

Christian Nienkemper

19

Die Beiträge zu den sonder- gesetzlichen Wasserverbänden in Nordrhein-Westfalen



Kommunal- und Schul-Verlag

Nienkemper
Die Beiträge zu den sondergesetzlichen Wasserverbänden
in Nordrhein-Westfalen

Herausgeber der Reihe

Wissenschaft und Praxis der Kommunalverwaltung

- *Professor Dr. Jörg Bogumil* | Ruhr-Universität Bochum, Fakultät für Sozialwissenschaft | Lehrstuhl für Öffentliche Verwaltung, Stadt- und Regionalpolitik
- *Professor Dr. Martin Burgi* | Institut für Politik und Öffentliches Recht der LMU München | Lehrstuhl für Öffentliches Recht, Wirtschaftsverwaltungsrecht, Umwelt- und Sozialrecht
- *Professor Dr. Hans-Günter Henneke* | Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages | Universität Osnabrück
- *Professor Dr. Thomas Mann* | Georg-August-Universität Göttingen | Lehrstuhl für Öffentliches Recht
- *Professor Dr. Janbernd Oebbecke* | Kommunalwissenschaftliches Institut der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster, Rechtswissenschaftliche Fakultät | Professur für Öffentliches Recht und Verwaltungslehre
- *Professor Dr. Gunnar Schwarting* | Geschäftsführer des Städtetages Rheinland-Pfalz a.D. | Deutsche Universität für Verwaltungswissenschaften Speyer
- *Professor Dr. Christian O. Steger* | Hauptgeschäftsführer des Gemeindetages Baden-Württemberg a.D. | Geschäftsführendes Vorstandsmitglied der Freiherr vom Stein-Akademie | Universität Stuttgart
- *Professor Dr. Jan Ziekow* | Deutsche Universität für Verwaltungswissenschaften Speyer | Lehrstuhl für Öffentliches Recht

Die Beiträge zu den sondergesetzlichen Wasserverbänden in Nordrhein-Westfalen

von

Christian Nienkemper



Kommunal- und Schul-Verlag · Wiesbaden

Zugl.: Münster (Westf.), Univ., Diss. der Rechtswissenschaftlichen Fakultät, 2016

Inaugural-Dissertation
zur Erlangung des akademischen Grades
eines Doktors der Rechte
durch die Rechtswissenschaftliche Fakultät
der Westfälischen Wilhelms-Universität zu Münster

Erster Berichterstatter: Prof. Dr. Janbernd Oebbecke
Zweiter Berichterstatter: Prof. Dr. Marcel Krumm

Tag der mündlichen Prüfung: 19. Januar 2016

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.ddb.de> abrufbar.

© Copyright 2017 Kommunal- und Schul Verlag GmbH & Co. KG · Wiesbaden
Alle Rechte vorbehalten · Printed in Germany
Satz: Kumpernatz & Bromann · Schenefeld b. Hamburg
Druck: Kessler Druck + Medien · Bobingen

ISBN 978-3-8293-1238-7

Meinen Eltern

Vorwort

Die vorliegende Arbeit wurde im Wintersemester 2015/2016 von der Rechtswissenschaftlichen Fakultät der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster als Dissertation angenommen.

Von Herzen danke ich meinem Doktorvater, dem Geschäftsführenden Direktor des Kommunalwissenschaftlichen Instituts der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster, Herrn Professor Dr. Janbernd Oebbecke. Er hat das Thema der vorliegenden Untersuchung angeregt und mich während der gesamten Arbeit bestärkt und mit zahlreichen Ratschlägen und Denkanstößen stets wohlwollend begleitet. Herrn Professor Dr. Marcel Krumm danke ich für die zügige Erstellung des Zweitgutachtens.

Ein großer Dank gilt sämtlichen Ansprechpartnern bei den sondergesetzlichen Wasserverbänden für Ihre Unterstützung. Besonders hervorheben möchte ich Herrn Ulf Fischer und Herrn Dr. Winfried Haneklaus, denen ich für Ihre stete Hilfs- und Gesprächsbereitschaft sowie für zahlreiche wertvolle Erläuterungen und Anregungen dankbar bin.

Herzlich danken möchte ich außerdem meinen ehemaligen Kollegen vom Kommunalwissenschaftlichen Institut, insbesondere Frau Dr. Sabrina Desens, Herrn Dr. David Heldmann und Herrn Professor Dr. Emanuel Towfigh, für unzählige gewinnbringende Gespräche und vor allem für die sehr schöne gemeinsame Zeit.

Mein außerordentlicher Dank gilt meinen Eltern Rudi und Ulla Nienkemper. Sie haben mir nicht nur das stete Gefühl absoluter Sicherheit gegeben, sondern mich auch zu jeder Zeit bedingungslos unterstützt und bestärkt und waren zusammen mit meinem Bruder Priv.-Doz. Dr. med. dent. Manuel Nienkemper meine wichtigsten Ratgeber. Ihnen ist diese Arbeit in Liebe und Dankbarkeit gewidmet.

Düsseldorf, im August 2017

Christian Nienkemper

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.	VII
Literaturverzeichnis	XVII
1. Einleitung.	1
1.1 Struktur des Wasserverbandsrechts in Nordrhein-Westfalen: Rechtsnatur, Entwicklung und Bedeutung der großen Wasserverbände.	1
1.1.1 Struktur des Wasserverbandsrechts in Nordrhein-Westfalen	1
1.1.1.1 Wasserverbände auf der Grundlage des WVG	1
1.1.1.2 Sondergesetzliche Wasserverbände	2
1.1.1.3 Kommunale Zweckverbände	3
1.1.2 Rechtsnatur der sondergesetzlichen Wasserverbände	3
1.1.2.1 Körperschaft des öffentlichen Rechts	3
1.1.2.2 Öffentlich-rechtliche Genossenschaft	4
1.1.3 Die historische Entwicklung der sondergesetzlichen Wasserverbände.	5
1.1.4 Wasserwirtschaftliche und wirtschaftliche Bedeutung der Verbände	9
1.2 Gang der Untersuchung	9
2. Rechtliche Grundlagen.	11
2.1 Rechtsnatur des Beitrags.	11
2.1.1 Finanzverfassungsrechtliche Einordnung	11
2.1.1.1 Steuer.	11
2.1.1.2 Vorzugslast	12
2.1.1.2.1 Gebühr	12
2.1.1.2.2 Beitrag	13
2.1.1.3 Sonderabgabe	15
2.1.1.4 Abgabe eigener Art.	17
2.1.2 Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Beitragserhebung	17
2.1.2.1 Verfassungsrechtlicher Rechtfertigungsbedarf	17
2.1.2.2 Meinungsstand	18
2.1.2.2.1 Beitrag als selbstverständliche Folge der Zwangsmitgliedschaft	18
2.1.2.2.2 „Besondere Sachnähe“ der Verbandsmitglieder	19
2.1.2.2.3 Mitgliedschaftsrechte	19
2.1.2.3 Stellungnahme	19
2.2 Prinzipien und Grenzen der Beitragserhebung	21
2.2.1 Äquivalenzprinzip	21
2.2.2 Solidaritäts- oder Genossenschaftsprinzip.	22
2.2.2.1 Keine Solidarität im Sinne sozialer Umverteilung	22
2.2.2.2 Solidarität im Sinne genossenschaftlicher Selbsthilfe	23
2.2.3 Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	24
2.2.4 Gleichheitssatz	25
2.2.4.1 Natürliche und juristische Personen des Privatrechts	25

Inhaltsverzeichnis

2.2.4.2	Körperschaften des öffentlichen Rechts	29
2.2.5	Art. 9 Wasserrahmenrichtlinie	30
3.	Zusammensetzung des Gesamtbeitragsbedarfs	31
3.1	Aufgabenerfüllung	31
3.1.1	Gesetzlicher Aufgabekatalog	31
3.1.1.1	Verbesserung der Gewässerstrukturgüte und Schutz des „Ökosystems Flussgebiet“	32
3.1.1.1.1	Unterhaltung oberirdischer Gewässer oder Gewässerabschnitte und der mit ihnen in funktionellem Zusammenhang stehenden Anlagen	32
3.1.1.1.1.1	Aufgabeneinhalt	32
3.1.1.1.1.2	Grenzen der Umlagefähigkeit von Kosten der Gewässer- unterhaltung auf die Verbandsmitglieder	33
3.1.1.1.2	Rückführung ausgebauter oberirdischer Gewässer in einen naturnahen Zustand.	36
3.1.1.1.3	Regelung des Grundwasserstandes	36
3.1.1.1.4	Abwehr von nachteiligen Veränderungen aufgrund von Einwirkungen auf den Grundwasserstand	37
3.1.1.1.5	Bewässerung und Entwässerung von Grundstücken	37
3.1.1.2	Wassermengenwirtschaft einschließlich Grundwasser- und Hochwasserschutz	37
3.1.1.2.1	Regelung des Wasserabflusses, Ausgleich der Wasserführung und Sicherung des Hochwasserabflusses	37
3.1.1.2.1.1	Ausgleich der Wasserführung, §§ 87 f. LWG.	38
3.1.1.2.1.2	Gewässerausbau, § 67 WHG, §§ 89, 100-104 LWG.	38
3.1.1.2.1.3	Sicherung des Hochwasserabflusses	38
3.1.1.2.2	Beschaffung und Bereitstellung von Wasser zur Trink- und Betriebswasserversorgung sowie zur Ausnutzung der Wasserkraft .	39
3.1.1.3	Wassergütwirtschaft	39
3.1.1.3.1	Abwasserbeseitigung.	39
3.1.1.3.2	Abwehr von nachteiligen Veränderungen des oberirdischen Wassers	40
3.1.1.4	Annexaufgaben	40
3.1.1.4.1	Entsorgung der bei der Durchführung der Verbandsaufgaben anfallenden Abfälle.	40
3.1.1.4.2	Ermittlung der wasserwirtschaftlichen Verhältnisse	41
3.1.1.4.3	Förderung von Maßnahmen zur Minderung des Wasserverbrauchs .	41
3.1.2	Abwasserbeseitigung außerhalb des Verbandsgebietes	41
3.1.3	Übernahme von Aufträgen	42
3.2	Pflichten	42
3.3	Verbindlichkeiten.	42
3.4	Ordentliche Haushalts- und Wirtschaftsführung	43
3.5	Erforderlichkeit und Subsidiaritätsklausel.	43
3.6	Ansatzfähige Kosten	43
4.	Beitragsschuldner	45
4.1	Verbandsmitglieder.	45
4.1.1	Körperschaften des öffentlichen Rechts	45

4.1.1.1	Land NRW	45
4.1.1.2	Kreisfreie Städte, kreisangehörige Städte, Gemeinden	45
4.1.1.3	Kreise	46
4.1.2	Eigentümer von Bergwerken und Inhaber bergrechtlicher Berechtigungen	46
4.1.2.1	Eigentümer eines Bergwerks, Bergwerkseigentümer und Bewilligungs-Berechtigter	46
4.1.2.1.1	Begriff und Rechtsnatur der Berechtigungen	46
4.1.2.1.2	Zugrunde liegende bergrechtliche Verpflichtung	47
4.1.2.2	Erlöschen, widerrufen, aufgehoben	47
4.1.2.2.1	Tatbestand der Mitgliedschaftsregelung	48
4.1.2.2.1.1	Bergwerkseigentum und Bewilligung	48
4.1.2.2.1.2	Bergwerk	48
4.1.2.2.2	Hintergrund für die Mitgliedschaft nach Aufhebung, Widerruf und Erlöschen	49
4.1.2.2.2.1	Tatsächlicher Hintergrund	49
4.1.2.2.2.2	Rechtlicher Hintergrund	49
4.1.3	Sonstige gewerbliche Unternehmen, Grundstücks- und (Verkehrs-) Anlageneigentümer	50
4.1.3.1	Bezug zu dem Verbandsgebiet	50
4.1.3.1.1	Eigentum und Erbbaurecht an einem Grundstück	50
4.1.3.1.1.1	Grundstückseigentum	51
4.1.3.1.1.2	Erbbauberechtigte	51
4.1.3.1.2	Verkehrsanlagen und sonstige Anlagen	51
4.1.3.1.2.1	Anlage	51
4.1.3.1.2.2	Verkehrsanlage	52
4.1.3.1.3	Gewerbliche Unternehmen	53
4.1.3.1.3.1	Unternehmen	53
4.1.3.1.3.2	Gewerblich	54
4.1.3.2	Bezug zu Verbandsunternehmen	55
4.1.3.2.1	Vorteil	55
4.1.3.2.1.1	Roh- oder Reinvorteil?	55
4.1.3.2.1.2	Individueller oder gruppenbezogener Vorteil?	57
4.1.3.2.1.3	Unternehmens-, Grundstücks- und (Verkehrs-) Anlagenbezogenheit des Vorteils	58
4.1.3.2.1.4	Kausalität	59
4.1.3.2.1.5	Haben oder zu erwarten haben	60
4.1.3.2.2	Verursachen, erschweren und zu erwarten haben von Unternehmen des Verbandes	61
4.1.3.2.2.1	Verursachen	61
4.1.3.2.2.1.1	Ausgangspunkt: Äquivalenztheorie	61
4.1.3.2.2.1.2	Verursachen eines Verbandsunternehmens als Auslösen eines Handlungsbedarfs	61
4.1.3.2.2.1.3	Begrenzung auf „schädigende Einwirkungen“	62
4.1.3.2.2.1.4	Konkretisierung durch den Bezug zur „realen Komponente“	62
4.1.3.2.2.1.5	Konkretisierung durch Orientierung an den Kriterien zur Störerbestimmung im Polizei- und Ordnungsrecht	63

Inhaltsverzeichnis

4.1.3.2.2.1.5.1 Die Kriterien zur Störerbestimmung im Polizei- und Ordnungsrecht 63

4.1.3.2.2.1.5.2 Übertragbarkeit auf den Verursacher-Begriff bei der Mitgliedschaftsregelung 65

4.1.3.2.2.1.6 Konkretisierung des „Verursacherbegriffs“ durch die jeweilige Aufgabenbeschreibung. 68

4.1.3.2.2.1.7 Ergebnis 68

4.1.3.2.2.2 Erschweren 68

4.1.3.2.2.3 Zu erwarten haben 69

4.1.3.3 Mindestbeitragshöhe und Zustellung des Beitragsbescheides. 69

4.1.4 Wasserrentnehmer. 71

4.1.5 Sonderregelungen im ErftVG 71

4.1.6 Mitglieder außerhalb des Verbandsgebietes, § 6 Abs. 1 S. 2 LippeVG. 71

5. Verfahren der Umlage dieser Summe auf die Mitglieder 73

5.1 Normative Ausgestaltung der Beitragsumlage 73

5.1.1 Rechtsnatur der Veranlagungsregeln. 74

5.1.1.1 Relevanz der Fragestellung 74

5.1.1.1.1 Bindungswirkung, Außenwirkung 74

5.1.1.1.2 Gestaltungsspielraum und gerichtliche Kontrolle 75

5.1.1.1.3 Normenhierarchie innerhalb des Verbandsrechts. 75

5.1.1.1.4 Rechtsschutz 76

5.1.1.2 Sichtweise der Rechtsprechung. 76

5.1.1.3 Sichtweise der Literatur 77

5.1.1.4 Stellungnahme 78

5.1.2 Hinreichende Publikation 81

5.1.2.1 Rechtsstaatliche Publikationszwecke 82

5.1.2.1.1 Willkürverbot 82

5.1.2.1.2 Berechenbarkeit des Staatshandelns 82

5.1.2.1.3 Legitimation und Kontrolle 83

5.1.2.1.4 Distanz zum Staat. 84

5.1.2.1.5 Zwischenergebnis. 84

5.1.2.2 Demokratische Publikationszwecke 85

5.1.2.2.1 Vorbereitung der eigenen Wahlentscheidung. 85

5.1.2.2.2 Ermöglichung der Teilnahme an „der öffentlichen Meinung“ 85

5.1.2.2.3 Zwischenergebnis. 85

5.1.2.3 Gleichheitssichernde und sozialstaatliche Publikationszwecke. 85

5.1.2.4 Ergebnis 86

5.1.3 Vorbehalt des Gesetzes und hinreichende Bestimmtheit der gesetzlichen Regelung. 86

5.2 Trennung nach Beitragsgruppen 88

5.2.1 Rechtliche Grundlagen. 88

5.2.2 Praxis der Verbände und rechtliche Bewertung. 90

5.2.2.1 Beitragsgruppenbildung anhand der Verbandsaufgaben. 90

5.2.2.2 Anlagenbezogene Beitragsgruppenbildung 90

5.2.2.3 Beitragsgruppenbildung anhand „personaler Kriterien“. 91

5.3 Spitzabrechnung oder Solidarprinzip. 92

5.3.1	Beschreibung der Prinzipien	92
5.3.2	Interessenlage	92
5.3.3	Rechtliche Vorgaben	93
5.3.4	Grenzen des Wahlrechts	96
5.3.4.1	Grenzen für eine solidarische Veranlagung	96
5.3.4.2	Grenzen für eine Einzelveranlagung	97
5.3.4.2.1	Solidaritätsprinzip	97
5.3.4.2.2	Allgemeiner Gleichheitssatz	98
5.3.4.2.3	Verhältnismäßigkeitsprinzip	98
5.3.5	Praxis der Verbände	98
5.4	Sondergesetzlich vorgegebener Verteilungsmaßstab	99
5.4.1	Aspekte des Beitragsmaßstabs	100
5.4.1.1	Vorteile der Mitglieder	100
5.4.1.1.1	Vorteilsbegriff	100
5.4.1.1.1.1	Roh- oder Reinvorteil	101
5.4.1.1.1.2	Individueller oder kollektiver Vorteil	101
5.4.1.1.1.3	Kausalität und Aufgabenbezug	102
5.4.1.1.1.4	Bezug zur mitgliedschaftsbegründenden Eigenschaft	102
5.4.1.1.1.5	Unmittelbar und mittelbar	103
5.4.1.1.1.6	Gesetzliche Konkretisierungen	103
5.4.1.1.1.6.1	Übernahme oder Erleichterung einer Pflicht	103
5.4.1.1.1.6.1.1	Übernahme	104
5.4.1.1.1.6.1.2	Erleichterung	105
5.4.1.1.2	Vorteil hat oder zu erwarten hat	107
5.4.1.2	Kosten des Verbandes	107
5.4.1.2.1	Kostenbegriff	108
5.4.1.2.2	Anknüpfungspunkte für die Zurechnung der Kosten	108
5.4.1.2.2.1	Vermeidung, Verminderung, Beseitigung oder Ausgleich nachteiliger Veränderungen	109
5.4.1.2.2.1.1	Nachteilige Veränderung im Verbandsgebiet	109
5.4.1.2.2.1.2	Von den Mitgliedern herbeigeführt oder zu erwarten	109
5.4.1.2.2.1.3	Vermeiden, vermindern, beseitigen, ausgleichen	112
5.4.1.2.2.2	Abnahme von dem Mitglied obliegenden Leistungen	112
5.4.1.2.2.3	Verhältnis der beiden Zurechnungsgründe zueinander	113
5.4.1.2.3	Zusammenhang zwischen der Einwirkung des Mitglieds oder der ihm obliegenden Leistung einerseits und den Kosten des Verbandes andererseits	113
5.4.1.2.4	Zwischenergebnis	114
5.4.2	Verhältnis der Aspekte des Beitragsmaßstabs zueinander	114
5.4.2.1	Zwingend kumulative oder auch alternative Berücksichtigung beider Aspekte	114
5.4.2.2	Einschränkung des Gestaltungsspielraums durch das Willkürverbot	115
5.4.2.3	Einschränkung des Gestaltungsspielraums durch eine Pflicht zur vorrangigen Heranziehung des Schädigers oder Pflichtigen	115
5.4.2.3.1	Gesetzliche Ausgangssituation	116
5.4.2.3.2	Sichtweise der Rechtsprechung	116

Inhaltsverzeichnis

5.4.2.3.2.1	Ausgangspunkt: Konkurrenz zwischen Schadensausgleich und Beitragsgerechtigkeit	116
5.4.2.3.2.2	Entwicklung des „Kriteriums des unbeeinflussten Zustands“.	117
5.4.2.3.2.3	Einschränkung dieses Kriteriums.	118
5.4.2.3.3	Stellungnahme	118
5.4.3	Sonderregelungen in RuhrVG, ErftVG und Eifel-RurVG.	120
5.4.4	Quantifizierbarkeit der Vorteile und der verursachten Kosten	121
5.4.4.1	Direkte Methoden.	121
5.4.4.1.1	Vorteil	121
5.4.4.1.1.1	Unmöglichkeit der Bestimmung des subjektiven Vorteils im Einzelfall.	122
5.4.4.1.1.2	Individuelle Alternativkostenhypothese	122
5.4.4.1.1.3	Marktpreis der Verbandsleistung	122
5.4.4.1.2	Kostenverursachung	123
5.4.4.2	Indirekte Methoden.	123
5.4.4.2.1	Wahrscheinlichkeitsmaßstäbe.	123
5.4.4.2.1.1	Vorteil	124
5.4.4.2.1.2	Kostenverursachung	126
5.4.4.2.1.3	Kombination beider Aspekte	126
5.4.4.2.1.4	Zwischenfazit	126
5.4.4.2.2	Anforderungen an den gewählten Wahrscheinlichkeitsmaßstab	126
5.4.4.2.2.1	Gemeinsamer Ausgangspunkt in der verwaltungsgerichtlichen Rechtsprechung.	126
5.4.4.2.2.2	Abweichungen im Detail	127
5.4.4.2.2.2.1	Rechtsprechung des früher zuständigen 9. Senats des OVG Nordrhein-Westfalen.	127
5.4.4.2.2.2.2	Rechtsprechung des 20. Senats des OVG Nordrhein-Westfalen	129
5.4.4.2.2.2.3	Rechtsprechung des 15. Senats des OVG Nordrhein-Westfalen	130
5.4.4.2.2.2.4	Stellungnahme	131
5.5	Sonderregelungen für die Veranlagung der Braunkohlenbergwerke im Erftverband, §§ 37-39 ErftVG	133
5.6	Beispielhafte Darstellung der Beitragsveranlagung des Lippeverbandes	134
5.6.1	Allgemeine Bestimmungen	135
5.6.1.1	Grundsätzlicher Zweijahresversatz.	135
5.6.1.2	Ausnahme: Betriebliche Veränderung und ihre rechtzeitige Anzeige	136
5.6.1.2.1	Vereinbarkeit mit § 26 Abs. 2 LippeVG.	136
5.6.1.2.2	Verstoß gegen den allgemeinen Gleichheitssatz und das Prinzip der Umlagefinanzierung	137
5.6.1.2.3	Missbrauchsrisiken	138
5.6.2	Erfolgsplan (Abschn. 2 LippeV-VR).	138
5.6.2.1	Lippe (Abschn. 2.1 LippeV-VR)	138
5.6.2.1.1	Unterhaltung der Lippe (Abschn. 2.1.1 LippeV-VR)	139
5.6.2.1.2	Deiche an der Lippe (Abschn. 2.1.2 LippeV-VR)	139
5.6.2.2	Nebenlaufgebiete (Abschn. 2.2 LippeV-VR)	139
5.6.2.2.1	Oberirdische Gewässer und Abwasserkanäle (Abschn. 2.2.1 LippeV-VR).	139

5.6.2.2.1.1	Kosten der Abwasserkanäle der Abwassernetze der Städte und Gemeinden	140
5.6.2.2.1.2	Vorabbelastung der Wasserwerke	140
5.6.2.2.1.3	Verteilung der übrigen Kosten nach Veranlagungsgebieten	141
5.6.2.2.1.3.1	Vorabbelastung der Bergwerkseigentümer	141
5.6.2.2.1.3.2	Verteilung der übrigen Kosten	141
5.6.2.2.2	Ergänzende Grundsätze für die Rückführung offener Schmutzwasserläufe in einen naturnahen Zustand (Abschn. 2.2.2 LippeV-VR).	143
5.6.2.3	Entwässerungspumpwerke (Abschn. 2.3 LippeV-VR).	144
5.6.2.4	Abwasserbehandlungsanlagen und Klärschlammabeseitigung (Abschn. 2.4 LippeV-VR).	145
5.6.2.4.1	Vorabbelastung der Wasserwerke (Abschn. 2.4 Abs. 1 LippeV-VR).	145
5.6.2.4.2	Verteilung der übrigen Kosten (Abschn. 2.4 Abs. 2-8 LippeV-VR) .	145
5.6.2.4.2.1	Kostenanteil für das Niederschlagswasser (Abschn. 2.4 Abs. 3 LippeV-VR).	146
5.6.2.4.2.2	Verteilung der übrigen Kosten (Abschn. 2.4 Abs. 4-8 LippeV-VR) .	146
5.6.2.4.2.2.1	Städte und Gemeinden	146
5.6.2.4.2.2.2	Gewerbliche Unternehmen	147
5.6.2.5	Sonstige Gewässergütermaßnahmen (Abschn. 2.5 LippeV-VR).	150
5.6.3	Vermögensplan, Abschnitt Wiederherstellungsarbeiten	151
5.6.4	Sonderinteressen	151
5.6.5	Nachlaufende Beiträge	152
5.7	Nachlaufende Beitragsveranlagung	152
5.7.1	Verfassungsmäßigkeit der Vorschriften über die nachlaufende Beitragsveranlagung	153
5.7.2	Die Tatbestandsmerkmale im Einzelnen.	154
5.7.2.1	Ausscheiden aus dem Verband und Einschränkung der Teilnahme .	154
5.7.2.1.1	Ausscheiden aus dem Verband	154
5.7.2.1.2	Einschränkung der Teilnahme	154
5.7.2.1.2.1	Stand der Rechtsprechung	154
5.7.2.1.2.1.1	VG Düsseldorf	154
5.7.2.1.2.1.2	VG Arnsberg	155
5.7.2.1.2.1.3	OVG Nordrhein-Westfalen	155
5.7.2.1.2.2	Stellungnahme	155
5.7.2.1.2.2.1	Wortlaut	155
5.7.2.1.2.2.2	Sinn und Zweck.	156
5.7.2.1.2.2.3	Systematik.	157
5.7.2.1.2.2.4	Historische Auslegung.	159
5.7.2.2	Verursachen von Aufwendungen.	160
5.7.2.2.1	Konkret-individuelles oder beitragsgruppenbezogenes Begriffsverständnis.	161
5.7.2.2.2	Insbesondere: Auch Investitionskosten und kalkulatorische Kosten?	163
5.7.2.2.2.1	Verwaltungsgericht Düsseldorf.	163
5.7.2.2.2.2	Verwaltungsgericht Arnsberg	164
5.7.2.2.2.3	OVG Nordrhein-Westfalen	165

Inhaltsverzeichnis

5.7.2.2.2.4	Stellungnahme	165
5.7.2.2.2.4.1	Kalkulatorische Kosten	165
5.7.2.2.2.4.1.1	Aufwendungen	165
5.7.2.2.2.4.1.2	Verursachen	166
5.7.2.2.2.4.2	Investitionen.	168
5.7.2.3	Unvermeidbarkeit der Aufwendungen	168
5.7.2.3.1	Begriff der Vermeidbarkeit	168
5.7.2.3.2	Insbesondere: Ausgleich durch andere oder neue Mitglieder oder einen Rechts- und Funktionsnachfolger	169
5.7.2.3.2.1	Beitragsgruppenbezogene Betrachtungsweise	169
5.7.2.3.2.2	Individuelle Rechts- und Funktionsnachfolge.	170
5.7.3	Praxis der Verbände und rechtliche Bewertung.	171
5.7.3.1	Sachlicher und persönlicher Anwendungsbereich	171
5.7.3.2	Insbesondere: Eingriffsschwellen.	172
5.7.3.3	Verursachen von Aufwendungen.	174
5.7.3.3.1	Allgemein	174
5.7.3.3.2	Insbesondere: Einbeziehung von Investitionskosten	175
5.7.3.3.3	Insbesondere: Einbeziehung von kalkulatorischen Kosten	177
5.7.3.4	Ausscheiden der vermeidbaren Aufwendungen	177
5.7.3.4.1	Reduktionsfaktor zum Ausschluss vermeidbarer Kosten	177
5.7.3.4.2	Ausgleich durch andere Mitglieder.	177
5.7.3.5	Weitere Veränderung nach Ausscheiden oder Einschränkung der Teilnahme.	178
5.7.3.5.1	Weitere Einschränkung der Teilnahme	178
5.7.3.5.2	Wiedererhöhung der Teilnahme	179
5.7.3.6	Missbrauchsschutz	179
6.	Belastungskumulationen und Gesetzeskonkurrenzen	181
6.1	Konkurrenzverhältnis der Beitragspflicht zu anderen Abgabepflichten	181
6.1.1	Abwasserabgabengesetz	181
6.1.2	Wasserentnahmeentgeltgesetz	182
6.1.3	Wasserhaushaltsgesetz und Landeswassergesetz NRW	183
6.1.4	Kommunale Gebühren	183
6.2	Doppelmitgliedschaft in mehreren Verbänden	184
	Stichwortverzeichnis	185

Literaturverzeichnis

- Achterberg, Norbert/Püttner, Günter/Württenberger, Thomas*: Besonderes Verwaltungsrecht, Band 1: Wirtschafts-, Umwelt-, Bau- und Kultusrecht, 2. Auflage, Heidelberg 2000, zitiert: Bearb., in: Achterberg/Püttner/Württenberger, Besonderes Verwaltungsrecht, §, Rn.
- Axer, Peter*: Die Finanzierung der Industrie- und Handelskammern durch Abgaben, GewArch 1996, 453, zitiert: Axer, GewArch 1996, 453, S.
- Bartholmes, Thomas*: Umweltrechtliche Verantwortlichkeit als mittelbarer Verursacher von Umwelteinwirkungen, Berlin 2006, zitiert: Bartholmes, Umweltrechtliche Verantwortlichkeit, S.
- Baumbach, Adolf/Hopt, Klaus J.*: Handelsgesetzbuch, 36. Auflage, München 2014, zitiert: Bearb., in: Baumbach/Hopt, HGB, §, Rn.
- Baur, Jürgen F./Stürner, Rolf*: Sachenrecht, 18. Auflage München 2009, zitiert: Baur/Stürner, §, Rn.
- Becker, Bernd*: Öffentliche Verwaltung, Kempfenhausen am Starnberger See 1989, zitiert: Becker, Öffentliche Verwaltung, S.
- Bochalli, Alfred/Arenstorff, Curt von*: Das Wasser- und Bodenverbandsrecht, 4. Auflage, Köln, Berlin, Bonn, München 1972, zitiert: Bochalli/v. Arenstorff, Wasser- und Bodenverbandsrecht, S.
- Bochalli, Alfred/Linckelmann, Karl*: Wasser- und Bodenverbandsrecht, 2. Auflage 1949, zitiert: Bochalli/ Linckelmann, Wasser- und Bodenverbandsrecht, §, Rn.
- Boldt, Gerhard/Weller, Herbert*: Bundesberggesetz, Berlin, New York 1994, zitiert: Boldt/H. Weller, BBergG, §, Rn.
- Bolle, Friedrich-Wilhelm*: Die verursachergerechte Verteilung von Abwasserentsorgungskosten, Aachen 2005, zitiert: Bolle, Die verursachergerechte Verteilung von Abwasserentsorgungskosten, S.
- Brüning, Christoph*: Die Selbstverwaltung der Wasser- und Bodenverbände vor Herausforderungen an den Aufgabenbestand und Organisationsstruktur, ZfW 2004, 129, zitiert: Brüning, ZfW 2004, 129, S.
- Czychowski, Manfred/Reinhardt, Michael*: Wasserhaushaltsgesetz, 11. Auflage, München 2014, zitiert: Czychowski/Reinhardt, WHG, §, Rn.
- Desens, Sabrina*: Wasserpreisgestaltung nach Artikel 9 EG-Wasserrahmenrichtlinie, Berlin 2008, zitiert: Desens, Wasserpreisgestaltung nach Artikel 9 EG-Wasserrahmenrichtlinie, S.
- Dornheim, Carl*: Das Recht der Wasser- und Bodenverbände, 2. Auflage, Berlin 1980, zitiert: Dornheim, Das Recht der Wasser- und Bodenverbände, S.
- Dornheim, Carl*: Die Beitragspflicht als öffentliche Last auf Anlagen des Mitglieds eines Wasser- und Bodenverbandes, ZfW 1963, 129, zitiert: Dornheim, ZfW 1963, 129, S.
- Drews, Klaus/Wacke, Wolfgang/Vogel, Gerhard/Martens, Bill*: Gefahrenabwehr, 9. Auflage, Köln; Berlin; Bonn; München 1986, zitiert: Drews/Wacke/Vogel/Martens, Gefahrenabwehr, S.

Literaturverzeichnis

- Dreier, Horst*: Grundgesetz, Bd. 1 Art. 1-19, 3. Auflage, Tübingen 2013, Bd. 2. Art. 20-82, 2. Auflage, Tübingen 2006, Bd. 3 Art. 83-146, 2. Auflage, Tübingen 2008, zitiert: Bearb., in: Dreier, GG, Art., Rn.
- Driehaus, Hans-Joachim*: Kommunalabgabenrecht, Loseblatt, Stand: September 2014, zitiert: Bearb., in: Driehaus, KAG, §, Rn.
- Driehaus, Hans-Joachim/Hinsen, Wilhelm/Mutius, Albert*, von: Grundprobleme des kommunalen Beitragsrechts, Siegburg 1978, zitiert: Bearb., in: Driehaus/Hinsen/v. Mutius, Grundprobleme, S.
- Drömann, Dietrich*: Drömann, Dietrich, Nichtsteuerliche Abgaben im Steuerstaat, Berlin 2000, zitiert: Drömann, Nichtsteuerliche Abgaben im Steuerstaat, S.
- Durner, Wolfgang/Faßbender, Kurt*: Die nachwirkende Veranlagung der Mitglieder sondergesetzlicher Wasserverbände bei einer „Einschränkung der Teilnahme“, Köln 2011, zitiert: Durner/Faßbender, Nachwirkende Veranlagung, S.
- Ebbing, Patrick*: Die Abwälzung wasserverbandlicher Kosten nordrhein-westfälischer Gemeinden auf Dritte, Frankfurt a.M. 2004, zitiert: Ebbing, Die Abwälzung wasserverbandlicher Kosten, S.
- Erichsen, Hans-Uwe/Ehlers, Dirk*: Allgemeines Verwaltungsrecht, 14. Auflage, Berlin, New York 2010, zitiert: Bearb., in: Erichsen/Ehlers, Allgemeines Verwaltungsrecht, §, Rn.
- Erichsen, Hans-Uwe/Klüsche, Charlotte*: Verwaltungsvorschriften, Jura 2000, 540, zitiert: Erichsen/Klüsche, Jura 2000, 540, S.
- Eyben, Bodo*: Die Abgabenform des Beitrags und ihre praktischen Schwerpunkte, Göttingen 1969, zitiert: Eyben, Die Abgabenform des Beitrags, S.
- Eyermann, Erich (Begr.)/Fröhlich, Ludwig (Begr.)*: Verwaltungsgerichtsordnung, 14. Auflage, München 2014, zitiert: Bearb., in: Eyermann/Fröhlich, VwGO
- Fabio, Udo di*: Verwaltungsvorschriften als ausgeübte Beurteilungsermächtigung, DVBl. 1992, 1338, zitiert: di Fabio, DVBl. 1992, 1338, S.
- Feuchthofen, Jörg*: Rechtsfolgen der Vorteilsaufgabe durch Zwangsmitglieder von Wasserverbänden, zitiert: Feuchthofen, ZfW 1985, 81, S.
- Franz, Thorsten*: Gewinnerzielung durch kommunale Daseinsvorsorge, Tübingen 2005, zitiert: Franz, Gewinnerzielung, S.
- Franz, Thorsten*: Kammerfinanzierung, in: Kluth, Wilfried, Handbuch des Kammerrechts, Baden-Baden 2005, zitiert: Franz, Kammerfinanzierung, in: Kluth, Kammerrecht, 1. Auflage, Rn.
- Freidank, Carl-Christian*: Kostenrechnung, 9. Auflage, München 2012, zitiert: Freidank, Kostenrechnung, S.
- Frenzel, Gerhard/Jäkel, Ernst/Junge, Werner*: Industrie- und Handelskammergesetz, 7. Auflage, Köln 2009, zitiert: Frenzel/ Jäkel/Junge, IHKG, §, Rn.
- Friauf, Karl Heinrich*: Kommentar zur Gewerbeordnung – GewO, Köln, Loseblatt, Stand: November 2014, zitiert: Bearbeiter, in: Friauf, GewO, §, Rn.
- Führ, Heinz-Bodo*: Das Selbstverwaltungsrecht der Wasser- und Bodenverbände unter dem Einfluß staatlicher Finanzhilfen, Münster 1967, zitiert: Führ, Selbstverwaltungsrecht, S.
- Gaentzsch, Günter*: Oberflächeneigentum und Bergbau aus der Sicht der höchstrichterlichen Rechtsprechung, DVBl. 1993, 527, zitiert: Gaentzsch, DVBl. 1993, 527, S.
- Gantner, Volker*: Verursachung und Zurechnung im Recht der Gefahrenabwehr, Tübingen 1983, zitiert: Gantner, Verursachung und Zurechnung, S.

- Gawel, Erik*: Die kommunalen Gebühren – Ökonomische, ökologische und rechtliche Ansätze einer gesamtwirtschaftlichen Neuorientierung, Berlin 1995, zitiert: Gawel, Die kommunalen Gebühren, S.
- Guckelberger, Annette*: Vorwirkung von Gesetzen im Tätigkeitsbereich der Verwaltung, Berlin 1997, zitiert: Guckelberger, Vorwirkung von Gesetzen im Tätigkeitsbereich der Verwaltung, S.
- Hanke, Hans H.*: Kein schöner Land, in: Lippeverband (Hrsg.), Ansichten eines Flusses, – die Lippe – der Lippeverband 1926 – 2001, Bottrop 2001, zitiert: Hanke, Kein schöner Land, S.
- Hansmann, Klaus/Sellner, Dieter*: Grundzüge des Umweltrechts, 4. Auflage, Berlin 2012, zitiert: Bearb., in: Hansmann/Sellner, Grundzüge des Umweltrechts, Kap., Rn.
- Hansmeyer, Karl-Heinrich/Fürst, Dietrich*: Die Gebühren, Stuttgart, Berlin, Köln, Mainz 1968, zitiert: Hansmeyer/Fürst, Die Gebühren, S.
- Heinig, Hans Michael*: Die Staffelung des IHK-Grundbeitrags und der allgemeine Gleichheitsgrundsatz, NVwZ 2004, 1088, zitiert: Heinig, NVwZ 2004, 1088, S.
- Helbig, Petra*: Soziale Staffelung von Gebühren, In: Sacksofsky, Ute/Wieland, Joachim Vom Steuerstaat zum Gebührenstaat, Baden-Baden 2000, zitiert: Helbig, Soziale Staffelung von Gebühren, in: Sacksofsky/Wieland, Vom Steuerstaat zum Gebührenstaat, S.
- Heldmann, David*: Die Beiträge zur gesetzlichen Unfallversicherung, Baden-Baden 2006, zitiert: Heldmann, Die Beiträge zur gesetzlichen Unfallversicherung, S.
- Henneke, Hans-Günter/Pünder, Hermann/Waldhoff, Christian*: Recht der Kommunalfinanzen, München 2006, zitiert: Bearb., in: Henneke/Pünder/Waldhoff, Recht der Kommunalfinanzen, §, Rn.
- Henneke, Hans-Günter*: Öffentliches Finanzwesen, Finanzverfassung, 2. Auflage, Heidelberg 2000, zitiert: Henneke. Öffentliches Finanzwesen, Rn.
- Herrmann, Nikolaus*: Verantwortlichkeit im allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht, DÖV 1987, 666, zitiert: Herrmann, DÖV 1987, 666, S.
- Heßhaus, Matthias*: Kalkulation kommunaler Benutzungsgebühren, Stuttgart, München, Hannover, Berlin, Weimar, Dresden 1997, zitiert: Heßhaus, Kalkulation, S.
- Heuvels, Klaus*: Zur Verantwortlichkeit des Bergbauunternehmers für die Behandlung belasteter Grubenwässer nach Betriebsstillegung, NVwZ 1995, 972, zitiert: Heuvels, NVwZ 1995, 972, S.
- Heun, Werner*: Die Sonderabgaben als verfassungsrechtlicher Abgabentypus, DVBl. 1990, 666, zitiert: Heun, DVBl. 1990, 666, S.
- Hill, Hermann*: Normkonkretisierende Verwaltungsvorschriften, NVwZ 1989, 401, zitiert: Hill, NVwZ 1989, 401
- Hoffmann, Sven Oliver*: Gewässerschutzrecht Nordrhein- Westfalen – eine systematische Darstellung unter besonderer Berücksichtigung der europarechtlichen und bundesrechtlichen Vorgaben, Stuttgart 2004, zitiert: Hoffmann, Gewässerschutzrecht Nordrhein-Westfalen, S.
- Honert, Siegfried/Rüttgers, Jürgen/Sanden, Joachim*: Landeswassergesetz Nordrhein-Westfalen, Kommentar, 4. Auflage, Köln 1996, zitiert: Honert/Rüttgers/Sanden, Landeswassergesetz Nordrhein-Westfalen, §, S.

Literaturverzeichnis

- Hoppe, Werner/Beckmann, Martin*: Verfassungsrechtliche Grenzen der Gründung, Auflösung und Umgestaltung von Wasser- und Bodenverbänden durch den Landesgesetzgeber, UPR 1988, 121, zitiert: Hoppe/Beckmann, UPR 1988, 121, S.
- Isensee, Joseph*: Äquivalenz, Kostenausgleich, Verbandssolidarität im Abgabenrecht. Legitimations- und Strukturfragen des Abwasserverbands-Beitrags, in: Fiedler, Wilfried/Georg Ress Verfassungsrecht und Völkerrecht : Gedächtnisschrift für Wilhelm Karl Geck, Köln, Berlin, Bonn, München 1989, zitiert: Isensee, in: Geck-GS, S. 355, S.
- Isensee, Joseph*: Nichtsteuerliche Abgabe – ein weißer Fleck in der Finanzverfassung, in: Hansmeyer, Karl-Heinrich, Staatsfinanzierung im Wandel, Berlin 1983, S. 435 ff., zitiert: Isensee, in: Nichtsteuerliche Abgaben, S. 435, S.
- Isensee, Josef/Kirchhof, Paul*: Handbuch des Staatsrechts, Bd. IV: Finanzverfassung – bundesstaatliche Ordnung, 2. Auflage, Heidelberg 1999, Bd. V: Allgemeine Grundrechtslehren, 2. Auflage 2000, zitiert: Bearb., in HStR Bd., §, Rn.
- Isensee, Joseph*: Umverteilung durch Sozialversicherungsbeiträge, Berlin 1973, zitiert: Isensee, Umverteilung, S.
- Jarass, Hans D.*: Bindungswirkung von Verwaltungsvorschriften, JuS 1999, 105, zitiert: Jarass, JuS 1999, 105, S.
- Jarass, Hans D.*: Nichtsteuerliche Abgaben und lenkende Steuern unter dem Grundgesetz, Köln 1999, zitiert: Jarass, Nichtsteuerliche Abgaben, S.
- Jarass, Hans D./Pieroth, Bodo*: Grundgesetz, 13. Auflage, München 2014, zitiert: Bearb., in: Jarass/Pieroth, GG, Art., Rn.
- Kahl, Wolfgang/Waldhoff, Christian/Walter, Christian*: Bonner Kommentar zum Grundgesetz, Loseblatt, Stand: Dezember 2014, zitiert: Bearbeiter, in: BK, Art., Rn.
- Kaiser, Paul/Linckelmann, Karl/Schleberger, Erwin*: Wasserverbandverordnung: Wasserverbandgesetz, Wasserverbandvorschriften, 3. Auflage 1967, zitiert: Bearb., in: Kaiser/Linckelmann/Schleberger, WVVO, §, Rn.
- Kallina, Hans-Michael*: Willkürverbot und neue Formel: der Wandel der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zu Art. 3 I GG, Tübingen 2001, zitiert: Kallina, Willkürverbot und neue Formel, S.
- Kirchhof, Ferdinand*: Die Höhe der Gebühr, Berlin 1981, zitiert: F. Kirchhof, Die Höhe der Gebühr, S.
- Kirchhof, Ferdinand*: Grundriß des Steuer- und Abgabenrechts, 2. Auflage, Heidelberg 2001, zitiert: F. Kirchhof, Grundriß des Steuer- und Abgabenrechts, S.
- Kirchhof, Ferdinand*: Leistungsfähigkeit und Wirkungsweise von Umweltabgaben an ausgewählten Beispielen, In: Hansmeyer, Karl-Heinrich, Trierer Kolloquium zum Umwelt- und Technikrecht: Umweltschutz durch Abgaben und Steuern (7; 1991), zitiert: F. Kirchhof, in: UTR 7, S.
- Kirchhof, Paul*: Die verfassungswidrige Investitionshilfeabgabe im System öffentlicher Abgaben, ZIP 1984, 1423, zitiert: P. Kirchhof, ZIP 1984, 1423, S.
- Kirchner, Michael/Kremer, Eduard*: Störerhaftung bei verlassenen Grubenbauten, ZfB 1990, 5, zitiert: Kirchner/Kremer, ZfB 1990, 5, S.
- Klein, Friedrich*: Kammerbeitrag und Finanzverfassung, DVBl. 1959, 315, zitiert: Klein, DVBl. 1959, 315, S.
- Klein, Friedrich*: Genossenschaften des öffentlichen Rechts, ZGenW 1957, 145, zitiert: Klein, ZGenW 1957, 145, S.

- Klein, Friedrich/Scheder, Thomas*: Die Waldgenossenschaften in der Bundesrepublik Deutschland und ihre steuerliche Behandlung, ZGenW 1967, 263, zitiert: Klein/Scheder, ZGenW 1967, 263, S.
- Kloepfer, Michael*: Belastungskumulationen durch Normenüberlagerungen im Abwasserrecht, VerwArch 1983, 201, zitiert: Kloepfer, VerwArch 1983, 201, S.
- Kloepfer, Michael*: Umweltrecht, 3. Auflage, München 2004, zitiert: Kloepfer, Umweltrecht, §, Rn.
- Kluth, Winfried*: Die verfassungsrechtlichen Anforderungen an die Erhebung von Sonderabgaben, JA 1996, 260, zitiert: Kluth, JA 1996, 260, S.
- Kluth, Winfried*: Funktionale Selbstverwaltung, Tübingen 1997, zitiert: Kluth, Funktionale Selbstverwaltung, S.
- Kluth, Winfried*: Kammerfinanzierung, in: Kluth, Winfried, Handbuch des Kammerrechts, 2. Auflage, Baden-Baden 2011, zitiert: Kluth, Kammerfinanzierung, in: Kluth, Kammerrecht, Rn.
- Koch, Hans-Joachim*: Bodensanierung nach dem Verursacherprinzip, Heidelberg 1985, zitiert: Koch, Bodensanierung nach dem Verursacherprinzip, S.
- Kohls, Malte*: Nachwirkende Zustandsverantwortlichkeit, Berlin 2002, zitiert: Kohls, Nachwirkende Zustandsverantwortlichkeit, S.
- Kotulla, Michael*: Wasserhaushaltsgesetz, 2. Auflage, Stuttgart 2011, zitiert: Kotulla, WHG, §, Rn.
- Landmann, Robert von/Rohmer, Gustav*: Gewerbeordnung und ergänzende Vorschriften, München, Loseblatt, Stand: Oktober 2014, zitiert: Bearb., in: Landmann/Rohmer, GewO, §, Rn.
- Lisken, Erhard/Denninger, Frederik*: Handbuch des Polizeirechts, 5. Auflage, München 2012, zitiert: Bearb., in: Lisken/Denninger, Kap., Rn.
- Löwer, Wolfgang/Tettinger, Peter J.*: Kommentar zur Verfassung des Landes Nordrhein-Westfalen, Stuttgart, München, Hannover, Berlin, Weimar, Dresden 2002, zitiert: Bearb. in: Löwer/Tettinger, LVerf NRW, Art., Rn.
- Löwer, Wolfgang*: Sondergesetzliche Gründung und Auflösung von Wasserverbänden, Köln 1996, zitiert: Löwer, Sondergesetzliche Gründung, S.
- Lohmann, Hans Henning*: Das Solidaritätsprinzip im leitungsgebundenen Beitragsrecht, In: Birk, Dieter, Zwischen Abgabenrecht und Verfassungsrecht : Hans-Joachim Driehaus zum 65. Geburtstag, Herne, Berlin 2005, zitiert: Lohmann, in: Driehaus-FS, S. 142, S.
- Lynker, Hilmar*: Die Rechtsgrundlagen der öffentlichen Körperschaft im heutigen Verwaltungsrecht, Bonn 1960, zitiert: Lynker, Körperschaft, S.
- Mache, Hans-Michael*: Der IHK-Beitrag, GewArch 1986, 122, zitiert: Mache, GewArch 1986, 122, S.
- v. Mangoldt, Hermann/Klein, Friedrich/Starck, Christian*: Kommentar zum Grundgesetz, Bd. 1, Präambel, Art. 1-19, 6. Auflage, München 2010, Bd. 3, Art. 83-146, 6. Auflage, München 2010, zitiert: Bearb., in: M/K/S, GG, Art., Rn.
- Martens, Wolfgang*: Öffentlich als Rechtsbegriff, Münster 1969, zitiert: Martens, Öffentlich als Rechtsbegriff, S.
- Maunz, Theodor (Begr.)/Dürig, Günter (Begr.)/Herzog, Roman*: Grundgesetz, Loseblatt, Stand: Juli 2014, zitiert: Bearb., in: MDH/GG, Art., Rn.

Literaturverzeichnis

- Maurer, Werner*: Allgemeines Verwaltungsrecht, 18. Auflage, München 2011, zitiert: Maurer, Allgemeines Verwaltungsrecht, §, Rn.
- Merk, Albrecht*: Die mitgliedschaftsbezogene Abgabe im öffentlichen Recht, Heidelberg 1990, zitiert: Merk, Die mitgliedschaftsbezogene Abgabe im öffentlichen Recht, S.
- Muckel, Stefan*: Abschied vom Zweckveranlasser, DÖV 1998, 18, zitiert: Muckel, DÖV 1998, 18, S.
- Lorz, Albert/Konrad, Christian/Mühlbauer, Hermann/Müller-Walter, Markus/Stöckel, Heinz*: Naturschutzrecht, 3. Auflage, München 2013, zitiert: Bearb., in: Lorz/Konrad/Mühlbauer/Müller-Walter/Stöckel, Naturschutzrecht, §, Rn.
- v. *Münch, Ingo/Kunig, Philip*: Grundgesetz, Band 1: Art. 1-69, 6. Auflage, München 2012, Band 2: Art. 70-146, 6. Auflage, München 2012, zitiert: Bearb., in: v. Münch/Kunig, GG, Art., Rn.
- v. *Mutius, Albert*: Selbstverwaltung im Staat der Industriegesellschaft: Festgabe zum 70. Geburtstag von Georg Christoph von Unruh, Heidelberg 1983, zitiert: Bearb. in: v. Unruh-FG, S.
- v. *Mutius, Albert*: Zum Vorteilsmaßstab für die Bemessung von Kanalanschlußbeiträgen nach dem Kommunalabgabenrecht der Länder, VerwArch 1976, 195, zitiert: v. Mutius, VerwArch 1976, 195, S.
- Nisipeanu, Peter*: Der Ruhrverband im Wandel der Zeit: Organisationsrechtliche Antworten auf sich verändernde wasserwirtschaftliche Fragestellungen, in: Ruhrverband, 100 Jahre ganzheitliche Wasserwirtschaft an der Ruhr: Perspektiven und Chancen, Berlin 2000, zitiert: Nisipeanu, in: Ruhrverband, S.
- Nisipeanu, Peter*: Zur Übertragung der kommunalen Abwasserbeseitigungspflicht auf einen sondergesetzlichen Wasserverband – zugleich eine Anmerkung zum Urteil des Verwaltungsgerichts Gelsenkirchen vom 8.12.2006 (- 15 K 357/08 -), ZfW 2007, 204, zitiert: Nisipeanu, ZfW 2007, 204, S.
- Oebbecke, Janbernd*: Selbstverwaltung angesichts von Europäisierung und Ökonomisierung, VVDStRL 62 (2003), 366, zitiert: Oebbecke, VVDStRL 62 (2003), 366, S.
- Oebbecke, Janbernd*: Zur gebührenrechtlichen Verstrickung von kommunalem Anlagevermögen, Kommunale Steuer-Zeitschrift 1997, S. 161 ff., zitiert: Oebbecke, KStZ 1997, 161, S.
- Palandt, Otto (Begr.)*: Bürgerliches Gesetzbuch, 74. Auflage, München 2015, zitiert: Bearbeiter, in: Palandt, § BGB, Rn.
- Patzig, Werner*: Steuern – Gebühren – Beiträge und „Sonderabgaben“, DÖV 1981, 729, zitiert: Patzig, DÖV 1981, 729, S.
- Peine, Franz-Josef*: Allgemeines Verwaltungsrecht, 11. Auflage, Heidelberg, München, Landsberg, Frechen, Hamburg 2014, zitiert: Peine, Allgemeines Verwaltungsrecht, Rn.
- Pencereci, Turgut*: Das Solidarprinzip bei leitungsgebundenen Ver- und Entsorgungsanlagen, LKV 1996, 365, zitiert: Pencereci, LKV 1996, 365, S.
- Peters, Heinz-Joachim*: Umweltverwaltungsrecht, 2. Auflage, Heidelberg 1996, zitiert: Peters, Umweltverwaltungsrecht, Rn.
- Piens, Reinhart*: Die Fortentwicklung des Rechts der Wasserverbände und Abwasserzweckverbände in 25 Jahren, ZfW 1999, 349, zitiert: Piens, ZfW 1999, 349, S.
- Piens, Reinhart/Schulte, Hans-Wolfgang/Vitzthum, Stephan Graf*: Bundesberggesetz, 2. Auflage, Stuttgart 2013, zitiert: Piens/Schulte/Vitzthum, BBergG, §, Rn.

- Pietzcker, Jost*: Abgrenzungsprobleme zwischen Benutzungsgebühr, Verleihungsgebühr, Sonderabgabe und Steuer, DVBl. 1987, 774, zitiert: Pietzcker, DVBl. 1987, 774, S.
- Pietzcker, Jost*: Polizeirechtliche Störerbestimmung nach Pflichtwidrigkeit und Risikosphäre, DVBl. 1984, 457, zitiert: Pietzcker, DVBl. 1984, 457, S.
- Puwalla, Wolfgang*: Qualifikation von Abgaben, Berlin 1989, zitiert: Puwalla, Qualifikation von Abgaben, S.
- Quaas, Michael*: Rechtsprobleme der Abwassergebühr, KStZ 2000, 181, zitiert: Quaas, KStZ 2000, 181
- Ramshorn, Alexander*: Die Emschergenossenschaft, in: Ramshorn, Fünfzig Jahre Emschergenossenschaft: 1906 – 1956, Essen 1957, zitiert: Ramshorn, Die Emschergenossenschaft, in: Fünfzig Jahre Emschergenossenschaft, S.
- Rapsch, Arnulf*: Die Beitragsmaßstäbe des Wasserverbandsrechts in der Rechtsprechung, ZfW 1988, 321, zitiert: Rapsch, ZfW 1988, 321, S.
- Rapsch, Arnulf*: Kommentar zur Wasserverbandverordnung, WVVO, Düsseldorf 1989, zitiert: Rapsch, WVVO, §, Rn.
- Rapsch, Arnulf*: Rechtsprobleme der wasserverbandlichen Eigenfinanzierung, DÖV 1987, 793, zitiert: Rapsch, DÖV 1987, 793, S.
- Rapsch, Arnulf*: Wasserverbandsrecht, München 1993, zitiert: Rapsch, Wasserverbandsrecht, Rn.
- Reichel, Gerhard Hans/Schulte, Bernd H.*: Handbuch Bauordnungsrecht, München 2004, zitiert: Bearb., in: Reichel/Schulte, Handbuch Bauordnungsrecht, Kapitel, Rn.
- Reinhardt, Michael/Hasche, Frank*: Wasserverbandsgesetz, München 2011, zitiert: Bearb., in Reinhardt/Hasche, WVG, §
- Reinhardt, Michael*: Die Gewässerunterhaltung und ihre Finanzierung – ein Beitrag zum wasserverbandsgesetzlichen Vorteilsbegriff, LKV 2013, 49, zitiert: Reinhardt, LKV 2013, 49, S.
- Reinhardt, Michael*: Gewässerbewirtschaftung und Wasserverbände. Siebter Wasserwirtschaftsrechtlicher Gesprächskreis des Instituts für Deutsches und Europäisches Wasserwirtschaftsrecht der Universität Trier am 10.3.2008, ZfW 2009, 26, zitiert Reinhardt, ZfW 2009, 26, S.
- Richter, Wolfgang*: Zur Verfassungsmässigkeit von Sonderabgaben, Baden-Baden 1977, zitiert: Richter, Sonderabgaben, S.
- Rieger, Frank*: Kammerfinanzierung, In: Kluth, Handbuch des Kammerrechts, 2. Auflage 2011, Zitiert.: Rieger, in: Kluth, Kammerrecht, §, Rn.
- Rinken, Alfred*: Das Öffentliche als verfassungstheoretisches Problem, dargestellt am Rechtsstatus der Wohlfahrtsverbände, Berlin 1971, zitiert: Rinken, Das Öffentliche als verfassungstheoretisches Problem, S.
- Rohlfing, Hubertus*: Begriff und Funktion des wirtschaftlichen Vorteils im Beitragsrecht, Münster 1980, zitiert: Rohlfing, Begriff und Funktion des wirtschaftlichen Vorteils im Beitragsrecht, S.
- Rottländer, Franz*: Haushaltspolitische Bedeutung und Verfassungsmässigkeit von Sonderabgaben, Baden-Baden 1988, zitiert: Rottländer, Sonderabgaben, S.
- Ruhrverband*: 100 Jahre ganzheitliche Wasserwirtschaft an der Ruhr: Perspektiven und Chancen, Berlin 2000, zitiert: Bearb. in Ruhrverband, S.

Literaturverzeichnis

- Sachs, Michael*: Grundgesetz, 7. Auflage, München 2014, zitiert: Bearb. in: Sachs, GG, Art., Rn.
- Sacksofsky, Ute*: Umweltschutz durch nichtsteuerliche Abgaben, Tübingen 2000, zitiert: Sacksofsky, Umweltschutz durch nichtsteuerliche Abgaben, S.
- Salzwedel, Jürgen*: Die EU-Wasserrahmenrichtlinie in der Rechtsprechung der Verwaltungsgerichte, In: Hansmann, Klaus, Umweltrecht und richterliche Praxis : Festschrift für Ernst Kutscheidt zum 70. Geburtstag, München 2003, zitiert: Salzwedel, in: Kutscheidt- FS, S. 105, S.
- Scheuner, Ulrich*: In: Conrad, Hermann, Gedächtnisschrift Hans Peters, Berlin, Heidelberg, New York 1967, zitiert: Scheuner, in: Peters-GS, 797, S.
- Schink, Alexander*: Grenzen der Störerhaftung bei der Sanierung von Altlasten, VerwArch 1991, 357, zitiert: Schink, VerwArch 1991, 357, S.
- Schmehl, Arndt*: Das Äquivalenzprinzip im Recht der Staatsfinanzierung, Tübingen 2004, zitiert: Schmehl, Das Äquivalenzprinzip im Recht der Staatsfinanzierung, S.
- Schmelz, Christoph*: Die Entwicklung der dogmatischen Figuren des Zweckveranlassers und der latenten Gefahr, BayVBl. 2001, 550, zitiert: Schmelz, BayVBl. 2001, 550, S.
- Schmidt, Karsten*: Handelsrecht, 6. Auflage, Köln 2014, zitiert: K. Schmidt, Handelsrecht, §, Rn.
- Schmidt (Begr.)*: Einkommensteuergesetz, 33. Auflage, München 2014, zitiert: Bearb., in: Schmidt, EStG, §, Rn.
- Schoch, Friedrich/Schmidt-Aßmann, Eberhard*: Besonderes Verwaltungsrecht, 14. Auflage, Berlin 2008, zitiert: Bearb., in: Schoch/Schmidt-Aßmann, Besonderes Verwaltungsrecht, Kap., Rn.
- Schoch, Friedrich*: Informationsfreiheitsgesetz, 2. Auflage, München 2012, zitiert: Schoch, IFG, §, Rn.
- Schoch, Friedrich/Schmidt-Aßmann, Eberhard/Pietzner, Rainer*: Verwaltungsgerichtsordnung, München, Loseblatt, Stand: März 2014, zitiert: Bearb., in: Schoch/Schmidt-Aßmann/Pietzner, VwGO, §, Rn.
- Schröder, Axel*: Die Erhebung von Entwässerungsgebühren in Nordrhein-Westfalen,, Frankfurt am Main 2003, zitiert: Schröder, Entwässerungsgebühren, S.
- Schulz, Paul-Martin*: Wasserverbandsbeiträge: Solidarprinzip oder Einzelabrechnung rechtlich geboten?, ZfW 1999, 148, zitiert: Schulz, ZfW 1999, 148, S.
- Sehling, Gerhard*: Die preussischen Wassergenossenschaften zugleich ein Beitrag zur Lehre von der öffentlichen Genossenschaft, Breslau 1912, zitiert: Sehling, Die preussischen Wassergenossenschaften
- Selmer, Peter*: Der Begriff der Verursachung im allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht, JuS 1992, 97, zitiert: Selmer, JuS 1992, 97, S.
- Sieder, Frank/Zeitler, Herbert/Dahme, Heinz*: Wasserhaushaltsgesetz Abwasserabgabengesetz, München, Loseblatt, Stand: 1.5.2014, zitiert: Bearb., in: Sieder/Zeitler/Dahme, WHG AbwAG, §, Rn.
- Simon, Stefan*: Der Rechtsgrund der Sonderabgaben, DÖV 2001, 63, zitiert: Simon, DÖV 2001, 63, S.
- Sodan, Helge/Ziekow, Jan*: Verwaltungsgerichtsordnung, 4. Auflage, Baden-Baden 2014, zitiert: Bearb., in: Sodan/Ziekow, VwGO, §, Rn.

- Spieth, Wolf Friedrich/Laitenberger, Johannes*: Umfang und Grenzen der Nachsorgepflicht des Anlagenbetreibers, BB 1996, 1893, zitiert: Spieth/Laitenberger, BB 1996, 1893, S.
- Spieth Wolf Friedrich/Wolfers, Benedikt*: Umfang und Reichweite der Nachsorgepflicht des Bergbauunternehmers bei Stilllegung, ZfB 1997, 269, zitiert: Spieth/Wolfers, ZfB 1997, 269, S.
- Staudinger, Julius von*: Kommentar zum Bürgerlichen Gesetzbuch mit Einführungsgesetz und Nebengesetzen, Buch 3 – Sachenrecht, ErbbauVO, §§ 1018-1122, Neubearbeitung 2002, zitiert: Bearb., in: Staudinger, BGB, §, Rn.
- Steiner, Udo*: Besonderes Verwaltungsrecht, 7. Auflage, Heidelberg 2003, zitiert: Bearb., in: Steiner, Besonderes Verwaltungsrecht, Kap., Rn.
- Tettinger, Peter J.*: Der Kammerbeitrag als Verbandslast, In: Drenseck, Walter/Seer, Roman, Festschrift für Heinrich Wilhelm Kruse zum 70. Geburtstag, Köln 2001, zitiert: Tettinger, in: Kruse-FS, S. 79, S.
- Tettinger, Peter J.*: Kammerrecht : das Recht der wirtschaftlichen und der freiberuflichen Selbstverwaltung, München 1997, zitiert: Tettinger, Kammerrecht, S.
- Tettinger, Peter J./Wank, Rolf/Ennuschat, Jörg*: Gewerbeordnung, 8. Auflage, München 2011, zitiert: Bearb., in: Tettinger/Wank/Ennuschat, §, Rn.
- Tönnesmann, Paul August*: Wasserverbandverordnung, 2. Auflage, München, Berlin 1941, zitiert: Tönnesmann, WVVO, §, Anm.
- Trips, Marco*: Das Verfahren der exekutiven Rechtsetzung, Baden-Baden 2006, zitiert: Trips, Das Verfahren der exekutiven Rechtsetzung, S.
- Tücking, Paul Dieter*: Der wirtschaftliche Vorteil im kommunalen Beitragsrecht, Münster 1977, zitiert: Tücking, Der wirtschaftliche Vorteil im kommunalen Beitragsrecht, S.
- Ubber, Theo*: Der Beitrag als Institut der Finanzverfassung : grundgesetzliche Direktiven für eine verfassungsgemäße Erhebung von nichtsteuerlichen Abgaben, Köln 1993, zitiert: Ubber, Beitrag, S.
- Vogel, Klaus*: Kammerbeitrag und Finanzverfassung, DVBl. 1958, 491, zitiert: Vogel, DVBl. 1958, 491, S.
- Vogel, Klaus*: Vorteil und Verantwortlichkeit – Der doppelgliedrige Gebührenbegriff des Grundgesetzes, in: Faller, Hans-Joachim, Verantwortlichkeit und Freiheit : die Verfassung als wertbestimmte Ordnung; Festschrift für Willi Geiger zum 80. Geburtstag, Tübingen 1989, zitiert: Vogel, in: Geiger-FS, S. 518, S.
- Vollmuth, Joachim*: Unmittelbare und rechtswidrige Verursachung als Voraussetzungen der Störerhaftung im allgemeinen Polizeirecht und Ordnungsrecht, VerwArch 1977, 45, zitiert: Vollmuth, VerwArch 1977, 45, S.
- Weller, Christiane*: Aufgaben, Organisation und Finanzierung der Wasser- und Bodenverbände, Münster 1991, zitiert: Weller, S.
- Weller, Herbert*: Das Bergrecht im Verhältnis zum allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht, ZfB 1987, 13, zitiert: H.Weller, ZfB 1987, 13, S.
- Wernsmann, Rainer*: Verhaltenslenkung in einem rationalen Steuersystem, Tübingen 2005, zitiert: Wernsmann, Verhaltenslenkung, S.
- Wilke, Dieter*: Gebührenrecht und Grundgesetz,, München 1973, zitiert: Wilke, Gebührenrecht und Grundgesetz, S.
- Willing, Hans-Gerd*: Das Erftverbandsgesetz und der Rechtsstreit über seine Gültigkeit, ZfB 1960, 44, zitiert: Willing, ZfB 1960, 44, S.

Literaturverzeichnis

- Wittling, Almut*: Die Publikation der Rechtsnormen einschließlich der Verwaltungsvorschriften, Baden-Baden 1991, zitiert: Wittling, Publikation, S.
- Wolff, Hans Julius Bachof, Otto Stober, Rolf*: Verwaltungsrecht, Bd. 1, 12. Auflage, München 2007, Bd. 3, 5. Auflage, München 2004, zitiert: Bearb., in: Wolff/Bachof/Stober, Verwaltungsrecht, Bd., §, Rn.