

Vera Fritz

# Juges et avocats généraux de la Cour de Justice de l'Union européenne (1952–1972)

Une approche biographique de l'histoire  
d'une révolution juridique



Vera Fritz

Juges et avocats généraux de la Cour de Justice  
de l'Union européenne (1952–1972)

Une approche biographique  
de l'histoire d'une révolution juridique

Studien zur  
europäischen Rechtsgeschichte

Veröffentlichungen des  
Max-Planck-Instituts  
für europäische Rechtsgeschichte  
Frankfurt am Main

Band 312



Vittorio Klostermann  
Frankfurt am Main  
2018

Vera Fritz

Juges et avocats généraux  
de la Cour de Justice  
de l'Union européenne  
(1952–1972)

Une approche biographique  
de l'histoire d'une révolution juridique



Vittorio Klostermann  
Frankfurt am Main  
2018

Umschlagbild:  
Cour de justice de l'Union européenne  
Audience à la Villa Vauban (1952)

Bibliographische Information der Deutschen Nationalbibliothek  
Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der  
Deutschen Nationalbibliographie; detaillierte bibliographische Daten  
sind im Internet über <http://dnb.dnb.de> abrufbar.

© Vittorio Klostermann GmbH  
Frankfurt am Main 2018

Alle Rechte vorbehalten, insbesondere die des Nachdrucks und der  
Übersetzung. Ohne Genehmigung des Verlages ist es nicht gestattet,  
dieses Werk oder Teile in einem photomechanischen oder sonstigen  
Reproduktionsverfahren oder unter Verwendung elektronischer Systeme  
zu verarbeiten, zu vervielfältigen und zu verbreiten.

Druck und Bindung: docupoint GmbH, Barleben  
Typographie: Elmar Lixenfeld, Frankfurt am Main

Gedruckt auf Eos Werkdruck.  
Alterungsbeständig  ISO 9706 und PEFC-zertifiziert 

Printed in Germany  
ISSN 1610-6040  
ISBN 978-3-465-04350-8

## Sommaire

Introduction	1
1 <sup>re</sup> partie : Trajectoires professionnelles et personnelles des premiers membres de la Cour de Justice avant leur arrivée à la juridiction européenne	29
1. Les pionniers de la Cour de Justice de la CECA	30
2. De l'entrée en fonction de la Cour de Justice des Communautés européennes aux arrêts « révolutionnaires »	55
3. La Cour de Justice de 1964 à 1972	66
2 <sup>e</sup> partie : Procédures de sélection, de nomination et de renomination des membres de la Cour de Justice	79
1. La nomination des pionniers	80
2. Premiers renouvellements et non-renouvellements de mandats	98
3. Les démissions, fins de mandats et remplacements des années 1960	111
4. Analyse : un processus hautement politique et apolitique à la fois	123
3 <sup>e</sup> partie : Positions idéologiques et réseaux politiques des membres de la Cour de Justice	139
1. Ces juges et leurs arrêts	140
2. Cette Cour de Justice et son réseau	159
3. Les négociations du protocole de Luxembourg (1967–1971)	168
Conclusion	187
Trajectoires individuelles des premiers membres de la Cour de Justice (1952–1972)	197
Sources	343
1. La Cour de Justice et ses membres	343
2. Les parcours individuels (A–Z)	347
Bibliographie	367
1. La construction européenne et ses acteurs...	367
2. La Cour de Justice et l'intégration juridique de l'Europe	371
3. Les parcours des premiers membres de la Cour de Justice	378



## Table des matières

Remerciements	XI
Liste des abréviations utilisées pour désigner les centres d'archives visités	XIII
Introduction	1
1 <sup>re</sup> partie	
Trajectoires professionnelles et personnelles des premiers membres de la Cour de Justice avant leur arrivée à la juridiction européenne	29
1. Les pionniers de la Cour de Justice de la CECA	30
1.1 La naissance de la première Cour européenne de Justice	30
1.2 Quels juges et avocats généraux pour une Cour unique en son genre ?	33
1.2.1 Des (hauts) magistrats jurisconsultes	34
1.2.2 Des hommes politiques	37
1.2.3 Des profils plus isolés : un inspecteur des finances et économiste, un conseiller d'Etat, un avocat banquier et jurisconsulte	40
1.3 La Cour de Justice : symbole de l'ouverture d'un nouveau chapitre en Europe ?	43
1.3.1 La CECA, un pas déterminant vers la paix...	43
1.3.2 Parcours de guerre à la Cour de Justice de la CECA	44
1.3.3 Une drôle de première Cour de Justice européenne	53
2. De l'entrée en fonction de la Cour de Justice des Communautés européennes aux arrêts « révolutionnaires »	55
2.1 La création de la Cour de Justice des Communautés européennes	55
2.2 Les arrêts Van Gend en Loos et Costa contre ENEL	57
2.3 La seconde génération de membres de la Cour de Justice	59
3. La Cour de Justice de 1964 à 1972	66
3.1 Le développement de la lecture constitutionnelle des traités	66
3.2 De la deuxième à la troisième génération (1964–1967)	71
3.3 La troisième génération (1967–1972)	73

## 2<sup>e</sup> partie

Procédures de sélection, de nomination et de renomination des membres de la Cour de Justice	79
1. La nomination des pionniers	80
1.1 Le recrutement sur le plan national	81
1.2 Remarques intermédiaires	92
1.3 Et la guerre, dans tout cela ?	94
2. Premiers renouvellements et non-renouvellements de mandats	98
2.1 Le premier « renouvellement partiel » de la Cour de Justice en 1955	98
2.2 Le changement de 1958 : le résultat d'un « troc à l'amiable » ?	102
2.3 La démission et la renomination de Jacques Rueff	109
3. Les démissions, fins de mandats et remplacements des années 1960	111
3.1 1961–1962	111
3.2 1963–1964	115
3.3 1967–1970	118
4. Analyse : un processus hautement politique et apolitique à la fois	123

## 3<sup>e</sup> partie

Positions idéologiques et réseaux politiques des membres de la Cour de Justice	139
1. Ces juges et leurs arrêts	140
1.1 L'activité jurisprudentielle de la première génération de juges	140
1.2 La composition de la Cour de Justice à son heure « révolutionnaire »	144
1.3 La Cour d'après 1967 : la véritable « révolutionnaire » ?	148
2. Cette Cour de Justice et son réseau	159
2.1 La Cour, un acteur stratégique	159
2.2 La Cour et ses liens avec les Etats membres	161
3. Les négociations du protocole de Luxembourg (1967–1971)	168
3.1 Contexte et enjeux	168
3.2 Intérêts de la Cour de Justice et positions défendues par les Etats	173
3.3 Le lobbying des membres de la Cour pour l'introduction d'une copie de l'article 177 dans le protocole	175
3.4 Expliquer la réaction de la Cour de Justice	183
Conclusion	187

Trajectoires individuelles des premiers membres de la Cour de Justice (1952–1972) ...	197
Nicola Catalano (1910–1984) ... ... ... ... ... ... ... ... ... ... ... ... ... ... ... ...	197
Louis Delvaux (1895–1976) ... ... ... ... ... ... ... ... ... ... ... ... ... ...	203
Andreas Matthias Donner (1918–1992) ... ... ... ... ... ... ... ... ...	211
Alain Dutheillet de Lamothe (1919–1972) ... ... ... ... ... ...	216
Joseph Gand (1913–1974) ... ... ... ... ... ...	220
Charles-Léon Hammes (1898–1967) ... ... ... ...	222
Hans Kutscher (1911–1993) ... ... ... ...	228
Maurice Lagrange (1900–1986) ... ... ... ...	235
Robert Lecourt (1908–2004) ... ... ... ...	241
Josse Mertens de Wilmars (1912–2002) ... ... ... ...	249
Riccardo Monaco (1909–2000) ... ... ... ...	258
Pierre Pescatore (1919–2010) ... ... ... ...	265
Massimo Pilotti (1879–1962) ... ... ... ...	278
Otto Riese (1894–1977) ... ... ... ...	287
Karl Roemer (1899–1984) ... ... ... ...	293
Rino Rossi (1889–1974) ... ... ... ...	300
Jacques Rueff (1896–1978) ... ... ... ...	302
Petrus Serrarens (1888–1963) ... ... ... ...	310
Walter Strauss (1900–1976) ... ... ... ...	317
Alberto Trabucchi (1907–1998) ... ... ... ...	325
Albert Van Houtte (1914–2002) ... ... ... ...	330
Adrianus Van Kleffens (1899–1973) ... ... ... ...	336
Centres d'archives visités ... ... ... ... ...	341
Sources ... ... ... ... ...	343
1. La Cour de Justice et ses membres ... ... ... ...	343
1.1 Archives historiques de l'Union européenne, Florence ... ... ...	343
1.2 Archives de la Fondation Jean Monnet pour l'Europe, Lausanne	345
1.3 Archives nationales des Etats membres ... ... ... ...	345
2. Les parcours individuels (A–Z) ... ... ... ...	347
Liste des arrêts cités ... ... ... ... ...	365
Bibliographie ... ... ... ... ...	367
1. La construction européenne et ses acteurs ... ... ... ...	367
2. La Cour de Justice et l'intégration juridique de l'Europe ... ... ...	371
3. Les parcours des premiers membres de la Cour de Justice ... ...	378



## Remerciements

Cet ouvrage n'aurait pas vu le jour sans le concours de nombreuses personnes et institutions. Je tiens tout d'abord à remercier le Fonds national de la Recherche du Luxembourg, qui a rendu la réalisation de ce projet possible en finançant quatre années de recherches doctorales.

Je remercie ensuite mon directeur de thèse, le Professeur Philippe Mioche, pour sa disponibilité, ses conseils, ses lectures et relectures, ainsi que sa confiance, qui a été décisive dans mon choix de me lancer dans ce projet. Je souhaite également exprimer ma reconnaissance aux Professeurs Philippe Aldrin, Rostane Mehdi et Antonio Varsori, qui ont accepté de faire partie de mon jury de thèse.

J'adresse ensuite ma gratitude aux membres du groupe de recherche *Towards a new history of European public law*. Merci pour l'accueil chaleureux et les séjours scientifiques à Copenhague, Florence, Baltimore, Washington, merci pour les nombreuses discussions autour du droit européen, les lectures, les critiques constructives, les conseils. Je tiens à adresser un remerciement vif en particulier au Professeur Morten Rasmussen qui, je l'espère, sait à quel point il a changé le déroulement de mes recherches en m'associant aux travaux du groupe. Je souhaite également exprimer mes remerciements au Professeur Stefan Vogenauer, pour sa lecture de mon manuscrit et ses conseils pour l'améliorer. Merci ensuite pour les invitations aux rencontres scientifiques organisées par l'Institut Max Planck pour l'histoire du droit européen à Francfort, qui ont été décisives dans la publication de cet ouvrage.

Mes remerciements vont également à tous ceux – descendants, proches et anciens référendaires des hommes étudiés dans ce travail – qui ont accepté de me rencontrer et de témoigner. Enfin, je tiens à remercier mes parents. Sans leur soutien intellectuel, je n'aurais pas été en mesure de réaliser ce projet.



## Liste des abréviations utilisées pour désigner les centres d'archives visités

AHUE	Archives historiques de l'Union européenne
AGRБ	Archives générales du Royaume, Belgique
AN/F	Archives nationales, France
AN/L	Archives nationales, Luxembourg
AN/PB	Nationaal Archief, Pays-Bas
BA-K	Bundesarchiv – Koblenz
BA-BL	Bundesarchiv – Berlin Lichterfelde
AMAE/B	Archives du Ministère des Affaires étrangères, Belgique
AMAE/F	Archives du Ministère des Affaires étrangères, France
AMAE/I	Archivio storico Ministero degli Affari Esteri, Italie
PAAA	Politisches Archiv des Auswärtigen Amtes, Berlin, Allemagne
ARCA	Archives du Monde Catholique (Université Catholique de Louvain – UCL)
CEHEC	Centre d'étude d'histoire de l'Europe contemporaine (UCL)
FJM	Fondation Jean Monnet pour l'Europe, Lausanne
IfZ/M	Institut für Zeitgeschichte, München
KADOC	Documentatie-en Onderzoekscentrum (Katholieke Universiteit Leuven)

