

# Zeitschrift für **ZParl** Parlamentsfragen

Herausgegeben  
von der Deutschen  
Vereinigung für  
Parlamentsfragen

**4** 2016

47. Jahrgang  
Seite 733 – 956

ISSN 0340-1758



**Nomos**

## Aus dem Inhalt:

### Vereinigtes Königreich:

Das Land und seine Parteien nach dem Brexit

Türkei: Zwei Wahlen, ein neues Regierungssystem  
und das Wahlverhalten der Auslandstürken

Spanien: Zwei Wahlen, ein neues Parteiensystem  
und eine schwierige Minderheitsregierung

Italien: Gescheiterte Wahlgesetze, populistisches  
Parteiensystem und die Krise der Repräsentation

Dänemark: Erdrutschwahl, erstarkte Populisten und  
Minderheitsregierung der drittstärksten Partei

Österreich: Die neue Partei NEOS zwischen ÖVP  
und Grünen

### Deutsche Minderheit in Polen:

Kommunalpolitik als Mittel zur Integration

### Wahlrecht zum Deutschen Bundestag:

- Plädoyer für ein Einstimmensystem
- Ausgestaltung für Auslandsdeutsche

### Petitionen beim Deutschen Bundestag:

- Reichweite und Nutzen von E-Petitionen
- Forderung nach mehr Beteiligung des Parlaments

Kurt Tucholsky, Hausausweise und der Reichstag

Herausgegeben von der Deutschen Vereinigung für Parlamentsfragen

Chefredaktion: Prof. Dr. **Suzanne S. Schüttemeyer**, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg. Mitglieder der Redaktion: Prof. Dr. **Jörg-Detlef Kühne**, Leibniz Universität Hannover; Prof. Dr. **Werner J. Patzelt**, Technische Universität Dresden; **Thomas Hadamek**, Ministerialrat, Verwaltung des Deutschen Bundestages, Berlin; Dr. **Sven T. Siefken**, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg.

Beauftragter des Vorstands der DVParl: Prof. Dr. **Heinrich Oberreuter**, Universität Passau.

Gründer der Zeitschrift: **Winfried Steffani** † und **Uwe Thaysen** †

## EDITORIAL ..... 733

### DOKUMENTATION UND ANALYSEN

Kommt jetzt ein neues Regierungssystem? Die türkischen Parlamentswahlen vom 7. Juni und 1. November 2015 (*Mahir Tokatli*) ..... 735

Im Ausland wählen: Die türkischen Parlamentswahlen vom 7. Juni und 1. November 2015 in Deutschland im Vergleich (*Thomas Krumm*) ..... 753

Die Wahlen zum dänischen Folketing vom 18. Juni 2015: knapper bürgerlicher Sieg bei erdrutschartigen Wählerwanderungen (*Christoph Arndt*) ..... 771

Die spanischen nationalen Wahlen vom 26. Juni 2016: ein zweiter Anlauf zur Regierungsbildung im neuen Vierparteiensystem (*Christian Pfeiffer*) ..... 783

Der Wandel der politischen Parteien in Italien (*Maria Daniela Poli*) ..... 800

Mehr Wettbewerb bei Österreichs Wahlen? Die neue Partei NEOS und ihre engsten Konkurrenten (*David Johann, Marcelo Jenny und Sylvia Kritzingner*) ..... 814

Teilnahme der deutschen Minderheit an den polnischen Kommunalwahlen 1990 bis 2014 (*Adam Jarosz*) ..... 831

Das Wahlrecht der Auslandsdeutschen nach § 12 Abs. 2 BWG auf dem neuerlichen Prüfstand? Eine Analyse aus juristischer und verwaltungswissenschaftlicher Sicht (*Arne Pautsch und Robert Müller-Török*) ..... 851

E-Petitionen beim Deutschen Bundestag. Sinnvolles Angebot mit begrenzter Reichweite (*Stephan Eisel*) ..... 867

### AUFSATZ

*Roland Sturm*

Brexit – das Vereinigte Königreich im Ausnahmezustand? ..... 878

### DISKUSSION

Plädoyer für ein Einstimmensystem bei der Bundestagswahl, ergänzt um eine Ersatzstimme (*Eckhard Jesse*) ..... 893

Bundestagsbeschlüsse in Petitionssachen: Plädoyer für mehr Öffentlichkeit und effektivere Umsetzung (*Erich Röper*) ..... 904

*Kurt Tucholsky*, Hausausweise und der Reichstag (*Uli Schöler*) ..... 909

### REZENSIONEN

Beiträge zum Staatsdenken von der Antike bis zur Postmoderne: vergleichbar, verknüpfbar, lesbar

Voigt, R. (Hrsg.): Staatsdenken. Zum Stand der Staatstheorie heute (*Wolfgang Zeh*) ..... 913

## Festschrift zur Staatsorganisation: anregende tour d'horizon durch Verwaltungs-, Regierungs- und Policy-Forschung

Döhler, M. / J. Franzke / K. Wegrich (Hrsg.): Der gut organisierte Staat. Festschrift für Werner Jann zum 65. Geburtstag (*Helge Jani*) ..... 916

## Staatliche Souveränität reloaded? Lesenswerte Analysen zu Zustand und Zukunft der Demokratie in Mitteleuropa

Geisler, A. / M. Hein / S. Hummel (Hrsg.): Law, Politics, and the Constitution. New Perspectives from Legal and Political Theory; Burazin, L. / Đ. Gardašević / A. Sardo (Hrsg.): Law and State. Classical Paradigms and Novel Proposals (*Kálmán Pócsa*) ..... 919

## Repräsentation und Inklusion: eindrucksvolles Votum für parlamentarisch-repräsentative Verfahren

Linden, M.: Einschluss und Ausschluss durch Repräsentation. Theorie und Empirie am Beispiel der deutschen Integrationspolitik (*Ulrich Sarcinelli*) ..... 923

## Typologie direktdemokratischer Verfahren: imponierende Forschungsleistung mit geringem normativen Ertrag

Vospertnik, St.: Modelle der direkten Demokratie. Volksabstimmungen im Spannungsfeld von Mehrheits- und Konsensdemokratie – Ein Vergleich von 15 Mitgliedstaaten der Europäischen Union (*Frank Decker*) ..... 925

## Direkte Demokratie auf Bundesebene: institutionelle Hemmnisse für Volksgesetzgebung im Parlamentarismus

Decker, F.: Der Irrweg der Volksgesetzgebung. Eine Streitschrift (*Markus Reinert*) ..... 927

## Die Kompetenzordnung der EU: wichtiger Band zur Bewahrung, Übertragung und Ausübung von Kompetenzen in Europa

Hendler, R. / M. Ibler / J. Martínez (Hrsg.): Herausforderungen an die Kompetenzordnung der EU. Symposium zum 80. Geburtstag von Volkmar Götz (*Erich Röper*) ..... 930

## Die Beitrittswellen zur EU: überfällige Untersuchung von Motiven und Verhandlungsweisen

Mehlhausen, T.: European Union Enlargement. Material interests, community norms and anomie (*Eva-Charlotte Proll*) ..... 932

## Polizeikooperation in der EU: gelungener Überblick zur Praxis und Politik nach dem Vertrag von Lissabon

Aden, H.: Police Cooperation in the European Union under the Treaty of Lisbon. Opportunities and Limitations (*Jasmin Riedl*) ..... 934

## Geheimdienstkontrolle in Großbritannien: Erkenntnisse zur ambivalenten Parlamentarisierung

Bochel, H. / A. Defty / J. Kirkpatrick: Watching the Watchers. Parliament and the Intelligence Services (*Sven T. Siefken*) ..... 937

## Parlamentarische Karrierewege in Europa: guter Einstieg in die Elitenforschung

Edinger, M. / St. Jahr (Hrsg.): Political Careers in Europe. Career Patterns in Multi-Level Systems (*Jens Häising*) ..... 938

## Eliten und Systemwechsel in der DDR, in Polen, der Tschechoslowakei und Ungarn: Bereicherung für Forschung und Lehre

Thieme, T.: Eliten und Systemwechsel. Die Rolle der sozialistischen Parteiführungen im Demokratisierungsprozess (*Christian Nestler*) ..... 940

## Memoiren renommierter Politikwissenschaftler: reflexiv, relaxt, relevant

Leggewie, C.: Politische Zeiten. Beobachtungen von der Seitenlinie; Beyme, K. v.: Bruchstücke. Erinnerungen eines Sozialwissenschaftlers (*Eckhard Jesse*) ..... 942

## MITTEILUNGEN

– Politserien – wie verändern politische Fernsehserien die Wahrnehmung von Politik? Eine Veranstaltung der Deutschen Vereinigung für Parlamentsfragen am 27. April 2016 in Berlin. Ein Bericht (*Franziska Carstensen*) ..... 948

– Vorschau: „Komplexe Farbenlehre – Parteiensystem und Koalitionsmodelle im Wahljahr 2017“. Eine Veranstaltung der Akademie für Politische Bildung Tutzing und der DVParl vom 31. März bis 1. April 2017 ..... 951

ABSTRACTS ..... 952

## AUTOREN DIESES HEFTES (ohne Redaktionsmitglieder)

- Dr. Christoph Arndt*, Aarhus Universitet, Institut for Statskundskab, Bartholins Allé 7, 8000 Aarhus C, Dänemark, arndt@ps.au.dk
- Dr. Franziska Carstensen*, FernUniversität in Hagen, Institut für Politikwissenschaft, Politikwissenschaft I: Staat und Regieren, Universitätsstraße 47, 58097 Hagen, franziska.carstensen@fernuni-hagen.de
- Prof. Dr. Frank Decker*, Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn, Institut für Politische Wissenschaft und Soziologie, Lennéstraße 27, 53113 Bonn, frank.decker@uni-bonn.de
- Dr. Stephan Eisel*, Konrad-Adenauer-Stiftung, Projektleiter „Internet und Demokratie“, An der Vogelweide 11, 53229 Bonn, stephan.eisel@gmx.net
- Dipl.-Pol. Jens Häsing*, Freie Universität Berlin, Otto-Suhr-Institut für Politikwissenschaft, Ihnestr. 22, 14195 Berlin, jens.haelsing@fu-berlin.de
- Dr. Helge F. Jani*, Hallerstraße 71, 20146 Hamburg, helge@jani.eu
- Dr. Marcelo Jenny*, Universität Wien, Institut für Staatswissenschaft, Rooseveltplatz 3/1, 1090 Wien, Österreich, marcelo.jenny@univie.ac.at
- Prof. (em.) Dr. Eckhard Jesse*, Technische Universität Chemnitz, Institut für Politikwissenschaft, Thüringer Weg 9, 09126 Chemnitz, eckhard.jesse@phil.tu-chemnitz.de
- Dr. David Johann*, Deutsches Zentrum für Hochschul- und Wissenschaftsforschung GmbH (DZHW), Abteilung 2 „Forschungssystem und Wissenschaftsdynamik“, Schützenstraße 6a, 10117 Berlin und Senior Research Fellow am Institut für Staatswissenschaft der Universität Wien, johann@dzhw.eu
- Dr. Adam Jarosz*, wissenschaftlicher Sekretär der Copernicus Graduate School und wissenschaftlicher Mitarbeiter an der Uniwersytet Zielonogórski, Instytut Politologii, Al. Wojska Polskiego 69, 65-762 Zielona Góra, Polen, a.jarosz@ip.uz.zgora.pl
- Univ.-Prof. Dr. Sylvia Kritzinger*, Universität Wien, Institut für Staatswissenschaft, Rooseveltplatz 3/1, 1090 Wien, Österreich, sylvia.kritzinger@univie.ac.at
- Assistent Prof. Thomas Krumm*, Türkisch-Deutsche Universität Istanbul, Fakultät für Wirtschafts- und Verwaltungswissenschaft, Sahinkaya Cad. 86, 34820 Beykoz/Istanbul, Türkei, krumm@tau.edu.tr
- Prof. Dr. Robert Müller-Török*, Hochschule Ludwigsburg, Professur für Informationsmanagement und Verwaltungsinformatik, Reuteallee 36, 71634 Ludwigsburg, mueller-toeroek@hs-ludwigsburg.de
- Christian Nestler, M.A.*, Universität Rostock, Institut für Politik- und Verwaltungswissenschaften, Ulmenstraße 69, 18051 Rostock, christian.nestler@uni-rostock.de
- Prof. Dr. Arne Pautsch*, Hochschule Ludwigsburg, Professur für Öffentliches Recht und Kommunalwissenschaften, Direktor des Instituts für Bürgerbeteiligung und Direkte Demokratie, Reuteallee 36, 71634 Ludwigsburg, pautsch@hs-ludwigsburg.de
- Christian Pfeiffer, M.A.*, Universität Rostock, Institut für Politik- und Verwaltungswissenschaften, Ulmenstraße 69, 18057 Rostock, christian.pfeiffer@uni-rostock.de
- Dr. Kálmán Pócza*, Ungarische Akademie der Wissenschaften, Institut für Politikwissenschaft, Mikszáth Kálmán tér 1, 1088 Budapest, Ungarn, pocza.kalman@tk.mta.hu
- Dr. Maria Daniela Poli*, Universität Konstanz, Marie Curie Postdoctoral Fellow, Zukunfts Kolleg, Box 216, 78457 Konstanz, maria.daniela.poli@uni-konstanz.de
- Eva-Charlotte Proll*, Universität Potsdam, Lehrstuhl für Politische Theorie, August-Bebel-Straße 89, 14482 Potsdam, proll@uni-potsdam.de
- PD Dr. Markus Reiners*, Gottfried Wilhelm Leibniz Universität Hannover, Institut für Politische Wissenschaft, Kontakt: Im Geiger 25, 70374 Stuttgart, markus.reiners@t-online.de
- Dr. Jasmin Riedl*, Universität der Bundeswehr München, Institut für Politikwissenschaft, Werner-Heisenberg-Weg 39, 85577 Neubiberg, jasmin.riedl@unibw.de
- Prof. Dr. Erich Röper*, Hagenauer Straße 24, 28211 Bremen, eroper@uni-bremen.de
- Mahir Tokatlı, M.A.*, Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn, Institut für Politische Wissenschaft und Soziologie, Lennéstraße 27, 53113 Bonn, mtokatli@uni-bonn.de
- Prof. (em.) Dr. Ulrich Sarcinelli*, Johannes-Hoffmann-Straße 9, 76829 Landau, sarcinelli@t-online.de
- Prof. Dr. Uli Schöler*, außerplanmäßiger Professor an der Freien Universität Berlin, Otto-Suhr-Institut, Ihnestr. 21, 14195 Berlin; im Hauptberuf Stellvertretender Direktor beim Deutschen Bundestag, Platz der Republik 1, 11011 Berlin, ulrich.schoeler@bundestag.de
- Prof. Dr. Roland Sturm*, Friedrich-Alexander-Universität Erlangen-Nürnberg, Institut für Politische Wissenschaft, Lehrstuhl für Politische Wissenschaft I, Kochstraße 4, 91054 Erlangen, roland.sturm@fau.de
- Prof. Dr. Wolfgang Zeh*, Bundestagsdirektor a.D., Marktstraße 10, 72359 Dotternhausen, zehparl@t-online.de

## Editionsprogramm

Normativ und empirisch demokratischer Politik verpflichtet, stehen Theorie und Wirklichkeit des Parlamentarismus im Zentrum des Redaktionsprogramms. Die Daten, Deskriptionen und Deutungen des Periodikums gelten insbesondere der Erforschung gegenwärtiger Legitimations- und Repräsentationsfragen. Die Zeitschrift für Parlamentsfragen (ZParl) wird zwar wissenschaftlich, aber nicht nur für Wissenschaftler gemacht; sie richtet sich an alle Studierenden und Vermittler einer schwierigen und stets entwicklungsbedürftigen Regierungsform.

## Editionsverfahren

Die Redaktion der ZParl ist aus Politikwissenschaftlern und Juristen zusammengesetzt. Jedes eingesandte Manuskript durchläuft ein redaktionelles Begutachtungsverfahren, an dem alle Redaktionsmitglieder – Autoren wie Lesern gegenüber unmittelbar verantwortlich – teilnehmen und das zugleich für die Identität und Qualität dieser Zeitschrift bürgt.

## Impressum

**Herausgeber:** Deutsche Vereinigung für Parlamentsfragen, Vorsitzende: Dr. Eva Högl, MdB, Geschäftsführer: Dr. Oliver Borowy, Platz der Republik 1, 11011 Berlin, Telefon: 030 / 22 79 26 58, Fax: 030 / 22 79 26 55, [dvparl@t-online.de](mailto:dvparl@t-online.de), [www.dv-parl.de](http://www.dv-parl.de)

**Schriftleitung:** Prof. Dr. Suzanne S. Schüttemeyer, Chefredakteurin (V.i.S.d.P.)

**Redaktionsanschrift:** Prof. Dr. Suzanne S. Schüttemeyer, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Institut für Politikwissenschaft und Japanologie, 06099 Halle (Saale), Telefon: 0345 / 55 24 267 oder 0345 / 55 24 221, Fax: 0345 / 55 27 382, [zparl@politik.uni-halle.de](mailto:zparl@politik.uni-halle.de)

Koordination für Österreich: Prof. Dr. Heinz Fischer und Prof. Dr. Anton Pelinka; für die Niederlande: Prof. Dr. M. P. C. M. van Schendelen und Prof. Dr. Carla van Baalen; für die Schweiz: Jérémie Leuthold.

**Homepage der Zeitschrift:** [www.zparl.nomos.de](http://www.zparl.nomos.de) und [www.zparl.de](http://www.zparl.de)

**Erscheinungsweise:** 4 Ausgaben pro Jahr

**Bezugspreise 2016:** Jahresabonnement incl. Onlinezugang 68,– €; für Studierende incl. Onlinezugang (jährliche Vorlage einer Studienbescheinigung erforderlich) 43,– €; Institutionspreis incl. Onlinezugang 108,– €; Einzelheft 20,– €. Alle Preise verstehen sich incl. MWSt, zzgl. Vertriebskostenanteil.

**Bestellmöglichkeit:** Bestellungen beim örtlichen Buchhandel oder direkt bei der Nomos Verlagsgesellschaft Baden-Baden

**Kündigungsfrist:** jeweils drei Monate vor Kalenderjahresende

**Bankverbindung generell:** Zahlungen jeweils im Voraus an Nomos Verlagsgesellschaft, Postbank Karlsruhe: DE07 6601 0075 0073 6367 51 (IBAN), PBNKDEFF (BIC) oder Sparkasse Baden-Baden Gaggenu: DE05 6625 0030 0005 0022 66 (IBAN), SOLADES1BAD (BIC)

**Druck und Verlag:** Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG, Waldseestr. 3-5, 76530 Baden-Baden, Telefon: 07221 / 21 04-0, Fax: 07221 / 21 04-27, [nomos@nomos.de](mailto:nomos@nomos.de)

**Anzeigen:** Sales friendly Verlagsdienstleistungen, Siegburger Str. 123, 53229 Bonn, Telefon: 0228 / 97 89 80, Fax: 0228 / 97 89 820, [roos@sales-friendly.de](mailto:roos@sales-friendly.de)

**Urheber- und Verlagsrechte:** Die Zeitschrift sowie alle in ihr enthaltenen einzelnen Beiträge und Abbildungen sind urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlags.

Der Nomos Verlag beachtet die Regeln des Börsenvereins des Deutschen Buchhandels e.V. zur Verwendung von Buchrezensionen.

ISSN 0340-1758