierung der Rechtsdurchsetzung?	317
V.3.4	Policy II: Novellierung des NetzDG	323
V.3.5	Politics II: Privatisierung der Rechtsetzung	326
V.3.6	Policy III: Digital Services Act (DSA)	330
V.3.7	Politics III: Governance of Algorithms – Regulierung von Algorithmen	335

VI. Staatlichkeit im digitalen Zeitalter: Ein neues Steuerungsparadigma?

VI.1 Modell des Staates und der Staatlichkeit	341
VI.1.1 Neue digitale Steuerungsinstrumente?	344
VI.1.2 Veränderte Steuerungsformen?	357
VI.1.3 Das neue Staatsbild des kontingenten Patchworkstaates	366
VI.2 Steuerungspotenzial und Steuerungsfähigkeit im digitalen Zeitalter	371
VI.2.1 Steuerungszentrum	371
VI.2.2 Steuerungswissen: Dialogprozesse und Partizipation	374
VI.2.3 Steuerungstest: Experimentierräume und -klauseln	379
VI.2.4 Sinkendes Steuerungspotenzial	383

VII. Resümee: Der Weg zum digital souveränen kontingenten Patchworkstaat

Literaturverzeichnis	391
Abbildungsverzeichnis	459
Tabellenverzeichnis	461
Abkürzungsverzeichnis	463