Grenz-Räume

Peter Bußjäger | Walter Obwexer | Aloisia Wörgetter [Hrsg.]

75 Jahre Europarat

Errungenschaften und Zukunftsperspektiven

Nomos

https://doi.org/10.5771/9783748970361-1 https://www.inlibra.com/de/agb - Open Access - (cc) BY

Grenz-Räume

Herausgegeben von

Univ.-Prof. Dr. Walter Obwexer, Innsbruck
Univ.-Prof. Dr. Peter Bußjäger, Innsbruck
Univ.-Prof. Dr. Anna Gamper, Innsbruck
Univ.-Prof. Dr. Esther Happacher, Innsbruck
Univ.-Prof. DDr. Günther Pallaver, Innsbruck
Univ.-Prof. DDr. Martin P. Schennach MAS, Innsbruck
Prof. Dr. Jens Woelk, Trento

Band 7

https://doi.org/10.5771/9783748970361-1 https://www.inlibra.com/de/agb - Open Access -

Peter Bußjäger | Walter Obwexer | Aloisia Wörgetter [Hrsg.]

75 Jahre Europarat

Errungenschaften und Zukunftsperspektiven

Nomos

https://doi.org/10.5771/9783748970361-1 https://www.inlibra.com/de/agb - Open Access -

Mit freundlicher Unterstützung durch

Bundesministerium
Europäische und internationale
Angelegenheiten

LAND
TIROL

universität
innsbruck

© Titelbild: Julien Eichinger – stock.adobe.com

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über http://dnb.d-nb.de abrufbar.

1. Auflage 2026

© Die Autor:innen

Publiziert von
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden
www.nomos.de

Gesamtherstellung:
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden

ISBN (Print): 978-3-7560-4024-7
ISBN (ePDF): 978-3-7489-7036-1

DOI: https://doi.org/10.5771/9783748970361

Onlineversion
Inlibra

Dieses Werk ist lizenziert unter einer Creative Commons Namensnennung 4.0 International Lizenz.

https://doi.org/10.5771/9783748970361-1 https://www.inlibra.com/de/agb - Open Access - (cc) BY

Vorwort

Der Europarat wurde am 5. Mai 1949 mit dem Ziel gegründet, Demokratie und Menschenrechte in Europa zu sichern. Heute gehören dieser Organisation 46 Staaten an. Die wohl bedeutsamste Errungenschaft des Europarats ist die Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK) aus dem Jahre 1950. In den folgenden Jahren und Jahrzehnten hat der Europarat zahlreiche weitere Abkommen ausgearbeitet und Aktivitäten gesetzt, die Demokratie fördern und Menschenrechte schützen sollen.

Die Institute für Öffentliches Recht, Staats- und Verwaltungslehre (*Peter Bußjäger*) und für Europarecht und Völkerrecht (*Walter Obwexer*) organisierten auf Anregung der amtierenden ständigen Vertreterin Österreichs beim Europarat in Straßburg, Botschafterin *Aloisia Wörgetter*, im Wintersemester 2024/25 und Sommersemester 2025 an der Universität Innsbruck eine Ringvorlesung aus Anlass des 75-jährigen Bestehens des Europarats. Die Vortragsreihe ließ insgesamt zehn Expertinnen und Experten aus unterschiedlichen Disziplinen zu Wort kommen und wurde mit einem Referat von Botschafterin *Wörgetter* abgeschlossen.

Jeder Veranstaltungstermin beleuchtete den Europarat und sein Wirken aus unterschiedlichen Blickwinkeln. Behandelt wurden etwa die Europäische Menschenrechtskonvention und ihr Einfluss auf die gesamteuropäische Menschenrechtsentwicklung, aber auch die große Vielfalt der Aktivitäten des Europarats sowie seiner Organe und Gremien in anderen Bereichen.

Im vorliegenden Sammelband werden die Schriftfassungen der meisten Vorträge veröffentlicht.

Zwei Beiträge befassen sich mit dem Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte (EGMR). Die ehemalige österreichische Richterin am EGMR, *Gabriele Kucsko-Stadlmayer*, behandelt die Organisation und Entscheidungsfindung des EGMR und gibt damit einen Einblick in die internen Abläufe des Gerichtshofs, dessen Urteile zuweilen für großes Aufsehen sorgen. Einer solchen Entscheidung widmet sich die Philosophin *Marie-Louisa Frick* mit ihrem Beitrag „Evolution oder Überstrapazierung der Menschenrechte? Klimawandel und der EGMR", der sich mit dem aufsehenerregenden Urteil *KlimaseniorInnen gegen Schweiz* auseinandersetzt.

https://doi.org/10.5771/9783748970361-1 https://www.inlibra.com/de/agb - Open Access -

Weitere Beiträge behandeln ausgewählte vom Europarat ausgearbeitete internationale Übereinkommen. Die Istanbul Konvention, das Übereinkommen des Europarats zur Bekämpfung von Gewalt gegen Frauen und häuslicher Gewalt, wird von *Kerstin Schinnerl*, die eine Beratungsfunktion im Europarat zu dieser Konvention innehatte, mit Inhalt und Umsetzung in Österreich näher dargestellt. Die Charta der lokalen Selbstverwaltung soll die Rolle der Gemeinden im europäischen Mehrebenensystem stärken. Dies ist gerade für Staaten bedeutsam, in denen die Gemeinden nicht in einer Weise verfassungsrechtlich abgesichert sind, wie dies in Österreich der Fall ist. *Andreas Kiefer,* ehemaliger Generalsekretär des Kongresses der Gemeinden und Regionen Europas, behandelt dieses Thema und gibt einen Einblick in die Tätigkeit des Kongresses. Das Rahmenübereinkommen zum Schutz nationaler Minderheiten wird von *Klaus Poier*, Mitglied des Beratenden Ausschusses, näher vorgestellt.

Zusätzliche Beiträge haben verschiedene Gremien des Europarats zum Gegenstand. Diese sollen die Bedeutung von Korruptionsprävention und die Stärkung der Rechtsstaatlichkeit im Allgemeinen hervorheben, Standards entwickeln und für deren Anwendung in den verschiedenen Staaten sorgen. Die Venedig Kommission wird von *Schnutz Rudolf Dürr,* der Mitglied des Sekretariats dieses Gremiums war, vorgestellt. GRECO, die Group of States against Corruption, wird von *Christian Manquet*, der auf Expertenebene in diesem Gremium tätig war, behandelt. *Helmut Tichy*, ehemaliger Leiter des Völkerrechtsbüros im BMEIA, gibt am Beispiel von GREVIO, der Expertengruppe des Europarats für die Bekämpfung von Gewalt gegen Frauen und häuslicher Gewalt, und CAHDI, dem Ausschuss der Völkerrechtsberater der Mitgliedstaaten des Europarats, einen Einblick in die Tätigkeit weiterer Expertengruppen, die eine wichtige Rolle in der Interpretation von einschlägigen Abkommen spielen.

Den Abschluss des Bandes bilden die zusammenfassenden Bemerkungen von Mitherausgeberin *Aloisia Wörgetter*, der Ständigen Vertreterin Österreichs beim Europarat.

Die Herausgeberin und die beiden Herausgeber bedanken sich bei allen Referentinnen und Referenten, ganz besonders bei jenen, die ihre Vorträge in Schriftform für die gegenständliche Publikation zur Verfügung gestellt haben. Ein besonderer Dank gilt dem Bundesministerium für europäische und internationale Angelegenheiten in Wien, dem Amt der Tiroler Landesregierung in Innsbruck und der Universität Innsbruck für die finanzielle Unterstützung der Drucklegung des Tagungsbandes.

https://doi.org/10.5771/9783748970361-1 https://www.inlibra.com/de/agb - Open Access - (cc) BY

Wir bedanken uns auch bei Herrn *David Starchl*, Universität Innsbruck, sehr herzlich für die engagierte Unterstützung in der Organisation der Ringvorlesung sowie der Drucklegung des Tagungsbandes.

Innsbruck, im Jänner 2026

Peter Bußjäger *Walter Obwexer* *Aloisia Wörgetter*

https://doi.org/10.5771/9783748970361-1 https://www.inlibra.com/de/agb - Open Access -

Inhaltsverzeichnis

Vorwort 5

Abkürzungsverzeichnis 11

Gabriele Kucsko-Stadlmayer
Die Organisation und Entscheidungsfindung des EGMR 17

Marie-Luisa Frick
Evolution oder Überstrapazierung der Menschenrechte? Klimawandel und der EGMR 31

Kerstin Schinnerl
Die Istanbul-Konvention und ihre Umsetzung in Österreich 55

Andreas Kiefer
Der Kongress: die kommunale und regionale Dimension in der intergouvernementalen Struktur des Europarats 79

Klaus Poier
Das Rahmenübereinkommen zum Schutz nationaler Minderheiten und die Rolle des Beratenden Ausschusses 127

Schnutz Rudolf Dürr
Die Venedig-Kommission im Strategischen Dreieck des Europarats 165

Christian Manquet
Europarat und Korruptionsbekämpfung: GRECO – Group of States against Corruption 205

Helmut Tichy
Völkerrecht (CAHDI) und Gewaltschutz (GREVIO) – zwei sehr unterschiedliche Ausschüsse des Europarats 229

https://doi.org/10.5771/9783748970361-1 https://www.inlibra.com/de/agb - Open Access -

Aloisia Wörgetter
75 Jahre Europarat. Errungenschaften und Zukunftsperspektiven 249

Verzeichnis der Herausgeberin und der Herausgeber sowie der Autorinnen und Autoren 265

https://doi.org/10.5771/9783748970361-1 https://www.inlibra.com/de/agb - Open Access -

Abkürzungsverzeichnis

Abkürzung	*Bedeutung*
Abs	Absatz
AdR	Ausschuss der Regionen (EU)
AEMR	Allgemeine Erklärung der Menschenrechte, UN-Generalversammlung, Resolution A/RES/217(III), 10.12.1948.
AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union, ABl 2016 C 202/47.
AGEG	Arbeitsgemeinschaft Europäischer Grenzregionen
ALDA	Europäische Vereinigung für lokale Demokratie
Art	Artikel
AStV	Ausschuss der Ständigen Vertreter
AT	Länderkürzel Österreich
BVerfG	(Deutschland) Bundesverfassungsgericht
B-VG	Bundes-Verfassungsgesetz, BGBl 1930/1 idF BGBl I 2024/89.
bzw	beziehungsweise
CAHDI	Committee of Legal Advisers on Public International Law / Comité des Conseillers juridiques sur le droit international public / Ausschuss der VölkerrechtsberaterInnen der Außenministerien der Mitgliedstaaten des Europarats
CAHMIN	Ad hoc-Ausschuss zum Schutz nationaler Minderheiten
CALRE	Konferenz der Regionalparlamente mit Gesetzgebungsbefugnis der Europäischen Union
CDCJ	Le Comité européen de coopération juridique / European Committee on Legal Co-operation
CDPC	European Committee on Crime Problems / Europäischer Ausschuss für Strafrechtsfragen
CEB	Council of Europe Development Bank / Entwicklungsbank des Europarats
CEDAW	Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women / Konvention zur Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau, BGBl 1982/443.
CETS	Council of Europe Treaty Series (siehe auch Abkürzung: SEV)

https://doi.org/10.5771/9783748970361-1 https://www.inlibra.com/de/agb - Open Access -

CH	Länderkürzel Schweiz
CIVEX	Commission for Citizenship, Governance, Institutional and External Affairs / Fachkommission für Unionsbürgerschaft, Regieren, institutionelle Fragen und Außenbeziehungen
CJEL	Chinese Journal of Environmental Law
CODICES	Datenbank der Venedig-Kommission zu verfassungsgerichtlicher Rechtsprechung
COJUR	Working Party on Public International Law / EU-Ratsarbeitsgruppe Völkerrecht
CoP	Committee of the Parties / Ausschuss der Vertragsparteien der IK
CPI	Corruption Perceptions Index / Korruptionswahrnehmungsindex von Transparency International
CPT	European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment / Europäisches Komitee zur Verhütung von Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Behandlung oder Strafe
CZ	Länderkürzel Tschechien
DE	Länderkürzel Deutschland
dh	das heißt
ebd	ebenda
ECLR	European Convention on Human Rights Law Review
ECR	European Conservatives and Reformists Group
EGMR	Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte
EJIL	European Journal of International Law
EMB	European Conference of Electoral Management Bodies / Europäischen Konferenz der Wahlbehörden
EMRK	Europäische Menschenrechtskonvention, BGBl 1958/210 idF BGBl III 2025/116.
EPL	Environmental Policy and Law
EPP/CEE	European People's Party Group in the Congress
etc	et cetera
EU	Europäische Union
EuGH	Europäischer Gerichtshof
f	folgende
ff	fortfolgende
FGM	Female Genital Mutilation / Verstümmelung weiblicher Genitalien

https://doi.org/10.5771/9783748970361-1 https://www.inlibra.com/de/agb - Open Access -

FL	Länderkürzel Fürstentum Liechtenstein
FNCT	National Federation of Tunisian Municipalities / Nationaler Verband der tunesischen Gemeinschaften
FREMP	Working Party on Fundamental Rights, Citizens Rights and Free Movement of Persons / EU-Ratsarbeitsgruppe „Grundrechte, Bürgerrechte und Freizügigkeit“
FTE	Vollzeitäquivalent(e)
GET	GRECO Evaluation Team
gg	gegen
GHG	Greenhouse Gases / Treibhausgase
GIE	The Group of Independent Experts on the European Charter of local Self-Government / Gruppe unabhängiger Expertinnen und Experten der Charta der lokalen Selbstverwaltung
GMC	Multidisciplinary Group on Corruption / Multidisziplinäre Gruppe gegen Korruption
GMCA	(Unter-)Arbeitsgruppe der GMC für verwaltungsrechtliche und verfassungsrechtliche Aspekte
GMCC	(Unter-)Arbeitsgruppe der GMC für zivilrechtliche Aspekte
GMCF	(Unter-)Arbeitsgruppe der GMC für Aspekte der Korruptionsbekämpfung bei der Finanzierung von politischen Parteien und Wahlkampagnen
GMCP	(Unter-)Arbeitsgruppe der GMC für strafrechtliche Aspekte der Korruption
GRECO	Group of States against Corruption / Gruppe der Staaten gegen Korruption
GREVIO	Group of Experts on Action against Violence against Women and Domestic Violence / Expertengruppe des Europarates für die Bekämpfung von Gewalt gegen Frauen und häuslicher Gewalt (auf Grundlage der IK)
HRC	Human Rights Committee
HU	Länderkürzel Ungarn
HUDOC	Rechtsprechungsdatenbank des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte
IACA	International Anti-Corruption Academy / Internationale Anti-Korruptionsakademie
ibid	ibidem beziehungsweise an derselben Stelle
ICJ	International Court of Justice (siehe auch Abkürzung: IGH)

https://doi.org/10.5771/9783748970361-1 https://www.inlibra.com/de/agb - Open Access -

IDEA	International Institute for Democracy and Electoral Assistance / Internationales Institut für Demokratie und Wahlunterstützung
idF	in der Fassung
idgF	in der geltenden Fassung
IGH	Internationaler Gerichtshof (siehe auch Abkürzung: ICJ)
IHRL	International Human Rights Law
IK	Istanbul-Konvention (Übereinkommen des Europarats zur Verhütung und Bekämpfung von Gewalt gegen Frauen und häuslicher Gewalt), BGBl III 2014/164 idF BGBl III 2026/15.
IKRK	Internationales Komitee vom Roten Kreuz
ILC	International Law Commission / UN-Völkerrechtskommission
ILDG	Independent Liberal and Democratic Group
insb	insbesondere
IPCC	International Panel on Climate Change
IT	Länderkürzel Italien
ITLOS	International Tribunal for the Law of the Sea
iVm	in Verbindung mit
iW	im Wesentlichen
JEL	Journal of Environmental Law
JZ	Juristen Zeitung
KGRE	Kongress der Gemeinden und Regionen Europas
KI	Künstliche Intelligenz
KPKR	Konferenz der Peripheren Küstenregionen
KSZE	Konferenz über Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa
LBTQI	lesbian, gay, bisexual, transgender, queer, intersex
lit	litera
LJIL	Leiden Journal of International Law
MARAC	Multi-Agency Risk Assessment Conference / Institutionelle Gefährdungsanalyse
mE	meines Erachtens
NALAS	Network of Associations of Local Authorities of South-East Europe / Netzwerks der Gemeindebehörden-Verbände für Südosteuropa
NGOs	Non-governmental organizations / Nichtstaatliche Organisationen
NJHR	Nordic Journal of Human Rights

https://doi.org/10.5771/9783748970361-1 https://www.inlibra.com/de/agb - Open Access -

Nr	Nummer
NZZ	Neue Züricher Zeitung
OAS	Organization of American States / Organisation Amerikanischer Staaten
ODIHR	Office for Democratic Institutions and Human Rights / Büro für demokratische Institutionen und Menschenrechte (Teil der OSZE)
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development / Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung
OGP	Open Government Partnership
OSCE	Organization for Security and Co-operation in Europe (siehe auch Abkürzung OSZE)
OSZE	Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (siehe auch Abkürzung OSCE)
PCA	Permanent Court of Arbitration / Ständiger Schiedshof
PTEFs	persons with top executive functions / Personen mit obersten Exekutivfunktionen auf nationaler Ebene
PV	Parlamentarische Versammlung des Europarates
Rec	Kennzeichnung von Empfehlungsdokumenten
RGRE	Rat der Gemeinden und Regionen Europas
Rn	Randnummer
RÜ	Rahmenübereinkommen
SDG	Sustainable Development Goals / UN-Nachhaltigkeitsziele
SEV	Sammlung der Europaratsverträge
SI	Länderkürzel Slowenien
SK	Länderkürzel Slowakei
SOC	Socialists, Greens and Progressive Democrats
sog	sogenannt
StGB	Strafgesetzbuch, BGBl 1974/60 idF BGBl I 2025/50.
StGG	Staatsgrundgesetz über die Allgemeinen Rechte der Staatsbürger 1867, RGBl 1867/142 idF BGBl 1988/684.
SVN	Satzung der Vereinten Nationen vom 26.6.1945, BGBl 1956/120 idF BGBl III 2012/36.
SZ	Süddeutsche Zeitung
TI	Transparency International
ua	unter anderem

https://doi.org/10.5771/9783748970361-1 https://www.inlibra.com/de/agb - Open Access -

UGB	Bundesgesetz über besondere zivilrechtliche Vorschriften für Unternehmen (Unternehmensgesetzbuch – UGB), dRGBl 1897/219 idF BGBl I 2026/6.
UK	United Kingdom/Vereinigtes Königreich
UN	United Nations / Vereinten Nationen
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees / Büro des Flüchtlingshochkommissars der Vereinten Nationen
UNODC	United Nations Office on Drugs and Crime / Büro der Vereinten Nationen für Drogen- und Verbrechensbekämpfung
UNTOC	United Nations Convention against Transnational Organized Crime / Übereinkommen der Vereinten Nationen gegen grenzüberschreitende organisierte Kriminalität, UN-Generalversammlung, Resolution A/RES/55/25, 15.11.2000.
USA	United States of America / Vereinigte Staaten von Amerika
v	versus
VfGH	Verfassungsgerichtshof
vgl	vergleiche
VJTL	Vanderbilt Journal of Transnational Law
VRE	Versammlung der Regionen Europas
VwGH	Verwaltungsgerichtshof
WECL	well-established case-law
Z	Ziffer
ZaöRV	Zeitschrift für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht
zB	zum Beispiel
ZP	Zusatzprotokoll

https://doi.org/10.5771/9783748970361-1 https://www.inlibra.com/de/agb - Open Access -