

1. Abhandlungen

„Die ersten werden die letzten sein“ und „Die Frau soll in der Versammlung schweigen“. Direkte Demokratie und Frauenstimmrecht

Nadja Braun Binder/Hans-Urs Wili-Luginbihl*

Was waren das für schöne Zeiten!
In Ecclesia mulier taceat!

Du willst dich freventlich emanzipieren
Und aufstehn wider mich mit keckem Sinn,

- * Für überaus wichtige und hilfreiche kritische Hinweise danken wir dem Mitherausgeber Herrn Privatdozenten Dr. *Otmar Jung* herzlich.
- 1 Goethe spielt damit auf 1. Korinther 14,34 an, wo *Paulus* (?) den Frauen gebietet, in der Versammlung der Gemeinde zu schweigen („Αἱ γυναῖκες ἐν ταῖς ἑκκλησίαις σιγάτωσαν, οὐ γὰρ ἔπιτρέπεται αὐταῖς λαλεῖν. ἀλλὰ ύποτασσέθωσαν, καθὼς καὶ ὁ νόμος λέγει“). Bis heute ist in der neutestamentlichen Wissenschaft scharf umstritten, ob das Wort echt paulinisch oder nicht ein deutero- oder tritopaulinischer Einschub aus der „Verbürgerlichung“ der Kirche in der Zeit der Pastoralbriefe ist. Vgl. statt vieler für sekundäre Interpolation *W. Schrage*, Der erste Brief an die Korinther (1 Kor 11,17-14,40; Evangelisch-katholischer Kommentar zum Neuen Testament EKK, VII/3), 1999, S. 479 ff.; *H. Conzelmann*, Der erste Brief an die Korinther (Meyers Kritisches-exegetischer Kommentar über das Neue Testament KEK, V), 1981, S. 298 f.; paulinische Ursprünglichkeit des Verbots verfechten neben vielen andern *E.W. Stegemann/W. Stegemann*, Urchristliche Sozialgeschichte. Die Anfänge im Judentum und die Christusgemeinden in der mediterranen Welt, 1995, S. 340 f.; *G. Lüdemann*, Paulus, der Heidenapostel, Bd. I: Studien zur Chronologie (Forschungen zur Religion und Literatur des Alten und Neuen Testaments 125), 1980, S. 89. Dazu kontrastiert nur scheinbar, dass die Frauen in kirchlichen Wahlangelegenheiten bereits in der Antike Mitentscheidungsrechte gehabt haben sollen: vgl. *R. Selinger*, Abstimmungen und Wahlen in Athen und Rom, in: *L. Carlen* (Hrsg.), Forschungen zur Rechtsarchäologie und Rechtlichen Volkskunde, Bd. 20, 2003, S. 35 (47). Diese Zulassung beschränkte sich auf die von den Kaisern (vgl. Lex de imperio Vespasiani, in: Corpus Inscriptionum Latinarum VI 930,10 ff.) geförderte spätromische Wahlgewohnheit der *Akklamationswahl* (*Tacitus*, Annales 1,15: „moderante Tiberio ne plures quam quattuor candidatos commendaret sine repulsa et ambitu designandos“. *Quintilianus*, Institutio 6,3,62 beschreibt Caesaris candidatus als den Designierten, der seine Wahl auf sicher hat [„Iungitur amphiboliae similitudo, ut a L. Galba, qui pilam neglegenter petenti ‚sic‘ inquit ‚petis tamquam Caesaris candidatus‘. Nam illud ‚petis‘ ambiguum est, securitas similis. Quod hactenus ostendisse satis est“]; dazu vgl. *H. Hausmaninger*, Art. *Candidatus*, in: *K. Ziegler/W. Sontheimer/H. Gärtner* [Hrsg.], Der Kleine Pauly, Lexikon der Antike, 1979, Bd. I, Sp. 1035 f.), die auf die Bischofswahl übertragen wurde. Von einem Wahlrecht im heutigen Sinne konnte keine Rede sein; genutzt wurde dabei vielmehr der Gruppendruck. Bände über das *In ecclesia mulier taceat* spricht *Ludvig Baron Holbergs* (1684-1754) Komödie *Jean de France* oder *Hans Franzen* (1722) in fünf Akten im 2. Akt, 3. Szene:

Jetzt, da eine jegliche Stimme hat,
Was will Ecclesia bedeuten.
Was die Weiber lieben und hassen,
Das wollen wir ihnen gelten lassen;
Wenn sie aber urteilen und meinen,
Da will's oft wunderlich erscheinen.

Johann Wolfgang Goethe, Gedichte.
Nachlese: Zahme Xenien VII

aufs eigne Fäustchen Deine Wirtschaft führen,
Du schöne kleine Jakobinerin?
Zur Politik nun auch Dein Wörtlein sagen,
Aus trauter Kammer in den Ratsaal fliehn?
Wohl gar mit weicher Hand die Trommel schlagen,
wenn einst wir gegen die Tyrannen ziehn?
Berufest Dich auf meine eignen Lehren
Von Freiheit, Gleichheit und von Menschenrecht?
O laß, mein Kind, mit Küssem Dich bekehren,
dies eine Mal errietest Du mich schlecht!

Gottfried Keller, in: Stuttgarter Morgenblatt für gebildete Stände Juni 1845²

A. Einleitung

Die Schweiz wird (zu Unrecht) verbreitet als Wiege der direkten Demokratie betrachtet. Dies stimmt schon deshalb nicht, weil die Schweiz die (halb-)direkte Demokratie nicht hervor gebracht hat, sondern ihrerseits aus der direkten Demokratie entstanden ist.

Was aber immer wieder irritiert, ist der Umstand, dass in der Schweiz die Frauen das Stimm- und Wahlrecht erst 1971 erhalten haben³.

Marthe (Magd): Wär' ich Assessor in einem Collegium mit Dir, so würd' es mir ergehen wie den gescheidten Richtern, die einen Dummkopf zur Seite haben; ich hätte immer über zwei Stimmen zu verfügen.

Espen (Diener): Verstehst Du Latein, Marthe?

Marthe: Gerade so viel wie Du.

Espen: Weißt Du, was das heißt: *mulier taceat in ecclesia*?

Marthe: Nein, das weiß ich nicht.

Espen: Das heißt auf Dänisch so viel, daß eine solche Sau, wie Du bist, Rocken und Spule wahrnehmen und nicht daran denken soll, sich in Sachen zu mengen, zu denen die Natur mich und andere Mannspersonen geschaffen hat.

Marthe: Das solltest Du nicht sagen, Espen, die Zeit wird noch kommen, wo man mehr auf den Verstand als auf das Geschlecht, mehr auf das Talent als auf den Namen sieht. Wenn unser beider Verstand auf die Wagschaale gelegt wird, und ich dann zum Oberrichter ernannt werde, so kannst Du es nicht höher bringen als zum Apfelhöcker.

(*Ludwig Holberg*'s Ausgewählte Komödien, aus dem Dänischen übertragen von *R. Prutz*, Erster Theil. [Bibliothek ausländischer Klassiker in deutscher Übersetzung], 1868, S. 83 [102]); vgl. dazu *Schrage*, ebda., S. 497 Fn. 798.

2 Hier zitiert nach *H. Mojem*, Unvergessene Jugendgedichte. Wie *Gottfried Keller* sich seiner lyrischen Anfänge erinnerte, in: NZZ 2008 Nr. 149.

3 *H.K. Heußner/O. Jung*, Die direkte Demokratie in der Schweiz, in: dies. (Hrsg.), Mehr direkte Demokratie wagen. Volksentscheid und Bürgerentscheid. Geschichte, Praxis, Vorschläge, 2. Aufl. 2009, S. 115 (131 f.) verleihen dieser Irritation mit der Zwischentelfrage Ausdruck: „Das Frauenstimmrecht – ein dunkler Fleck in der Geschichte der schweizerischen direkten Demokratie?“ und gelangen bei aller wohlwollenden Würdigung zum Schluss: „Ein ideales (direkt-) demokratisches System darf jedoch keine Privi-

Tabelle 1: Einführung des Frauenstimmrechts auf gesamtstaatlicher Ebene

Staat	Frauenstimmrecht ⁴	Ereignis				Bemerkungen
		Unabhängigkeit	Staatsgründung	Revolution	Bürgerkrieg	
Neuseeland	1893	1907/1931				Gegner: Alkoholindustrie (Angst vor Prohibition!)
Australien	1902	1901/1931	1900			Ballot eingeführt 1855-1879 ⁵
Finnland	1907	1917	1906			
Norwegen	1913	1523/1905	1905			Trennung von Dänemark 1523; Trennung von Schweden 1905
Island	1915	1918				von Dänemark gelöst 1918, Republik 1944
Dänemark	1915	8. Jh./1523			1914-1918	1523 Trennung von Norwegen und Schweden; bis 1918 mit Island; 1940-1945 unter NS-Herrschaft
Kanada	1917	1867/1931			1914-1918	Tories: Lohn für Kriegsengagement der Frauen
Niederlande	1917	1648			1914-1918	1940-1945 unter NS-Herrschaft
UdSSR	1917	1917		1917	1914-1918	Vorläufer: russisches Zarenreich
Ukraine	1917	1991		1917	1914-1918	bis 1991 Teilrepublik der UdSSR
Deutschland	1918	843/1871/1933-1945 1949/1990			1914-1918	Vertrag von Verdun 843; Deutsches Reich 1871; Kaisersturz 1918; Drittes Reich (NS-Staat 1933-1945); Gründung der BRD 1949; Beitritt der DDR zur BRD 1990
Großbritannien	1918	9. Jh.			1914-1918	
Irland	1918	1921/1949		1918	1914-1918	bis 1921 britisches Dominium
Luxemburg	1918	1815/1867/1890			1914-1918	1815 Wiener Kongress; 1867 Londoner Vertrag bestätigt Unabhängigkeit; 1890

legien – und keine Benachteiligungen – aufgrund von Geschlecht, Rasse oder ökonomischem Status vorsehen. Das schweizerische politische System hat diese ‚Reife‘ aus eigener Kraft erst spät erreicht. Schneller hätte es gehen können, wenn eine voll ausgebaute verfassungsgerichtliche Normenkontrolle auf Bundesebene existiert hätte, die alles Recht an unabänderlichen Verfassungsgrundsätzen prüft.“ Ob dem damit abzuholen gewesen wäre, darf aufgrund des Bundesgerichtsentscheids BGE 83 I 173 freilich bezweifelt werden.

4 Vgl. zu dieser Kolonne A. Karam (Hrsg.), Women in Parliament: Beyond Numbers (International IDEA Handbook Series 2), Stockholm 1998, S. 162 f. Tabelle 8.

5 Vgl. N. Braun, Stimmgeheimnis. Eine rechtsvergleichende und rechtshistorische Untersuchung unter Einbezug des geltenden Rechts, 2006, S. 45 ff. Rz. 112 f.

						Personalunion mit der Krone der Niederlande aufgelöst
Österreich	1919	1282/1867/ 1918/1945/ 1955			1914- 1918	Habsburgerreich ab 1282-1805; 1867 Österreichisch-ungarische Doppelmonarchie; 1918-1938 Republik; 1938-1945 unter NS-Herrschaft; 1945 Wiederherstellung der Republik; 1955 Staatsvertrag
Tschechoslowakei	1919	1918/1945/ 1993	1918		1914- 1918	1918 Unabhängigkeit; 1945 Wiederherstellung der Republik; 1993 Trennung Tschechien-Slowakei
Polen	1919	1918			1914- 1918	
USA	1920	1776			1917- 1918	
Ungarn	1920/ 1949	1000/1867/ 1918	1918		1914- 1918 1939- 1945	1000 Krönung König <i>Stefans I.</i> ; 1867 Österreichisch-ungarische Doppelmonarchie; 1918 Republik
Schweden	1921	1523/1905	1905		1914- 1918	1523 Trennung von Dänemark; 1905 Trennung von Norwegen
Mongolei	1924	1921		1918		1946 Unabhängigkeit von China anerkannt
Ecuador	1929	1809/1830				1809 Unabhängigkeit von Spanien; 1830 Loslösung aus Großkolumbien
Sri Lanka	1931	1948				bis 1948 britische Kolonie
Thailand	1932	1782				1782 Königreich Thailand
Uruguay	1932	1828				bis 1828 spanische Kolonie
Kuba	1934	1902				bis 1902 spanische Kolonie; US-Interventionen 1898, 1903, 1906-1909, 1912, 1917-1922 + 1940
Türkei	1934	1923	1923		1914- 1922	1923 Republik; Reformen <i>Mustafa Kemal Atatürks</i>
Indien	1935	1947				bis 1947 britisch
Philippinen	1937	1948				bis 1898 spanisch; 1898-1902 US-Intervention; daraufhin bis 1946 US-Dominium
Dominikanische Republik	1942	1863				bis 1844 spanisch; US-Interventionen 1903, 1904, 1907, 1914, 1916-1924 + 1930 (Diktatur <i>Trujillo</i>)
Frankreich	1944	843 1940-1945			1939- 1945	843 Vertrag von Verdun; 1940-1945 vom NS-Staat besetzt; 1945 Wiederherstellung der Republik
Italien	1945	1861/1870 1945			1939- 1945	1861 italienische Einigung; 1870 Anschluss des Kirchenstaates inkl. Roms; 1922-1945 faschistische Diktatur; 1947 Republik
Liberia	1945	1847				1847 Staatsgründung durch repatriierte US-Sklaven
Albanien	1946	1912 1944 1990			1939- 1945	1912 Unabhängigkeit; 1944 Befreiung von italienischer Besatzung; 1990 Fall der kommunistischen Diktatur
Japan	1946	660 v. Chr. 1945			1940- 1945	1945 Verlust des II. Weltkriegs und Sturz der Militärdiktatur
Jugoslawien	1946	1918/	1946		1941-	1990-2005 Zerfall in sechs Staaten

		1945			1945	
Rumänien	1946	1878/ 1945/ 1990			1941- 1945	1878 (Berliner Kongress) Türkei erkennt Unabhängigkeit Rumäniens an; 1945 Befreiung von Besetzung durch NS-Staat; 1989 kommunistische Diktatur gestürzt
El Salvador	1946	1821/1839				bis 1821 spanische Kolonie; 1839 Herauslösung aus Großkolumbien
Panama	1946	1821/1903				bis 1821 spanische Kolonie; 1903 Loslösung aus der Republik Großkolumbien; US-Interventionen 1903, 1904, 1905, 1908, 1912, 1918, 1921, 1924, 1925, 1928, 1931, 1932, 1952 + 1955
Südafrika	1946	1910/1931				bis 1910 britisch
Argentinien	1947	1816				bis 1816 spanische Kolonie
Bulgarien	1947	1908			1939- 1945	bis 1878/1908 Teil des osmanischen Reiches
China	1947	1912 1949		1947- 1951		1912 Ausrufung der Republik; zuvor Monarchie; 1949 Ausrufung der Volksrepublik durch <i>Mao Tse Tung</i>
Myanmar	1947	1948			1939- 1945	bis 1948 Teil Britisch-Indiens
Venezuela	1947	1811/1821/ 1830				bis 1811 spanische Kolonie; Unabhängigkeitserklärung; 1821 endgültige Unabhängigkeit erfochten; 1830 Loslösung aus Großkolumbien
Belgien	1948	1830			1940- 1945	bis 1830 französisch
Israel	1948	1948	1948		1948- 1949	
Korea	1948	1948			1939- 1945	1950-1953 Krieg + Staatsteilung
Chile	1949	1818				bis 1818 spanische Kolonie
Costa Rica	1949	1821/1838				bis 1821 spanische Kolonie; 1838 Austritt aus der Zentralamerikanischen Konföderation; 1921 US-Intervention
Griechenland	1952	1822/1830		1947- 1951		bis 1822 türkisch; 1830 Londoner Protokoll nach der Schlacht bei Sfakteria
Schweiz	1971	1648	1848	1847	1798- 1813	1798-1813 französisch besetzt
Spanien	1867 1931 1976	1479				1479 Zusammenschluss von Kastilien und Aragon; kurze liberale Revolution 1867; dann Gegenputsch; 1923 Diktatur <i>Miguel Primo de Rivera y Orbanejas</i> ; 1976 Tod des Diktators <i>Francisco Franco Bahamonde</i>
Summe	52		9	4	3	28

Es fällt auf, dass sich die Schweiz mit der Einführung des Frauenstimmrechts spezifisch schwer getan hat. Ist diese späte Ausdehnung direkter Demokratie auf die Frauen nicht ein Widerspruch in sich? Logisch sehr wohl, historisch keineswegs. Zu rechtfertigen ist der späte Einbezug der Frauen in die direkte Demokratie nicht. Aber zu erklären.

Dies geschieht einerseits mit Blick auf historische Beispiele demokratischer Inklusion (B.) und andererseits dadurch, dass die Einführung des Frauenstimmrechts in Relation gesetzt wird zu anderen Faktoren, nämlich dem Sklavereiverbot, soweit möglich der Judenemanzipation und im Sinne einer Anregung zu vertiefter Forschung zu Religionen bzw. Konfessionen (C.). Schließlich werden die gewonnenen Erkenntnisse mit den gängigen Erklärungsansätzen verglichen (D.) und ein Fazit in Thesenform gezogen (E.).

B. „Direkte Demokratie“

Direkte Demokratie ist heute weltweit auf dem Vormarsch, oftmals freilich eher propagandistisch denn real⁶. Staaten mit ausgebauten direktdemokratischen Rechten – und dazu gehört die Schweiz – gelten als bemedenswert. Unausgesprochen gilt diese Staatsform heute vielen als erstrebenswertes Ideal, als Inbegriff durchgehender Gleichberechtigung und umfassender Mitbestimmung aller volljährigen Staatsbürgerinnen und -bürger hinsichtlich aller Erlasse, denen sie sich später zu unterziehen haben.

Dieses Bild stimmt nicht, weder politisch noch historisch. Entgegen der Bezeichnung wurde direkte Demokratie weder mit der Absicht der Gleichberechtigung eingeführt, noch hat sie ihrerseits das Bewusstsein für Gleichberechtigung rascher oder umfassender geschärft. Auch direkte Demokratie muss immer von den Rechtlosen errungen werden. Selbst im Bereich der Sachentscheide wurden Privilegierte kaum je von sich aus der Diskriminierung ihrer komplementären Partnerinnen und Partner gewahr. Einige Blitzlichter auf die Geschichte mögen dies veranschaulichen.

I. Antike: Bürgerrecht, Sklaven, Frauen und Krieg im alten Athen

Die Athener Stadtdemokratie hat in ihrem Endstadium bis zur Losdemokratie geführt⁷. Bezeichnenderweise wurde damit die Tyrannie der Dreißig abgelöst⁸,

6 Vgl. H.-U. Wili, Les systèmes d'institutions de démocratie directe dans le monde, in: F. Hamon, Le référendum. Documents réunis et commentés (La documentation française. Droit constitutionnel et institutions politiques. Documents d'études n° 1.21), Paris 2007, S. 9 f.; ders., Volksrechte in den Staaten der Welt, in: LeGes spezial 1, 1997, S. 11 ff.; B. Kaufmann/G. Kreis/A. Gross, Direkte Demokratie und europäische Integration. Die Handlungsspielräume der Schweiz. (Basler Schriften zur europäischen Integration 75), 2005, S. 21 und v.a. die Webseite www.c2d.ch.

7 Aristoteles, Athenaion Politeia 41 ff., speziell 54 f., 59, 63, 66 und 67.

8 Aristoteles, Athenaion Politeia 35 ff.

die nach dem desaströsen Verlust des Peloponnesischen Krieges (427-404 v. Chr.) und damit dem Untergang der Vorherrschaft Athens errichtet worden war. Zuvor hatten die Athener unter *Perikles* ihre Blütezeit mit regelmäßigen direkt-demokratischen Sachentscheiden begangen⁹.

Dieses idealisierte Bild bedarf deutlicher Korrekturen. Über weite Strecken ging im alten Athen der „Vormarsch von Freiheit und Sklaverei Hand in Hand“¹⁰. In der zweiten Phase (Sommer 413 v. Chr.) des Peloponnesischen Krieges entließen 20.000 athenische Sklaven, insbesondere jene aus den Bergwerken¹¹. 70 Jahre später besaß beispielsweise der Vater des großen Athener Redners *Demosthenes* eine Waffenfabrik mit 32 Sklaven und eine Möbelwerkstatt mit 20 weiteren¹². *Demosthenes* selber, der große Gegner des Makedonenkönigs *Philip II.*, wurde als Behördenmitglied vom Rat der Athener, der Βουλή, nach Filibustern „hinausgeblättert“, d.h. auf Olivenblättern notiert abgewählt¹³. *Lysias* besaß nach eigenem Ausweis mit seinem Bruder zusammen 120 Sklaven¹⁴. Für Attika wird die Anzahl der Sklaven Ende des 5. Jahrhunderts v. Chr. auf 60.000–80.000 veranschlagt. Nach der Zeit *Alexanders des Großen* (d.h. ab 323 v. Chr.) nahm die Anzahl der Sklaven durch Piraterie, neue Handels- und Absatzgebiete und Sklavenaufzucht deutlich zu¹⁵. Dennoch: Die neuere Forschung nimmt für griechische Städte eine Sklavenquote von lediglich 15-30 Prozent an¹⁶. Die meisten Sklaven waren Nichtgriechen (v.a. Thraker von der

9 Aristoteles, *Athenaion Politeia* 27 f.

10 M. Finley, Was Greek Civilization Based on Slave Labour?, in: ders. (Hrsg.), *Slavery in classical antiquity. Views and controversies*, 2. Aufl. Cambridge/New York 1968, S. 53 (72: „the advance, hand in hand, of freedom and slavery“).

11 Thukydides, Der Peloponnesische Krieg VII. Buch, Kap. 27 Vers 5: „Das ganze Land war ihnen (den Athenern) verloren, mehr als 20.000 Sklaven waren schon übergetreten“ = „τῆς τε γὰρ χώρας ἀπάσσος ἐστέρηντο, καὶ ἀνδραπόδων πλέον ἡ δύο μυριάδες ηὗτομολήκεσαν“. Mühlen und Bergwerke waren die verhassten Endstationen antiker Sklavenkarrieren: E. Flraig, *Weltgeschichte der Sklaverei*, 2009, S. 46.

12 Flraig, *Sklaverei* (Fn. 11), S. 45.

13 Demosthenes, Rede wider Eubulides 57,8 f.: „Εὐβουλίδης γάρ ούτοσι, ὃ ἄνδρες Αθηναῖοι, ὡς ὑμῶν ἵσσι πολλοί, γραμμάνενος ἀσέβειας τὴν ἀδελφήν τὴν Λαικεδαιμονίου τὸ πέμπτον μέρος τῶν ψῆφων οὐ μετέλαβεν. ὅτι δὴ ἐκείνων τῷ ἀγῶνι τὰ δίκαια, τούτῳ δὲ τάνατον“ ἐμαρτύρησα, διὰ ταύτην τὴν ἔχθραν ἐπιτίθεται μοι, καὶ βουλεύων, ὃ ἄνδρες δικασταί, καὶ κύριος ἀν τοῦ θ' ὄρκου καὶ τῶν γραμμάτων ἔξ ὧν ἀνέκάλει τούς δημότας, τί ποιεῖ; πρῶτον μέν, ἐπειδὴ συνελέγονται οἱ δημόται, κατέτριψεν τὴν ἡμέραν δημηγορῶν καὶ ψηφίσματα γράφων. τούτῳ δὲ οὐκ ἀπὸ τοῦ αὐτομάτου, ἀλλ' ἐπιβουλεύοντος ἐμοὶ, ὅπως ὡς ὄψιατάθ' ἡ διαιρήσις ἡ περὶ ἔμοι γένοιτο. καὶ διεπράξατο τοῦτο, καὶ τῶν μὲν δημοτῶν οἱ ὄμόσαντες ἐγένεντο τρεῖς καὶ ἐβδομήκοντα, ἥρξάμεθα δὲ τοῦ διαιρητίζεσθαι δεῖλης ὄφιας, ὅπτε συνέβη, ἦνίκα τούμὸν ὅνοι' ἐκαλεῖτο, σκότος εἶναι ἤδη“.

14 Lysias, Rede wider Eratosthenes 12,19: „καὶ ἔχοντες μὲν ἐπτακοσίας ἀσπίδας τῶν ἡμετέρων, ἔχοντες δὲ ἄργυρον καὶ χρυσὸν τοσοῦτον, χαλκὸν δὲ καὶ κόδον καὶ ἐπιπλα καὶ ἰμάτια γυναικεία ὅσα οὐδεπώποτε φόντο κτήσεσθαι, καὶ ἀνδράποδα εἴκοσι καὶ ἑκατόν, ὥν τὰ μὲν βέλτιστα ἔλαβον, τὰ δὲ λοιπὰ εἰς τὸ δημόσιον ἀπέδοσαν …“.

15 H. Volkmann, Art. *Sklaverei*, in: Ziegler/Sontheimer/Gärtner, *Lexikon* (Fn. 1), Bd. IV, Sp. 230 (231 f.).

16 Flraig, *Sklaverei* (Fn. 11), S. 49.

Schwarzmeerküste und kleinasiatische Karer)¹⁷. Im alten Athen besuchten mehrere Tausend Bürger an mindestens 40 Tagen die Volksversammlungen und saßen an etwa 150 Tagen in Gerichtshöfen; manche weiteren Ausschüsse tagten überdies sonst noch regelmäßig. Sklaven übernahmen ihre gesellschaftlich notwendige Arbeit¹⁸. Die Rechtsstellung der Sklaven unterschied sich daher von jener der Freien in nichts¹⁹ derart klar wie im Bürger- und damit im Stimmrecht: „Der Bürger nämlich wird schlechterdings durch nichts anderes besser definiert als durch die Teilhabe an Abstimmung und Amt.“²⁰ Und „zum Demos der Athener, wie er im Protokoll der Volksbeschlüsse entgegentritt, gehörten Metöken ebensowenig wie Frauen.“²¹ Ist es Zufall, dass *Aristoteles* just im großen Abschnitt über die Sklaverei (1252a 31–1255b 40) seiner Politik auch das Verhältnis zwischen Weiblichem und Männlichem umschreibt? Er meint: „Ferner aber ist die Beziehung des Männlichen zum Weiblichen von Natur aus so, dass das erstere das bessere ist, das letztere aber das schlechtere, das eine das Herrschende und das andere das Beherrschte. Auf dieselbe Art und Weise nun muss

17 *Aristoteles*, Politik I 2 (1252b 8): „ἐν δὲ τοῖς βαρβάροις τὸ θῆλυ καὶ τὸ δούλον τὴν αὐτὴν ἔχει τάξιν. αἴποι δ' ὅτι τὸ φύσει ἄρχον οὐκ ἔχουσιν, ἀλλὰ γίνεται ἡ κοινωνία αὐτῶν δούλης καὶ δούλου. διό φασιν οἱ ποιηταὶ βαρβάρων δ' Ἐλληνας ἄρχειν εἰκός“ (*Euripides*, Iphigenie in Aulis, 1400).

18 Flraig, Sklaverei (Fn. 11), S. 50. Dieser Befund wird bestätigt durch *Platon* und *Aristoteles*, die gegen die sophistische Theorie des *Alkidamas* von der natürlichen Freiheit aller Menschen die Sklaverei als unerlässlich verteidigen: vgl. *Platon*, Nomoi VII, 806d/e: „τις δὴ τρόπος ἀνθρώποις γίγνοντ' ἀντὶ τοῦ βιου, οἵσιν τὰ μὲν ἀναγκαῖα εἴτι κατεσκευασμένα μέτρια, τὰ δὲ τῶν τεχνῶν ἄλλοις παραδεδομένα, γεωργίαι δὲ ἐκέδομεναι [ε] δούλοις ἀπαρχήν τῶν ἐκ τῆς γῆς ἀποτελούσιν ικανήν ἀνθρώποις ζῶσι κομιμώς“ – „Wie wohl würde sich also die Lebensweise von Menschen gestalten, bei denen ausreichend für das Notwendige gesorgt, die handwerkliche Arbeit andern übertragen und der Ackerbau Sklaven delegiert wäre ...“; außerdem *Platon*, Politikos 309a: „τοὺς δὲ ἐν ἀμάθῃ τε αὖ καὶ ταπεινότητι πολλῇ κυλινδουμένους εἰς τὸ δουλικὸν ύποζεύγνυσι γένος.“ – „Jene aber, die sich in Torheit und niedrigster Gesinnung herumwälzen, unterjocht sie ins Sklavengeschlecht“, *Aristoteles*, Politik I 3 (1253b 34 ff.): „εἰ γάρ ἡδύνατο ἔκαστον τῶν ὄργανων κελευσθὲν ἢ προαισθανόμενον ἀποτελεῖν τὸ αὐτοῦ ἔργον [...] οὐδὲν ἂν ἔδει οὔτε τοῖς ἀρχητέκτοσιν ὑπηρετῶν οὔτε τοῖς δεσπόταις δούλων.“ – „Wenn jedes Werkzeug auf Befehl oder den Befehl antizipierend seine Verrichtung wahrnehmen könnte [...], dann allerdings brauchten die Meister keine Gesellen und die Herren keine Sklaven“.

19 Vgl. bereits *Euripides*, Ion 854-856 „ἔν γάρ τι τοῖς δούλοισιν αἰσχύνην φέρει, τοῦνομα· τὰ δ' ἄλλα πάντα τῶν ἐλευθέρων οὐδὲν κακίων δοῦλος, ὅστις ἐσθλὸς ἦ.“ „Nur eines bringt uns Sklaven Schande ein: Der Name. Hat der Sklave edlen Sinn, so steht er allen freien Bürgern gleich.“ Ähnlich als bloßer Einwand bei *Aristoteles*, Politik I 3 (1253b 20 ff.). – C. Mann, Politische Gleichheit und gesellschaftliche Stratifikation. Die athenische Demokratie aus der Perspektive der Systemtheorie, in: HZ 286 (2008), S. 1 (4).

20 *Aristoteles*, Politik III 1 (1275a 22): „πολίτης δ' ἀπλῶς οὐδενὶ τῶν ἄλλων ὄριζεται μᾶλλον ἢ τῷ μετέχειν κρίσεως καὶ ἀρχῆς“.

21 Mann, Gleichheit (Fn. 19), S. 4.

es mit allen Menschen stehen.“²² Und noch eine Beziehung wird von *Aristoteles* in denselben Gedanken Zusammenhang gestellt (1255a 5 f.): „Denn es gibt auch dem Gesetz nach einen Sklaven und einen, der als Sklave dient. Das Gesetz bedeutet nämlich eine Übereinkunft, wonach das im *Kriege* siegreich Überwundene dem Sieger gehört.“²³ Fest steht: Die „Athener waren bei der Vergabe des Bürgerrechts äußerst restriktiv.“²⁴ Außer Frage: „Athenische Frauen waren von erheblicher Bedeutung für die Kulte und für die Existenz der *oikoi*, ohne sie wäre die Demokratie kollabiert. Ebenso hätte die Wirtschaft Athens ohne die Metöken nicht aufrechterhalten werden können, was ebenfalls zum Ende der Demokratie geführt hätte. Aber die Operationen der Demokratie, das heißt des politischen Systems, wurden nicht von Kulten oder dem Austausch materieller Güter bestimmt, sondern gehorchten eigenen Regeln.“²⁵ *Pseudo-Xenophon*, aristokratischer Verlierer und scharfer Kritiker der Athener direkten Demokratie zur Zeit des Peloponnesischen Krieges, findet es bezeichnend, dass die Athener in den Städten der Bundesgenossen das einfache Volk unterstützten, denn dieses bleibe dem herrschenden Pöbel Athens eher treu als es die Aristokraten der assoziierten Poleis täten²⁶. Diese Argumentation schließt interessanterweise an *Herodots* Äußerung über die Motivation des Persers *Mardonios* an, den Ioniern die Demokratie zu bringen: Lähmung der Widerstandsfähigkeit beim unterworfenen politischen Feind durch eine möglichst schwerfällige Staatsform! Damit wird ein weiterer *kriegerischer Zusammenhang* sichtbar²⁷. *Herodot* (~ 484-428 v. Chr.) legt in seinen Historien zuvor dem persischen Edelmann *Otanes*, dem Sohn des *Pharnaspes*, Schwager des *Kyros* und Schwiegervater von *Kambyses* und *Dareios*, die „Erfindung“ der Demokratie in den Mund: „Wenn aber die Volksmen-

22 *Aristoteles*, Politik I 5 (1254b 14 f.): „ἔτι δὲ τὸ ἄρρεν πρὸς τὸ θῆλυ φύσει τὸ μὲν κρείττον τὸ δὲ χεῖρον, καὶ τὸ μὲν ἄρχον τὸ δ' ἀρχόμενον. τὸν αὐτὸν δὲ τρόπον ἀναγκαῖον εἶναι καὶ ἐπὶ πάντων ἀνθρώπων“.

23 *Aristoteles*, Politik I 6 (1255a 5 f.): „οὐ γὰρ νόμος ὁμολογίᾳ τίς ἔστιν ἐν ᾧ τὰ κατὰ πόλεμον κρατούμενα τῶν κρατούντων εἶναι φασιν“.

24 Mann, Gleichheit (Fn. 19), S. 4.

25 Mann, Gleichheit (Fn. 19), S. 6.

26 *Pseudo-Xenophon*, Staat der Athener 3,10 f.: „δοκοῦσι δὲ Ἀθηναῖοι καὶ τοῦτο μοι οὐκ ὄρθως βουλεύεσθαι, ὅτι τοὺς χειρούς αἰροῦνται ἐν ταῖς πόλεσι ταῖς στασιαζούσαις, οἱ δὲ τοῦτο γνώμη ποιοῦνται. εἰ μὲν γάρ ἥροῦντο τοὺς βελτίους, ἥροῦντ' ἀν οὐχὶ τοὺς ταύτα γιγνώσκοντας σφίσιν αὐτοῖς, ἐν οὐδεμιᾷ γάρ πόλει τὸ βελτίστον εύνουν ἐστὶ τῷ δῆμῳ“.

27 *Herodot*, Historien VI,43,3: „ώς δὲ παραπλέων τὴν Ἀσίαν ἀπίκετο ὁ Μαρδόνιος ἐξ τὴν Ἰωνίην, ἐνθαῦτα μέγιστον θῶμα ἔρεω τοῖσι μῇ ἀποδεκομένοις Ελλήνων Περσέων τοῖσι ἐπτά Οτάνεα γνώμην ἀποδέξασθαι ως χρέον εἴπη δημοκρατέσσθαι Πέρσας. τούς γάρ τυράννους τῶν Ἰώνων καταπαύσας πάντας ὁ Μαρδόνιος δημοκρατίας κατίστα ἐξ τὰς πόλιας.“ – „Als Mardonios an Asien vorbeifuhr und nach Ionien kam, da geschah etwas, was ich zum größten Staunen denenen von den Hellenen erzählen will, die nicht glauben, dass Otanes den sieben Persern seine Meinung dahin kundgetan habe, es sei für die Perser eine demokratische Regierungsform erforderlich. Mardonios setzte nämlich alle Tyrannen der Ionen ab und richtete demokratische Verfassungen in den Städten ein.“

ge herrscht, so hat diese Staatsform zunächst den allerschönsten Namen, nämlich Isonomie (Rechtsgleichheit). Außerdem tut sie nichts von alledem, was ein Alleinherrcher macht: Sie besetzt die Ämter durch Verlosung, über die Amtsführung fordert sie Rechenschaft, alle Beschlüsse werden der Allgemeinheit vorgelegt. Mein Votum also lautet, dass wir die Alleinherrschaft aufgeben und die Volksmenge an die Macht bringen. Denn bei den vielen liegt alles.“²⁸

Platon hat sich mit dieser Isonomie in zwei philosophischen Dialogen auseinandergesetzt. Im Menexenos rechnet er die Rechtsgleichheit den Athenern zur Ehre an: „Andere Staaten sind aus vielerlei und ungleichen Menschen gebildet, daher auch ihre Verfassungen die Ungleichheit darstellen in willkürlicher Herrschaft eines einzelnen (Tyrannis) oder weniger (Oligarchie). Sie sind daher so eingerichtet, dass einige die anderen für Knechte und diese jene für Herren halten. Wir aber und die unsrigen, von einer Mutter alle als Brüder entsprossen, begehren nicht, Knechte oder Herren einer des anderen zu sein, sondern die natürliche Gleichbürtigkeit nötigt uns, auch Rechtsgleichheit gesetzlich zu suchen und um nichts anderen willen uns einander unterzuordnen als wegen des Rufes der Tugend und Einsicht.“²⁹ Dazu kontrastiert dann freilich ein Jahrzehnt später Platons Verständnis der Isonomie der Geschlechter in seinem Dialog Politeia: „Das Äußerste jedoch, o Freund, was an Freiheit der Menge in einem solchen Staat zum Vorschein kommt, ist wohl dies, wenn die gekauften Männer und Frauen nicht minder frei sind als ihre Käufer. Wie groß aber zwischen Frauen und Männern und Männern und Frauen die Rechtsgleichheit und Freiheit wird, hätten wir beinahe vergessen zu erwähnen.“³⁰

In der Tat: Der *Zusammenhang mit dem Krieg* verdient noch weitere Beobachtungen. Der große Komödiendichter Aristophanes hat die Athener Demokratie und ihre merkwürdigen Seiten während des und nach dem Peloponnesischen Krieg insbesondere in zwei Werken – in der Lysistrate und in den Ekklesiazousai (Volksversammlung der Frauen) – scharfzüngig aufs Korn genommen:

- 28 Herodot, Historien III,80,6: „πλῆθος δὲ ἄρχον πρῶτα μὲν οὔνομα πάντων κάλλιστον ἔχει, ισονομίην, δεύτερα δὲ τούτων τῶν ὁ μούναρχος ποιέει οὐδέν. πάλω μὲν ἀρχὰς ἄρχει, ὑπεύθυνον δὲ ἄρχην ἔχει, βουλεύματα δὲ πάντα ἐξ τὸ κοινὸν ἀναφέρει. τίθεμαι ὅν γνώμην μετέντας ἡμέας μουναρχήν τὸ πλῆθος ἀξεῖν· ἕταν γάρ τῷ πολλῷ ἔνι τὰ πάντα.“
- 29 Platon, Menexenos 238e/239a: „αἱ μὲν γάρ ἄλλαι πόλεις ἐκ παντοδαπῶν κατεσκευασμέναι ἀνθρώπων εἰσὶ καὶ ἀνωμάλων, ὥστε σύττων ἀνώμαλοι καὶ αἱ πολιτεῖαι, τυραννίδες τε καὶ ὀλιγαρχίαι. οἰκοῦσιν οὖν ἔνιοι μὲν δούλους, οἱ δὲ δεσπότας ἀλλήλους νομίζοντες· ἡμεῖς δὲ καὶ οἱ ἡμέτεροι, μιᾶς μητρός πάντες ἀδελφοὶ φύντε, οὐκ ἀξιούμενοι οὐδὲν δεσπόται ἀλλήλων εἶναι, ἀλλ' ἡ ισογνοία ἡμᾶς ἡ κατὰ φύσιν ισονομίαν ἀναγκάζει ζητεῖν κατὰ νόμον, καὶ μηδενὶ ἄλλῳ ὑπείκειν ἀλλήλοις ἢ ἀρετῆς δόξῃ καὶ φρονήσεως.“
- 30 Platon, Politeia VIII 14 (563b): „τὸ δέ γε, ἦν δ' ἐγώ, ἔσχατον, ὡς φίλε, τῆς ἐλευθερίας τοῦ πλήθους, ὃσον γίγνεται ἐν τῇ ποιασύτη πόλει, ὅταν δὴ οἱ ἐωνημένοι καὶ αἱ ἐωνημέναι μηδὲν ἡπτον ἐλεύθεροι ὡσι τῶν πριαμένων. ἐν γυναιξὶ δὲ πρὸς ἄνδρας καὶ ἀνδράσι πρὸς γυναίκας ὅση ἡ ισονομία καὶ ἐλευθερία γίγνεται, ὀλίγου ἐπελαθόμεθ' εἰπεῖν.“

In der Lysistrate (411 v. Chr.) bringt *Aristophanes* den für Athen bereits weitgehend verlorenen Peloponnesischen Krieg zur Sprache: Mit Liebesverweigerung wollen die Frauen die Männer zu Einsicht und Friedensschluss bringen. Hier interessieren vor allem die Verse 506-520:

Lysistrate: „Wir ertrugen es stets in der vorigen Zeit und im Jammer des Krieges geduldig, sitzsamer Natur, wie wir Frauen nun sind, wie Ihr Männer auch immer es triebet. Wir durften nicht mucksen, so hieltet Ihr uns! Und Ihr wart doch gewiss nicht zu loben! Wir durchschauten Euch wohl, und wir ahnten nichts Gutes. Und da kam denn, wenn wir zuhause still saßen, zu Ohren uns oft, wie verkehrt Ihr die wichtigsten Dinge behandelt! Da fragten wir wohl Euch, im Herzen betrübt tief innen, doch lächelnden Mundes: ‚Was habt Ihr im Rate des Volks heut früh nun wegen des Friedens beschlossen?‘ [...] Was kümmert das Dich? war die brummende Antwort des Mannes. Ich rate Dir, schweig! [...]“

Lysistrate: Und ich schwieg [...] Nicht lange, so hören wir wieder: Ihr habt noch verkehrtere Dinge beschlossen! Und so fragten wir wieder: ‚Nein, sage mir, Mann, was macht Ihr für *dumme Beschlüsse*?‘ – Da sah er mich an von der Seit‘ und begann: ‚Wenn Du ruhig nicht bleibst bei dem Webstuhl, dann setz‘ ich zurecht Dir den störrischen Kopf, denn der Krieg ist die Sache der Männer‘.³¹

Noch einen Schritt weiter geht *Aristophanes* nach dem Peloponnesischen Krieg 391 v. Chr. in seinem Alterswerk, den Ekklesiazousai: Hier binden sich die Frauen Bärte um und übernehmen unter Anführung der Praxagora die Volksversammlung:

„Um des *Agyrrhios* willen [...] wollen wir ein so waghalsiges Werk – *mehr Demokratie!* – wagen, die politischen Geschäfte mit unseren Mitteln in die Hand zu nehmen, um so dem Staat etwas Gutes zu tun. Im Augenblick nämlich kommen wir nicht mit Segeln und nicht mit Rudern voran.“³²

31 Übersetzung nach Stegemann/Stegemann, Sozialgeschichte (Fn. 1), S. 341. Originaltext: *Λυσιστράτη*: „ἡμεῖς τὸν μὲν πρότερον πόλεμον καὶ τὸν χρόνον ἡνεκόμεθα ὑπὸ σωφρούσιν τῆς ἡμέτέρας τῶν ἀνδρῶν ὅπ' ἐποιεῖτε. οὐ γὰρ γρύζειν εἰδόθημας, καίτούκι ἡρέσκετε γ' ἡμάς. ἀλλ' ἥθανόμεθα καλῶς ύμῶν, καὶ πολλάκις ἔνδον ἄν οὔσαι ηκούσαμεν ἄν τι κακῶς ύμάς βουλευσαμένους μέγα πρᾶγμα· εἴτ' ἀλγοῦσαι τάνδοθεν ύμᾶς ἐπανηρόμεθ' ἄν γελάσσασι, τί βεβούλευται περὶ τῶν σπονδῶν ἐν τῇ στήλῃ παραγράψαι ἐν τῷ δήμῳ τήμερονύμιν; τίδε σοὶ ταῦτ'; ή δ' ὃς ἄν ἀνήρ. οὐ σιγήσει; κάγγη ἐσίγων.

Γυνὴ Β.: ἀλλ' οὐκ ἄν ἔγώ ποτ' ἐσίγων.

Πρόβουλος: κανά ώμιαζές γ', εἰ μὴ 'σιγάς.

Λυσιστράτη: τοιγάρι ἔγων' ἔνδον ἐσίγων. [...] ἔτερόν τι πονηρότερον βούλευμ' ἐπεπύσμεθ' ἄν ύμῶν. εἴτ' ἥρδομεθ' ἄν. 'πῶς ταῦτ' ὕνερ διαπράττεσθ' ὡδ' ἀνοίτως,' ὁ δέ μ' εὐθὺς ύποβλέψας ἄν ἔφαστ', εἰ μὴ τὸν στήμαν νήσω, ὅτοτε εσθθαί μακρά τὴν κεφαλὴν 'πόλεμος δ' ἀνδρεσσοι μελησοῦ.'

32 Aristophanes, Ekklesiazousai 106 ff.: „τούτου γε τοίνυν τὴν ἐπιούσαν ἡμέραν τόλμημα τολμῶμεν τοσοῦτον οὐνεκα, ἦν πως παραλαβεῖν τῆς πόλεως τὰ πράγματα δυνώμεθ', ωστ' ἀγαθὸν τι πρᾶξαι τὴν πόλιν· νῦν μὲν γάρ οὔτε θέομεν οὔτ' ἐλαύνομεν.“ Dazu auch Demosthenes 24, 134 f.; Aristoteles, Athenaion Politeia 41,3: Agyrrhios erfand die Diäten, um Unterschichtigen die Teilnahme an der Demokratie zu ermöglichen – gewissermaßen als Anti-Steuer; vgl. C. Meier, Wie die Athener ihr Gemeinwesen finanzierten. Die Anfänge der Steuerpolitik in der griechischen Antike, in: U. Schultz (Hrsg.), Mit dem Zehnten fing es an. Eine Kulturgeschichte der Steuer, 1986, S. 25 (32 f., 37). Dazu dann umgekehrt Cassius Dio Cocceianus, Historiae Romanae 52,28,1: „πόθεν οὖν χρήματα καὶ ἔς τὰ ἄλλα τὰ ἀναγκαῖως ἀναλωθησόμενα ἔσται; ἔγώ καὶ τούτῳ διδάξω, σμικρὸν ἐκεῖνο ύπειπών, ὅτι

„Ihre (der Männer) Beschlüsse jedenfalls sind – wenn man bedenkt, was sie so alles machen, ganz daneben, wie von Betrunkenen.“³³

„... mich bedrückt, was faul in dieser Stadt ist und an ihren Geschäften. Denn ich sehe, dass dieser unser Staat zu Führern immer schlechte Leute nimmt, und wenn einer sich einen einzigen Tag lang brauchbar zeigt, ist er gleich zehn Tage schlecht. Überlässt man aber den Staat dann einem andern, richtet der noch mehr Unheil an. [...] Es gab eine Zeit, da brauchten wir überhaupt keine Volksversammlungen, sondern hielten den *Agyrrhos* für einen schlechten Mann. Jetzt aber, da der Brauch besteht, preist derjenige, der sein Geld bekommt, ihn (der die Diäten eingeführt hat) überschwänglich ...“³⁴.

„Ihr aber selbst, o Volk, ihr seid an allem schuld! Denn ihr nehmt die öffentlichen Gelder als Lohn mit, und privat seht ihr darauf, was jeder einzelne davon profitieren kann. Das Gemeinwesen dagegen torkelt dahin. [...] Wenn ihr also meinem Rat folgt, dann könnt ihr noch gerettet werden. Den Frauen nämlich, sage ich, müssen wir die Stadt übergeben!“³⁵

„Ihnen (den Frauen) also, ihr Männer, wollen wir die Stadt übergeben und nicht darum herum reden und nicht fragen, was sie denn eigentlich tun werden, sondern sie ganz einfach herrschen lassen ...“³⁶.

Aristophanes unterstellt den Frauen dann kommunistisches Gedankengut:

„Sklaven soll nicht der eine haben in Menge, der andere aber nicht einmal einen Begleiter; nein, eine gemeinsame Lebensform schaffe ich, für alle gleich.“³⁷

II. Spätmittelalter und Neuzeit

Wolf Linder hält generell für die Demokratie fest, „dass sie kein endgültiges Konzept darstellt. Sie steht in einem ständigen Prozess normativer und faktischer Veränderung, wie die Geschichte der schrittweisen Inklusion von Vermögenslosen, Arbeitern oder Frauen als berechtigte Stimmbürger über den ursprüng-

καν δημοκρατηῶμεν, πάντως που χρημάτων δεσμόμεθα οὐ γάρ οἶον τε οὕτ’ ἄνευ στρατιωτῶν ἡμᾶς σώζεσθαι οὕτ’ ἀμισθί τινας στρατεύεσθαι“: Octavian Augustus erläutert Maecenas, dass auch Demokratien Steuern erheben müssten, um Soldaten zu entlöhnern.

33 *Aristophanes*, Ekklesiazousai 139 ff.: „τὰ γοῦν βουλεύματα αὐτῶν ὅσ’ ἂν πράξασιν ἐνθυμουμένοις ὥσπερ μεθύντων ἐστὶ παραπληγμένα.“

34 *Aristophanes*, Ekklesiazousai 184 ff.: „ἐκκλησίαισιν ἦν ὅτ’ οὐκ ἔχρωμεθα οὐδὲν τὸ παράπονα ἀλλὰ τὸν γ’ Ἀγύρριον πονηρὸν ἡγούμεσθανῦν δὲ χρωμένων οἱ μὲν λαβὼν ἀργύριον ὑπερεπήνεσσεν, οἱ δὲ οὐ λαβὼν εἴναι θανάτου φῆσ’ ἀξίους τοὺς μισθοφορεῖν ζητοῦντας ἐν τῇκκλησίᾳ.“

35 *Aristophanes*, Ekklesiazousai 205 ff.: „ὑμεῖς γάρ ἐστ’ ὁ δῆμε τούτων αἵτιοι. τὰ δημόσια γάρ μισθοφοροῦντες χρήματα ιδίᾳ σκοπεύσθ’ ἔκαστος ὃ τὶ τις κερδανεῖ, τὸ δὲ κοινὸν ὥσπερ Αἴσιμος κυλινδεται. ἦν δὲν ἔμοι πιθησθε, σωθήσεσθ’ ἔτι. ταῖς γάρ γυναιξὶ φημι χρῆναι τὴν πόλιν ἡμᾶς παραδοῦναι.“

36 *Aristophanes*, Ekklesiazousai 229 ff.: „ταύταισιν οὖν ὕνδρες παραδόντες τὴν πόλιν μὴ περιλαλῶμεν, μηδὲ πυνθανώμεθα τὶ ποτ’ ἄρα δράν μέλλουσιν, ἀλλ’ ἀπλῷ τρόπῳ ἐῶμεν ἄρχειν, σκεψάμενοι ταυτὶ μόνα, ὡς τοὺς στρατιώτας πρῶτον ούσαι μητέρες σώζειν ἐπιθυμήσουσιν.“ Dito V. 429 f.!“

37 *Aristophanes*, Ekklesiazousai 593 f.: „μηδ’ ἀνδραπόδοις τὸν μὲν χρῆσθαι πολλοῖς, τὸν δ’ οὐδὲν ἀκολούθῳ ἀλλ’ ἔνα ποιῶ κοινὸν πᾶσιν βίστον καὶ τοῦτον ὅμοιον.“

lichen Kreis der männlichen Besitzesbürger hinaus belegt.³⁸ Zu diesen Voraussetzungen scheint in der direkten Demokratie der Eidgenossenschaft für die wirksame Stimmabgabe lange Zeit offenbar auch entweder leibliche Gegenwart in der Landsgemeinde oder aber Alphabetisierung gehört zu haben. Schriftliche Abstimmung kam erst mit der Alphabetisierung in der Volksschulbewegung des 19. Jahrhunderts auf. Und für den physischen Zutritt zur Landsgemeinde bedurfte es nach den Vertreibungen seit der Reformation zur wirksamen Sozialkontrolle eines praktischen und ohne Lesekundigkeit erkennbaren Stimmrechtsausweises.

In jüngerer Zeit hat man aus vereinzelten Dokumenten auf ein einzelfallweises Frauenstimmrecht in bestimmten Orten der alten Eidgenossenschaft schließen wollen³⁹. Beim heutigen Kenntnisstand der Quellen lässt es sich zwar nicht mit letzter Sicherheit ausmachen; aber von den einzigen beiden Zeugnissen, die dafür bisher ins Feld geführt wurden, erweckt eines angesichts der gesamten Umstände doch tief greifende Zweifel:

Im Kanton Schwyz sollen 1516 im Anschluss an die desaströse Niederlage der Schweizer in der Schlacht von Marignano 1515 nach einem Bericht des venezianischen Gesandtschaftssekreärs auch Frauen an der Landsgemeinde mitgewirkt haben⁴⁰. Und in der Alpgenossenschaft Saanen wollte man aus einem Landsgemeindebeschluss von 1657 die Konsequenz ableiten, dass zuvor Frauen im Besitz von Alpgenossenrechten an der Landsgemeinde stimmberrechtigt gewesen seien. Konsultiert man aber den ganzen Abschnitt des Dokuments, so liegt ein weit „harmloserer“ Rückschluss nahe. Die Urkunde, ein Beschluss der Landsgemeinde der Alpgenossenschaft vom 16. Mai 1657, lautet wörtlich: „*Berg mehr
en halb ein ordnung.* Uff dem 25. Tag meyen des 1657 jahrs ist von gricht und gmein erkent, dass fürthin an gmeinen bärigen keine weibsperson, auch keine mans person, so noch dass h. nachtmahl nit empfangen, weder um dess bergs

38 W. Linder, Zur Universalität von Menschenrechten, Markt und Demokratie – zweifelhafte Begründung, fragwürdige Folgen, in: ZfP 57 (2010), S. 207 (210).

39 L. Carlen, Die Landsgemeinde in der Schweiz. Schule der Demokratie, 1976, S. 12 f.; im gleichen Sinn gestützt auf die genau gleichen Quellen *ders.*, Die Landsgemeinde, in: A. Auer (Hrsg.), Die Ursprünge der schweizerischen direkten Demokratie. Actes du Colloque organisé les 27-29 avril 1995 par la Faculté de droit et le C2D, 1996, S. 15 (20); S. Hardmeier, Was uns der Frauenstimmrechtskampf über die ‚Erfindung‘ der Demokratie lehrt, in: Schweizerisches Bundesarchiv (Hrsg.), Die Erfindung der Demokratie in der Schweiz (Studien und Quellen 30), 2004, S. 75 ff. (insb. S. 97 Fn. 9).

40 E. Usteri, Frauen an der Schwyzer Landsgemeinde von 1516, in: NZZ 1972 Nr. 308; *ders.*, Marignano: Die Schicksalsjahre 1515/1516 im Blickfeld der historischen Quellen, 1974, S. 565. Über das Erscheinen von Frau Maria Elisabeth Reding, Gattin des Generals Nazar Reding, im Jahre 1763 an der Schwyzer Landsgemeinde (worüber es auch eine bildliche Darstellung gibt: vgl. die Photographie bei Carlen, Landsgemeinde [Fn. 39], S. 25) W. Keller, Frauen an der Schwyzer Landsgemeinde, in: NZZ 1972 Nr. 453.

schatzung, noch andre ding zu mehren gwalt haben sölli. Der halben, so jemand theil an einem berg hat und er selbs dahin nit kommen kann, einem andren befehlen mag, an seiner statt zu mehren, doch auch uss einer hausshaltung nicht mehr dan ein person, damit alles ordentlich und unpartheyesch zu gange.^{“⁴¹} Eher als ein vorbestandenes Frauenstimmrecht legt der Wortlaut nahe, dass der Landsgemeindebeschluss mit einer eingerissenen Praxis brechen wollte, in der sich Stimmberechtigte an der Landsgemeinde durch ihre instruierten Ehefrauen oder durch ihre noch nicht konfirmierten Söhne vertreten ließen. Ein echtes Frauenstimmrecht war damit wohl kaum verbunden; eher könnte eine Absicht, dem vorzubeugen, den Landsgemeindebeschluss provoziert haben.

Zwar mag im Spätmittelalter „die vorherrschende Wirtschaftsform der alpinen Viehhaltung [...], die regelmässig eine längere Abwesenheit vieler Männer von der Heimstätte bedingte“, nahelegen, dass „die Innerschweizer Frauen bei Entscheidungen über Haus und Hof eine gewisse Selbständigkeit genossen haben müssen“^{“⁴²}; allein, wo (zumeist oberschichtige) Frauen in „den Urkunden vor allem bei Verkäufen, Schenkungen und sonstigen Besitzwechseln“ auftreten, werden sie doch zumeist (nicht immer) „in Verbindung mit dem Ehemann oder einem Vormund, der das Rechtsgeschäft vollzieht und besiegt“, genannt. Wenn bei der Besitzveräußerung durch einen Mann die Frau – mit oder ohne Namen – erwähnt wird, besteht der Verdacht, es handle sich um Gut, das von der Frau in die Ehe gebracht wurde und nur mit ihrer Einwilligung verkauft werden durfte. Oft aber werden Frauen und Kinder in eine Handänderung mit der Absicht einzbezogen, spätere, erbrechtlich begründete Ansprüche auszuschalten. Dies trifft besonders bei Schenkungen an Kirchen und Klöster zu, die nachträglich nicht selten angefochten wurden, namentlich von den erb berechtigten Kindern des Stifters oder vom zweiten Ehemann der Gattin, wenn sich diese nach dem Tod des Stifters wieder verheiratet hatte.^{“⁴³}

Was bleibt, ist bisher noch ein einziges „... spätmittelalterliches Zeugnis über die rechtliche und gesellschaftliche Stellung der Frau in der Innerschweiz [...]: In der Chronik des Weissen Buchs gibt des *Stauffachers* Gattin, eine ‚kluge Frau‘, durch ihren Rat das Signal zum Aufstand und damit zur Bundesgründung. Es geht hier gar nicht um die Frage nach der historischen Wirklichkeit der Ereignisse und Personen, aber die Tatsache, dass in einem offiziellen, magistralen Chroniktext, der die Anfänge der Eidgenossenschaft beschreibt, eine Frau ihren

41 H. Rennefahrt, Die Rechtsquellen des Kantons Bern, Teil II: Rechte der Landschaft, Bd. 3: Das Statutarrecht der Landschaft Saanen (bis 1798), bearbeitet und herausgegeben von H. Rennefahrt, 1942, Nr. 127 (Verschiedene Landsatzungen 1647-1731) Ziff. 52a S. 330 f., abrufbar unter http://www.ssrq-sds-fds.ch/online/BE_II_3/index.html#p_III (zuletzt besucht am 17.6.2012).

42 W. Meyer, 1291. Die Geschichte. Die Anfänge der Eidgenossenschaft, 1990, S. 67.

43 Meyer, Geschichte (Fn. 42), S. 66.

eher kleinkmütigen Mann zur Tat antreibt, wirft vielleicht doch ein bezeichnendes Licht auf die gesellschaftliche Rolle der Innerschweizer Frauen, die gemäss spätmittelalterlichen Zeugnissen beim Aufruf zur Rache vor Gericht und in der Öffentlichkeit aufzutreten hatten. [...] Bekanntlich rief nach der Hinrichtung des *Frischhans Teiling* 1487 in Zürich, die von der Innerschweiz als Justizmord empfunden wurde, eine junge Frau, vielleicht die Tochter des Hingerichteten, durch ein Lied die Waldleute zur Rache auf. Diese gesellschaftliche Rolle der Frau mutet, auch wenn die Belege erst im 15. Jahrhundert einsetzen, äusserst urtümlich an und dürfte in frühe Zeiten zurückreichen.“⁴⁴

Alles in allem scheint es nach kritischer Durchsicht des derzeitigen Forschungsstandes auch in der mittelalterlichen Eidgenossenschaft einschließlich der Reihenfolge doch weit eher bei *Wolf Linders* Analyse zu bleiben: An der Landsgemeinde teilnahmepflichtig und stimmberechtigt war, wer *in Ehr und Wehr stand*⁴⁵, d.h. wehrpflichtige Männer von mindestens 14 bzw. 16 Jahren⁴⁶. Diesbezüglich sind Landsgemeindebeschlüsse wie jener der Talschaft Urseren im Kanton Uri von Interesse, welche ein Verbot statuieren, „die Waffenrüstung („harnesch“) eines im Tale ansässigen Mannes zu pfänden, solange man ein anderes Pfand findet. Das zielt auf die Wehrhaftigkeit und Sicherheit des Tales ab.“⁴⁷ Und man darf ergänzen: Der Beschluss zielt auch darauf ab, das Stimmrecht an der Landsgemeinde zu erhalten.

44 Meyer, Geschichte (Fn. 42), S. 67.

45 Für Glarus vgl. *F. Stucki*, Die ‘Obrigkeiten‘ im alten Land Glarus, 1980, S. 11 ff., 26 f. mit Hinweis auf die zeitweise Stimmberichtigung gewisser Hintersassen, die erst nach der Reformation unterbunden wurde (ebda., S. 12 f.); für Schwyz vgl. *B. Adler*, Die Entstehung der direkten Demokratie. Das Beispiel der Landsgemeinde Schwyz 1789-1866, 2006, S. 21 f.; generell: *E. Osenbrüggen*, Studien zur deutschen und schweizerischen Rechtsgeschichte, 1868, S. 117; *Carlen*, Schule (Fn. 39), S. 12 f.; *ders.*, Landsgemeinde (Fn. 39), S. 20; *S. Möckli*, Die schweizerischen Landsgemeinde-Demokratien (Staat und Politik 34), 1987, S. 26 f., 31 ff., 41 und 43 f.; *H. Ryffel*, Die schweizerischen Landsgemeinden, 1903, S. 81; *A. Sennhauser*, Hauptmann und Führung im Schweizerkrieg des Mittelalters, 1965, S. 50; Amtliches Bulletin der Bundesversammlung (Amtl. Bull.) 1985 Nationalrat, S. 1752; *F. Helg*, Die schweizerischen Landsgemeinden. Ihre staatsrechtliche Ausgestaltung in den Kantonen Appenzell Ausserrhoden, Appenzell Innerrhoden, Glarus, Nidwalden und Obwalden (Zürcher Studien zum öffentlichen Recht 175), 2007, S. 158 f., 264 und 273.

46 *Carlen*, Landsgemeinde (Fn. 39), S. 20: „In Uri, Unterwalden und Zug und in verschiedenen kleinen Gemeinwesen war das Stimmrecht auf 14, in Schwyz, Glarus und Appenzell auf das erfüllte 16. Altersjahr angesetzt“.

47 *I. Müller*, Ursen im frühen Spätmittelalter 1300-1433, in: Der Geschichtsfreund. Mitteilungen des Historischen Vereins der fünf Orte Luzern, Uri, Schwyz, Unterwalden ob und nid dem Wald 135 (1982), S. 171 (226).

Linders Hinweis auf die Subsistenzwirtschaft⁴⁸ gibt auch ein Erklärungsmodell, welches das lange Ausbleiben des Frauenstimmrechts in einer Gesellschaft der Ehr- und Wehrhaften unter damaligen Zeitumständen plausibel erscheinen lässt: Tagelange Abwesenheit der ganzen Familienleitung war in einer Subsistenzwirtschaft kaum denkbar, und die Waffe als Stimmausweis prädestinierte einzig die Männer zur Teilnahme an der Landsgemeinde.

Die Erkenntnisse der Geschichtsforschung über eine starke Rechtsstellung gewisser Frauen in bestimmten zivilrechtlichen und gesellschaftlichen Vorgängen passen gut zum Befund, dass die Stellung der Frau erst in der frühen Neuzeit deutlich abgewertet wurde, nachdem die Renaissance auch in städtischen Strukturen den Männern ein Bildungsmonopol verschafft und Frauen aus ihren vormaligen Tätigkeiten in Medizin und Fürsorge verdrängt hatte⁴⁹. Reformation und Gegenreformation wiesen dann Mann und Frau im Haushalt ihre neuzeitlichen Rollen zu, „worin die Frau für die Erziehung des Nachwuchses im Geiste des staatlich-konfessionellen Programms verantwortlich“ wurde⁵⁰. Die großen

48 *Linder*, Universalität (Fn. 38), S. 213 f. nach einem Hinweis auf die Gültigkeit etwa der goldenen Regel oder des Prinzips *nemini nocere* kritisch zum uneingeschränkten Postulat der Menschenrechte im westlich-marktwirtschaftlichen Verständnis: „Solche Begründungen sind freilich blind für zwei wesentliche Punkte: erstens übersehen sie regelmässig die Frage gesellschaftlicher Ressourcen, deren Vorhandensein oder Fehlen andere Überlebensstrategien und damit auch andere Antworten der Moral erfordern, und zweitens beschäftigen sie sich kaum mit der Frage, wie sich gesellschaftliche Systeme von Moral überhaupt sinnhaft konstituieren und wie sie wirken können. – Beide Punkte seien zunächst erläutert am Beispiel von Gesellschaften, deren prekäre Ressourcenlage keine ausreichenden Lebenschancen für alle ihrer Mitglieder gewährt. [...] Nun sind freilich viele Gesellschaften weit davon entfernt, mit einer produktiven Erwerbswirtschaft und über eine ausreichende Zahl an Erwerbsarbeitenden jene Mittel bereitstellen zu können, die eine sozialstaatliche Versorgung der Alten und Kranken garantieren und so die Familie entlasten könnten. In vielen Entwicklungsgesellschaften lebt ein erheblicher Teil der Bevölkerung nach wie vor entweder von der Subsistenzwirtschaft oder aber stranden in den städtischen Slums. Grundfunktionen wie Produktion, Verteilung und Solidarität, teilweise Schutz und Sicherheit, sind nach wie vor durch familiale Strukturen geprägt.“

49 *M. Senn*, Rechtsgeschichte – ein kulturhistorischer Grundriss, 3. Aufl. 2003, S. 118 („Die Stellung der Frau verschlechtert sich erst in der frühen Neuzeit. Diese Verschlechterung ist die Folge von Renaissance, Rezeption und Reformation“) mit Fn. 46. Die römisch-rechtliche Rechtsfigur des *pater familias* vermochte nämlich in der ziemlich wissenschaftsresistenten, hauptsächlich am germanischen und mündlich tradierten Recht orientierten Eidgenossenschaft nur langsam Fuß zu fassen. Immerhin höhlnen römisch-rechtliche Kategorien von Eigentum und Verfügungsmacht auch in der Schweiz nach und nach, wenn auch langsamer, die genossenschaftlichen Leihstrukturen des Mittelalters auf, an denen die Frauen teilgehabt hatten.

50 *Senn*, Rechtsgeschichte (Fn. 49), S. 118 sowie 139: „Die normative und soziale Schlechterstellung der Frau gegenüber dem Mann, die in den spätmittelalterlichen Gesellschaftsstrukturen trotz zunehmender Individualisierung gegeben ist, verschärft sich mit der Konfessionalisierung der Rechts- und Gesellschaftsordnungen der frühen Neuzeit. Die Frau wird zunehmend in die Rolle der Verantwortlichen für die Durchsetzung der staatlichen

Zwangsumsiedlungen konfessioneller Minderheiten nach der Glaubensspaltung erschweren auch die soziale Kontrolle der Stimmberchtigung an der Landsgemeinde; in einer nicht alphabetisierten Gesellschaft war das Seitengewehr ein praktisches Mittel zur Verhinderung der Teilnahme Nicht-Stimmberchtigter. Es stimmt übrigens keineswegs, dass erst *Mary Wollstonecraft* (1759-1797) und *Olympe de Gouges* (1748-1793) für die Frauen Mitbestimmungsrechte reklamiert hätten; zu dieser Erkenntnis war 1622 bereits die Autodidaktin und *Montaignes „Wahltochter“ Marie le Jars de Gournay* (1565-1645) in ihrem Traktat über die Gleichheit von Frauen und Männern gelangt⁵¹.

Die Schweiz wurde erst im 19. Jahrhundert durch die Volksschulbewegung alphabetisiert. Die Demokratie in der Schweiz ist also weit älter als die breite Verankerung von Lesen und Schreiben in der Bevölkerung. Hinter dem langen Ausschluss der Frauen vom Stimm- und Wahlrecht verbirgt sich weit weniger ideologische denn eine an *pragmatisch-praktischen* Errungenschaften orientierte Gewohnheit: Als es darum ging, stimmberchtigte von nicht stimmberchtigten Einwohnern abzugrenzen – eine bezeichnenderweise nach der Glaubensspaltung akzentuiert auftretende Forderung – kannten die Landsgemeindeteilnehmer einander in einer schon allein durch die religionsbedingt auftretende Vertreibung der Minderheiten in andere Kantone mobileren Gesellschaft zunehmend weniger. Dieser Landsgemeinde mit der Verlesung von Anträgen, der direkten Diskussion und schließlich der offenen Abstimmung über sie genügten einige wenige des Lesens und Schreibens kundige Personen. Aber die Stimmrechtskontrolle bedurfte einer Regelung, die öffentliche Kontrolle durch die gesamte Bevölkerung direkt im Ring und so das Aussondern Nicht-Stimmberchtigter ermöglichte. Der Degen oder das Seitengewehr ermöglichte dies denkbar einfach und wirksam.

und konfessionellen Erziehungsprogramme innerhalb der eigenen Familie gedrängt“, sowie ebd., Fn. 51: „Die Schlechterstellung hat daher nichts mit dem angeblich ‚dunklen‘ Mittelalter, sondern mit der Konfessionalisierung der familiären Lebensbedingungen und den staatlichen Erziehungsprogrammen der frühen Neuzeit zu tun. Erst die Aufklärung des 18. Jahrhunderts wird hier wieder etwas Licht hineinbringen. Doch *contre coeur de la révolution* mit ihrer Doktrin der *égalité* bietet das Ehrerecht des ‚Code Civil‘ von 1804 das Anschauungsbeispiel, wie sich der bürgerliche *Militarismus* auf das geschlechtsspezifische Rollenverständnis [...] negativ auswirkt. Auch der Sozialdarwinismus und die kirchlich-konservativen Anschauungen der Konfessionen tragen im 19. Jahrhundert hierzu bei.“ (Hervorhebung i.O.).

51 Vgl. das Zitat bei *M. Senn/L. Gschwend*, Rechtsgeschichte II – Juristische Zeitgeschichte, 2. Aufl. 2004, S. 120 f.: „Die Mehrzahl derer, die für die Sache der Frauen und gegen die anmassende Vorrangstellung eintreten, welche die Männer beanspruchen, drehen den Spiess einfach um und verleihen statt dessen den Frauen den höheren Rang. Da ich für meinen Teil alle Extreme vermeide, begnüge ich mich damit, sie den Männern gleichzustellen, denn die Überlegenheit ist in dieser Hinsicht ebenso wie die Unterlegenheit wider die Natur.“

III. Moderne

Wie stark diese rein praktische Seite des Männerstimmrechts in der Schweiz verankert war und nachwirkte, mag der nachfolgende Blick in die Gesetzgebung zweier Landsgemeindekantone aufzeigen:

Das Landsgemeinde-Reglement vom 4. Dezember 1908 für den Kanton Appenzell Ausserrhoden legte in § 3 folgendes fest: „Acht Tage vor der Landsgemeinde ist eine Publikation im Amtsblatt zu veröffentlichen und in allen Gemeinden in Plakatform anzuschlagen. Dieselbe soll eine gedrängte Aufzählung der Verhandlungsgegenstände enthalten, nebst der Einladung an alle nach der Verfassung stimmberechtigten Kantonseinwohner, zur vorgeschriebenen Zeit, in anständiger Kleidung und mit einem *Seitengewehr* versehen, bei der in Art. 40 der Kantonsverfassung bestimmten Busse am Versammlungsorte zu erscheinen und den Verhandlungen von Anfang an bis zum Schlusse beizuwohnen.“

Nachdem die Ausserrhodener (Männer-)Landsgemeinde am 30. April 1989 den Frauen auf kantonaler Ebene das Stimmrecht zuerkannt hatte, wurde diese Bestimmung am 11. Dezember 1989 so abgeändert, dass die Teilnehmenden „in anständiger Kleidung, Männer mit *Seitengewehr*“ zur Landsgemeinde zu erscheinen hätten. Erst mit der Aufgabe der Landsgemeinde 1997 wurde die Verordnung samt dieser Bestimmung hinfällig.

Die Verordnung des Kantons Appenzell Innerrhoden vom 21. November 1924 betreffend die Landsgemeinde und die Gemeindeversammlungen schrieb in Art. 8 kurz und bündig vor: „Als *einziger* Stimmrechtsausweis gilt das *Seitengewehr*.“

Als das Bundesgericht mit Urteil vom 29. November 1990 die Ausserrhodener Männer schliesslich verpflichtete, den Frauen das Stimmrecht in kantonalen Angelegenheiten zuzuerkennen, wurde dieser Art. 8 am 11. März 1991 abgeändert; in dieser Fassung gilt die Bestimmung bis heute⁵²: „Als Stimmrechtsausweis gilt die Stimmkarte, für Männer auch das *Seitengewehr*.“⁵³

52 Dazu vgl. Helg, Landsgemeinden (Fn. 45), S. 158 f., 264 (AR), 273 (AI), 287 f. (GL), 313 (NW) und 323 (OW).

53 <http://www.ai.ch/dl.php/de/45d9a603a54b2/160.410.pdf> (Gesetzesammlung Appenzell Innerrhodens 160.410). Vgl. auch unter <http://www.ai.ch/de/politik/sitzung/> (zuletzt besucht am 17.6.2012; Hervorhebungen nicht i.O.).

Tabelle 2: Frauenstimmrecht in der Schweiz: Einführung auf kantonaler Ebene

Kanton	Einführung in der Volksab- stimmung	Stimm- und Wahlrecht		Vorangegangene kantonale Volksabstimmungen ⁵⁴ LG = Landsgemeinde					
		kantonal	kom- munal	1.	2.	3.	4.	5.	6.
Zürich	15.11.1970	X	X	8.2.1920	18.2.1923 kommunal	30.11.1947	5.12.1954	20.11.1966	14.9.1969 kommunal
Bern	12.12.1971	X	X	4.3.1956 kommunal	18.2.1968 kommunal				
Luzern	25.10.1970	X	X	4.12.1960 kommunal					
Uri	5.3.1972	X	X	30.1.1972					
Schwyz	5.3.1972	X	X						
Obwalden	30.4.1972	X	X	19.5.1968					
Nidwalden	30.4.1972	X	X	10.10.1956					
Glarus	2.5.1971	X	X	1.5.1921 LG	7.5.1961 kommunal LG	7.5.1967 kommunal LG			
Zug	7.2.1971	X	X						
Freiburg	7.2.1971	X	X	14.11.1948					
Solothurn	6.6.1971	X	X	26.6.1966	18.2.1968	15.11.1970			
Basel-Stadt	26.6.1966	X	X	8.2.1920	15.5.1927	16.6.1946	5.12.1954	3.11.1957	26.6.1966
Basel-Landschaft	23.6.1968	X	X	8.7.1946	15.5.1955	13.3.1966	4.6.1967	26.6.1968	27.9.1970 kommunal
Schaffhausen	7.2.1971	X	X	28.5.1967	14.9.1969				
Appenzell A.Rh.	30.4.1972	—	X						
	30.4.1989 LG	X		25.4.1976	29.4.1979	29.4.1984 ⁵⁵			
Appenzell I.Rh.	26.4.1992 ⁵⁶	X	X	25.4.1976	29.4.1990				
St. Gallen	23.1.1972	X	X	4.9.1921					

- 54 Dazu statt vieler vgl. *W. Seitz*, Dreissig Jahre Frauenstimmrecht in der Schweiz. Die Vertretung der Frauen in den politischen Institutionen: Entwicklung seit 1971 und aktueller Stand. Referat vorgetragen an der Veranstaltung des Verbandes für Frauenrechte in Neuchâtel, 10.2.2001 = http://www.werner-seitz.ch/?a=311&o=R_2001_DreissigJahre.htm%2330JahreFrauenstimmrecht (zuletzt besucht am 17.6.2012); *B. Mesmer*, Staatsbürgerinnen ohne Stimmrecht. Die Politik der schweizerischen Frauenverbände 1914-1971, 2007; Botschaft des Bundesrates vom 22.2.1957 über die Einführung des Frauenstimm- und -wahlrechts in eidgenössischen Angelegenheiten, in: Bundesblatt (BBl.) 1957 I S. 665, sowie Botschaft des Bundesrates vom 23.12.1969 über die Einführung des Frauenstimm- und -wahlrechts in eidgenössischen Angelegenheiten, in: BBl. 1970 I S. 61 (insb. 70 ff.).
- 55 Kantonale Volksinitiative für eine Konsultativabstimmung über die Einführung des Frauenstimmrechts abgelehnt.
- 56 Der zitierte Entscheid des Bundesgerichts vom 27.11.1990 (BGE 116 Ia 359) hatte die Appenzeller Männer zur Gewährung des kantonalen Frauenstimmrechts gezwungen, vgl. BBl. 1993 II S. 196.

Graubünden	5.3.1972	X	X	7.10.1962	20.10.1968	27.2.1983 ⁵⁷			
Aargau	7.2.1971	X	X						
Thurgau	12.12.1971	X	X	26.1.1969					
Tessin	10.10.1969	X	X	8.11.1946	29.1.1962 kommunal	24.4.1966	10.10.1969		
Waadt	1.2.1959		X	25.2.1951 kommunal					
Wallis	12.4.1970	X	X						
Neuenburg	27.9.1959	X	X	29.6.1919	9.11.1941 kommunal	14.3.1948 kommunal			
Genf	6.3.1960	X	X	16.10.1921	1.12.1940	29.9.1946	30.11.1953		
Jura	20.3.1977 ⁵⁸	X	X						
Schweiz	7.2.1971			1.2.1959					

Interessanterweise offenbart ein Blick in die Geschichte – die beiden bedeutendsten Schübe erlebte das Frauenwahlrecht im Anschluss an die beiden Weltkriege (vgl. Tabelle 1) – *weltweit starke indirekte Zusammenhänge zwischen Kriegsdienst und Frauenstimmrecht*: „Die prominente (auch propagandistische) Symbolfunktion der Frauen an der ‚Heimatfront‘ stellte für die Zeitgenossen offenbar einen bemerkenswerten Kontrast zum Scheitern romantisch-heroischer Männlichkeitssideale in den Schützengräben dar. [...] Im Bereich der Geschlechterwahrnehmungen ist daher an die Stelle des Emanzipationsmodells zunehmend die Vorstellung einer Krise der Männlichkeit getreten, die sich für die Zeitgenossen als spektakuläre ‚Verweiblichung‘ der Männer oder auch des gesamten Zeitalters darstellte. [...] Die Übertragung des weiblich codierten psychiatrischen Vorkriegsdiskurses der ‚Hysterie‘ und des Krankheitsbildes der ‚Neurasthenie‘ auf die traumatisierten ‚Kriegszitterer‘ hat ein Übriges zur Verunsicherung der männlichen Geschlechteridentität beigetragen.“⁵⁹

57 Verpflichtung der Gemeinden zur Einführung des Frauenstimmrechts auf Gemeindeebene abgelehnt.

58 Volksabstimmung über die Verfassung des 1978 neu gegründeten Kantons Jura.

59 A. Reimann, Der Erste Weltkrieg – Urkatastrophe oder Katalysator?, in: APuZ 2004 Nr. 29/30 S. 30 (34 f. Fn. 26) unter Hinweis auf J. Radkau, Das Zeitalter der Nervosität. Deutschland zwischen Bismarck und Hitler, 1998. Zu diesen Zusammenhängen vgl. auch J.L. Herman, Die Narben der Gewalt. Traumatische Erfahrungen verstehen und überwinden, 2003, bes. S. 21 ff.

Tabelle 3: Rechtsgrundlagen gesamtstaatlicher Einführung des Frauenstimmrechts

Staat	Frauen-stimmrecht	Bemerkungen und Quellen ⁶⁰
Spanien	1867 1931 1945	Constitución v. 1.6.1869 Art. 1 Ziff. 1 in Verbindung mit Art. 16, 62 und 66 (GM 573, 575, 580 f.); Constitución v. 9.12.1931 Art. 36 (GM 605); Gesetz über den Volksentscheid v. 22.10.1945 Art. 2 (GM 635; MT 551)
Neuseeland	1893	Electoral Act 1893
Australien	1902	Commonwealth of Australia Constitution Act 1900, Sect. 8 und 30
Norwegen	1913	Grundgesetz v. 4.11.1814, Änderung v. 11.6./7.7.1913 von § 50 Ziff. 1 und 2 (GM 724; MT 341)
Island	1915	Grundgesetz Dänemarks v. 5.6.1915 §§ 30, 34 und 35 (GM 1702 f.)
Dänemark	1915	Grundgesetz v. 5.6.1915 §§ 30, 34 und 35 (GM 1702 f.)
Kanada	1917	The British North America Act v. 29.3.1867, Änderung 1917 von Sect. 41 Subsect. 2
Niederlande	1917	Grundgesetz v. 24.8.1815/15.11.1887, Änderung 1917 von Art. 80 Abs. 1 und 84 (GM 932; MT 311 f.)
Deutschland	1918	Aufruf des Rats der Volksbeauftragten vom 12.11.1918, Verordnung über die Wahlen zur verfassunggebenden deutschen Nationalversammlung (Reichswahlgesetz) vom 30.11.1918 § 2 ⁶¹ Weimarer Reichsverfassung v. 11.8.1919 Art. 22 (GM 809; GF 196)
Irland	1918	Constitution Act v. 25.10.1922 Art. 14 (GM 2010 f.)
Luxemburg	1918	Verfassung v. 17.10.1868, Änderung v. 15.5.1918 von Art. 52 (GM 1336, MT 286 f.)
Österreich	1919	Gesetz v. 12.11.1918 Art. 9 (GM 1535); Bundes-Verfassungsgesetz v. 1.10.1920 Art. 26 Abs. 1 (GM 1559)
Tschecho-slowakei	1919	Verfassung v. 29.2.1920 § 9 (GM 1831)
Polen	1919	Verfassung v. 17.3.1921 Art. 12 und 13 (GM 386)
USA	1919	Constitution Amendment XIX, in Kraft getreten 1920 (GM 159)
Estland	1920	Grundgesetz v. 15.6.1920 §§ 27-29 und 37 (GM 1860 f.)

- 60 Literatur: P.C. Mayer-Tasch (Hrsg.), Die Verfassungen Europas, 1966 (MT); ders./I. Contiades (Hrsg.), Die Verfassungen der nicht-kommunistischen Staaten Europas, 2. Aufl. 1975 (MT/C); D. Gosewinkel/J. Masing (Hrsg.), Die Verfassungen in Europa 1789-1949. Wissenschaftliche Textedition unter Einschluss sämtlicher Änderungen und Ergänzungen sowie mit Dokumenten aus der englischen und amerikanischen Verfassungsgeschichte, 2006 (GM); H. Baumann/G. Brehme/M. Ebert (Hrsg.), Die Verfassungen der anglophonen Staaten des subsaharischen Afrikas (Verfassungen der Länder Afrikas sowie des Nahen und Mittleren Ostens 3), 2002 (BBE); G. Franz (Hrsg.), Staatsverfassungen. Eine Sammlung wichtiger Verfassungen der Vergangenheit und Gegenwart in Urtext und Übersetzung, 3. Aufl. 1975 (GF); Revue de droit hongrois 1984, S. 23 ff. (RDH); H. Roggemann, Die Verfassungen der sozialistischen Staaten, 1980 (R).
- 61 Für die Hintergründe vgl. K. Canning, Das Geschlecht der Revolution – Stimmrecht und Staatsbürgertum 1918/19, in: A. Gallus (Hrsg.), Die vergessene Revolution von 1918/19, 2010, S. 84-116.

Lettland	1922	Verfassung v. 15.2.1922 Art. 8 (GM 1946)
Litauen	1922	Verfassung v. 1.8.1922 § 24 (GM 1959)
Ungarn	1949	Verfassung v. 18.8.1949 §§ 62, 71 ff. (RDH 1984 34-36; R 563-565)
Schweden	1921	Regierungsform v. 6.6.1809, Änderung von § 4 (GM 643)
Portugal	1933	Politische Verfassung v. 11.4.1933 Art. 8 und 85 (GM 1264 und 1279; MT 426 und 441)
Frankreich	1944	Constitution v. 27.10.1946 Art. 4 (GM 361)
Italien	1945	Costituzione v. 27.12.1947 Art. 48 (GM 1389; MT 256)
Japan	1946	Verfassung v. 3.5.1947 Art. 15 Abs. 3 und Art. 44 (GF 545 und 549)
Belgien	1948	Verfassung v. 7.2.1831, Änderung v. 7.2.1921 Art. 47 Übergangsbestimmung, Art. 50 Abs. 2; Änderung v. 15.10.1921 Art. 53 Übergangsbestimmung: Ausführungsgesetz (MT/C 46; GF 66-70)
Griechenland	1952	Verfassung v. 1.1.1952 authentische Interpretation zu Art. 70 und 66
Schweiz	1971	Änderung v. 7.2.1971 der Bundesverfassung v. 29.5.1874 Art. 72
Liechtenstein	1984	Änderung v. 1.7.1984 der Verfassung v. 5.10.1921 Art. 29 ⁶²

C. Zeitlicher Abstand zwischen Unabhängigkeit bzw. Französischer Revolution und Judenemanzipation, Sklavereiverbot und Frauenstimmrecht nach Religionen bzw. Konfessionen

Zunächst erscheint es plausibel, einen Gradmesser für die Einräumung des Frauenstimmrechts und damit der politischen Gleichberechtigung im Vergleich mit anderen mittlerweile weltweit anerkannten Kriterien des Diskriminierungsverbots zu suchen. Dafür bieten sich Regeln zwingenden Völkerrechts wie das Verbot von Sklaverei und Rassismus umso stärker an, als die Analyse der Geschichte deutliche Parallelen zwischen Frauen und Sklaven im Stimmrechtsausschluss ergeben hat⁶³. Vergleicht man demnach weltweit die Dauer zwischen staatlicher Unabhängigkeit oder – im Falle vorbestandener Unabhängigkeit – den Forderun-

- 62 Vorangegangene (Männer-)Urnengänge zur Einführung des Frauenstimmrechts im Fürstentum Liechtenstein erinnern an die Renitenz von Mehrheiten des „starken“ Geschlechts in manchen Schweizer Kantonen (vgl. Tabelle 2 hiervor). In Liechtenstein lehnten die Männer landesweit das Frauenstimmrecht am 28.2.1971 und am 11.2.1973 ab und nahmen es am 1.7.1984 an; vgl. die Resultate zusammengestellt bei P. Vogt, 125 Jahre Landtag, 1987, S. 247, 248 und 251 sowie bei W. Marxer, 20 Jahre Frauenstimmrecht – Eine kritische Bilanz. Erweiterte Fassung eines Vortrages zur Jubiläumsveranstaltung ‚20 Jahre Frauenstimmrecht‘ am 26.6.2004 in Vaduz (Beiträge Liechtenstein-Institut 19), 2004, S. 5 ff. Ziff. 4.3, unter http://www.liechtenstein-institut.li/Portals/0/contortionistUniverses/408/rsc/Publikation_downloadLink/LIB_19.pdf (zuletzt besucht am 17.6.2012).
- 63 Diese Relation wird auch auf einer persönlichen Ebene erkennbar, wie beispielsweise die Biographie der amerikanischen Bürgerrechtlerin, führenden Persönlichkeit der Frauenrechtsbewegung und Aktivistin der Abolitionismus-Bewegung Elizabeth Cady Stanton zeigt, vgl. S. Stanley Holton, From Anti-Slavery to Suffrage Militancy: The Bright Circle, Elizabeth Cady Stanton and the British Women’s Movement, in: C. Daley/M. Nolan (Hrsg.), Suffrage & Beyond, New York 1994, S. 213 ff.

gen *Mary Wollstonecrafts* oder *Olympe de Gouges*‘, d.h. den während der Französischen Revolution aufgebrochenen Ideen politischer Gleichstellung der Geschlechter und einerseits der Ächtung der Sklaverei⁶⁴, anderseits der Einführung des Frauenstimmrechts und dritterseits – soweit überhaupt möglich⁶⁵ – der Emanzipation der Juden, so zeigt sich freilich rasch, dass dadurch ein verzerrtes Bild entsteht: Gebiete Afrikas, welche primär Opfer der Sklaverei stellten, errangen ihre Eigenstaatlichkeit in aller Regel sehr spät und waren für die Verpönung der regelmäßig stark rassistisch unterfütterten Sklaverei ebenso wie für das Frauenstimmrecht bereits in ihrer Ursprungsverfassung sensibilisiert. Misst man diese Dauer nun an der heutigen religiösen Durchmischung der Staaten, so zeigen sich immerhin einige überraschende Zusammenhänge. Dieser Befund ist freilich mit der nötigen Vorsicht zu genießen, weil er auf die praktisch erst heute verfügbaren⁶⁶ und vergleichbaren Daten abstellt. Für schlüssigere Aussagen wäre freilich die historische Entwicklung der religiösen Zusammensetzung der Bevölkerung aller untersuchten Staaten insbesondere im Zeitpunkt der Einführung des Frauenstimmrechts vonnöten, und diese ist heute zumeist gar nicht greifbar, sei es, weil die meisten Staaten die Standards ihrer statistischen Erhebungen erst lange *nach* Einführung des Frauenstimmrechts angehoben haben, sei es, weil ganze Kontinente gebietsweise Eigenstaatlichkeit erst in der zweiten Hälfte des 20. Jahrhunderts (zurück) erlangt haben, sei es schließlich, weil sich kriegs- und/oder wirtschaftsbedingte, Kontinent- und damit religionsübergreifende Migrationsströme aufgrund neuer Transportmöglichkeiten gerade in den letzten beiden Jahrzehnten stark akzentuiert haben. Nachstehend sei der quantitative Anteil verschiedener Religionen und Konfessionen in den unter Tabelle 1 aufgeführten Staaten zusammengestellt:

- 64 Die Ratifikationsdaten der verschiedenen Staaten sind bei der UNO abrufbar unter http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=XVIII-3&chapter=18&lang=fr (zuletzt besucht am 17.6.2012).
- 65 Nicht in allen heutigen Staaten der Erde gab es jüdische Minderheiten, die überhaupt um die Gewährung von Rechten ringen konnten; vgl. Tabelle 4 hiernach.
- 66 Die nachfolgenden Auswertungen stützen sich auf *Central Intelligence Agency (CIA)*, The World Factbook, abrufbar unter: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/index.html> (zuletzt besucht am 17.6.2012; in Tabelle 4 zitiert als CIA 2012), sowie auf die Angaben in: Der neue Fischer Weltalmanach 2012. Zahlen, Daten, Fakten, 2011, *passim* (in Tabelle 4 zitiert als FA 2012 samt Seitenzahl).

Tabelle 4: Hauptreligionen und -konfessionen in verschiedenen Staaten der Erde

Staat	Religionen nach CIA 2012 (%)							Konfessionen CIA 2012 (%)							Bemerkungen	
	C	J	M	B	H	S	N	-	k	p	o	su	sc	al	hi	ma
Neuseeland	64			2	2			32	13	41						
Australien	64	2	2					19	26	27	3					
Finnland	84							15		83	1					
Norwegen	90	2							1	87						
Island	88							3	3	85						
Dänemark	97	2							2	95						
Kanada	70	2						16	43	27						
Niederlande	50	6						42	30	20						
UdSSR	22	15							1	1	20					
Ukraine	96	1							10	2	84					
Deutschland	68	4						28	34	34						
Großbritannien	72	1	3		1			15								Konfessionsangaben 0
Irland	92							4	87	5						
Luxemburg	73	1	1					25	69	4						http://www.religion.lu/
Österreich	79	4						12	74	5						
Tschechoslowakei	29							59	27	2						
Polen	91							8	90	1						
USA	77	2	1	1				4	26	51						
Ungarn	75							15	55	20						
Schweden	75	4							2	73						genauer FA 2012 418
Mongolei		4	50			6	40							50		
Ecuador	95								95							FA 2012 168: k 85%
Sri Lanka	6	8	69	7				6								
Thailand	1	4	95													
Uruguay	58							18	47	11						
Kuba	65								60	5						
Türkei		99									70	25				FA 2012 486
Indien	2	13	81													
Philippinen	93	5						83	10							
Dominikanische Republik	88							11	70	18						genauer FA 2012 166
Frankreich	66	4						64	2							genauer FA 2012 179
Italien	92	2						89	1	2						genauer FA 2012 254
Liberia	40	10			50											genauer FA 2012 311
Albanien	30	70						10		20	70					
Japan	2		71		84											Viele Synkretisten!
Jugoslawien																(In 6 Staaten zerfallen)

Legende zu Tabelle 4: Religionen sind VERSAL bezeichnet, Konfessionen in Kleinbuchstaben.

-	=	Religionslose (Agnostiker, Atheisten)	M	=	Muslime aller Denominationen
al	=	Alawiten	ma	=	Buddhisten der Mahayanaschule
B	=	Buddhisten aller Denominationen	N	=	Naturreligionen (Animisten, Voodoo usw.)
C	=	Christen aller Denominationen	o	=	Orthodoxe aller Autokephalien
H	=	Hinduisten	p	=	Protestanten aller Konfessionen
hi	=	Buddhisten der Hinayanaschule	S	=	Shintoisten
J	=	Juden	sc	=	Schiiten
k	=	Katholiken	su	=	Suniten

Dass interreligiös stark durchmischte Staaten ohne beherrschende Stellung einer Religion das Frauenstimmrecht besonders rasch eingeräumt haben, mag sich durch die schwache Stellung konservativ beharrender religiöser Kräfte erklären. Immerhin schneiden christlich konfessionsdurchmischte Staaten dabei im Unterschied zu muslimisch konfessionsdurchmischten Staaten ausgesprochen schlecht ab, wofür angesichts der beidseits belasteten Vergangenheit in Sachen Versklavung anderer Völker vorderhand keine Erklärung plausibel erscheint. Gut schneiden in dieser Hinsicht die autokephalen orthodox-christlichen Staaten ab,

67 Abrufbar unter <http://www.bfs.admin.ch/bfs/portal/de/index/news/04/01.html> (zuletzt besucht am 23.6.2012).

was vielleicht weniger mit der Religion an sich als mit dem fehlenden Zugang zu warmen Weltmeeren zu erklären sein könnte: Bis zur Ächtung der Sklaverei war der Wasserweg mit Abstand schnellster Transportweg (auch zur Entführung und Entwurzelung der versklavten Opfer) gewesen.

Tabelle 5: Zusammenfassung Religionsübersicht und Rangfolge Ächtung der Sklaverei

Nr.	Staaten mit überwiegender Konfession (Lesebeispiel siehe nach Tabelle 5)	+ Jahre Sklaveiverbot Ratifikation	+ Jahre Frauenwahlrecht seit Unabhängigkeit (Bst. = Rang)	+ Jahre seit <i>Gouges/Wollstonecraft</i> 1791/1792 (Bst. = Rang)	Summe (Kol. d + e) (Bst. = Rang)
a	b	c	d	e	f
1	Muslimisch konfessionell durchmischt	A 3	B 0	L 162	D 162
2	Stark überwiegend jüdisch	B 7	B 0	H 156	C 156
3	Muslimisch stark überwiegend sunnitisch	C 10	E 14	M 170	E 184
4	Interreligiös stark durchmischt	D 11.4	A -4	G 155	B 151
5	Christlich stark orthodox (unterschiedlicher Autokephalie)	E 23.3	D 1.7	C 148.5	A 150.2
6	Überwiegend konfessionslos	F 97.8	F 75	A 136.5	F 211.5
7	Christlich stark protestantisch (unterschiedlicher Observanz)	G 153.4	G 145	D 149	G 294
8	Christlich stark römisch-katholisch	H 162.6	H 158	F 153	H 311
9	Stark überwiegend buddhistisch	I 245.5	I 230	B 142	I 372
10	Stark überwiegend hinduistisch	K 314	K 314	K 160	K 474
11	Christlich konfessionsdurchmischt	L 352.1	L 356	I 157	L 513
12	Muslimisch stark überwiegend schiitisch	M 502	M 483	E 150	M 633
	Durchschnitt aller Staaten	109.83	103.16	141.27	

Lesebeispiele zu Tabellen 5 und 6: Israel als einziger mehrheitlich jüdischer Staat (Tabellen 5 und 6 je Zeile 2) führte das Frauenwahlrecht (Tabelle 5 Kolonne d = Tabelle 6 Kolonne c) direkt bei der Staatsgründung (1948) 156 Jahre nach den Publikationen *Olympe de Gouges'* und *Mary Wollstonecrafts* ein, derweil es das Sklavereiverbot sieben Jahre später ratifizierte. Interreligiös stark dominierte Staaten erteilten ihren Frauen das Wahlrecht durchschnittlich vier Jahre vor der Unabhängigkeit, also noch zu Kolonialzeiten (Tabelle 5 Kolonne d Zeile 4).

Hinsichtlich des Frauenstimmrechts tauschen muslimisch-konfessionell durchmischte und interreligiös stark durchmischte Staaten in etwa ihre Plätze, derweil die übrigen relativen Rangierungen weitestgehend konstant bleiben.

Tabelle 6: Zusammenfassung Religionsübersicht Rangfolge Frauenwahlrecht

Nr.	Staaten mit überwiegender Konfession (Lesebeispiel siehe nach Tabelle 5)	+ Jahre Frauen- wahlrecht seit Unabhängigkeit (Bst. = Rang)	+ Jahre seit Gouges/ Wollstonecraft 1791/1792 (Bst. = Rang)	+ Jahre Sklaverei- verbot Ratifikation Summe
a	b	c	d	e
1	Interreligiös stark durchmischt	A -4	G 155	151
2	Stark überwiegend jüdisch	B 0	H 156	156
3	Muslimisch konfessionell durchmischt	B 0	L 162	162
4	Christlich stark orthodox (unterschiedlicher Autokephalie)	D 1.7	C 148.5	150.2
5	Muslimisch stark überwiegend sunnitisch	E 14	M 170	184
6	Überwiegend konfessionslos	F 75	A 136.5	211.5
7	Christlich stark protestantisch (unterschiedlicher Observanz)	G 145	D 149	294
8	Christlich stark römisch-katholisch	H 158	F 153	311
9	Stark überwiegend buddhistisch	I 230	B 142	372
10	Stark überwiegend hinduistisch	K 314	K 160	474
11	Christlich konfessionsdurchmischt	L 356	I 157	513
12	Muslimisch stark überwiegend schiitisch	M 483	E 150	633

Insgesamt lässt sich also sagen, dass – an der religiösen Orientierung gemessen – stark „monokolore“ und religiös ausgerichtete Staaten sowohl bei der Ächtung der Sklaverei als auch bei der Einführung des Frauenwahlrechts tendenziell besonders zögerlich agierten. Spannend ist dabei nun aber, dass die Schweiz als christlich-konfessionell stark *durchmischter* Staat und mit relativ geringer direkter Berührung zur Sklaverei⁶⁸ zur Einführung des Frauenstimmrechts besonders lange benötigte; bis zur flächendeckenden Einräumung des Frauenstimmrechts auf allen drei Staatsebenen der Eidgenossenschaft waren allein auf Bundes- und Kantonsebene weit über 100 Volksabstimmungen vonnöten. Nicht nur der deutsche Dichterfürst *Johann Wolfgang Goethe*, sondern auch der begeisterte und aufstrebende junge radikale Kämpfer für die Demokratie in der Schweiz *Gott-*

68 Immerhin waren verschiedene Schweizer Unternehmen am Dreieckshandel beteiligt. Vgl. dazu Bericht des Bundesrates vom 2. Dezember 1864 an den h. Nationalrat, betreffend Strafbestimmungen gegen Schweizer in Brasilien, welche Sklaven halten, in: BBI. 1864 III S. 230 u. 373; H. Fässler, Reise in Schwarz-Weiss. Schweizer Ortstermine in Sachen Sklaverei, 2005; T. David/B. Etemad/J.M. Schaufelbuehl, Schwarze Geschäfte. Die Beteiligung von Schweizern an Sklaverei und Sklavenhandel im 18. und 19. Jahrhundert. Aus dem Französischen von B. Althaler, 2005; P. Purtschert/B. Lüthi/F. Falk (Hrsg.), Postkoloniale Schweiz. Formen und Folgen eines Kolonialismus ohne Kolonien, 2012.

fried Keller vermochten für Mitsprache und Mitbestimmung der Frau im Staat kein Verständnis aufzubringen, wie die eingangs zitierten Verse zeigen. Am nächsten für die lange demokratische „Inkubationszeit“ in der Schweiz liegt die Erklärung, dass gerade die ausgeprägte Glaubensspaltung in der Eidgenossenschaft zur Zurückdrängung der Frau in die Rolle der Erziehenden am häuslichen Herd beigetragen hatte und dass die Reisläuferei (Söldnerwesen) in einer nicht alphabetisierten Gesellschaft die Kontrolle der Stimmberichtigung an der Landsgemeinde für jedermann am einfachsten anhand der Waffe feststellen ließ. Es ist kaum Zufall, dass das Frauenstimmrecht im Anschluss an die beiden Weltkriege jeweils primär in Nationen auf der (zumindest vorübergehenden) *Verliererseite* eingeführt wurde. Merkwürdig: Derweil im Ausland Dezimierung kombattanter Männer und die Zerstörung von Heldenmythen (Kriegszitterer, yperitgeschädigte Erblindete) auf breiter Front die Rolle der Frau in nationalen Notstandssituationen ins Licht rückte, blieb diese Rolle in der von beiden Weltkriegen verschonten Schweiz im Dunkeln: In der Schweiz hatten die Frauen doch in beiden Weltkriegen nicht weniger als im Ausland die einheimische Wirtschaft vor allem des Primärsektors praktisch alleine zu tragen, derweil ihre Männer ab der Mobilmachung unter den Waffen standen. Die glücklicherweise nicht benötigte Waffe konnte als Stimmrechtsausweis den Mythos nochmals um einige weitere Jahrzehnte aufrechterhalten.

D. Vergleich der gewonnenen Erkenntnisse mit gängigen Erklärungsansätzen

Der Ruf nach dem Frauenwahlrecht ertönte weltweit zu unterschiedlichen Zeitpunkten und in unterschiedlicher Lautstärke⁶⁹. Weltweit wiederkehrend ist allerdings die Tatsache, dass die Frauen sich in Verbänden und Vereinen organisierten. In den meisten Ländern wurden gleich mehrere Frauen-Organisationen ins Leben gerufen, die sich ausschließlich oder unter anderem mit der Einführung des Frauenwahlrechts befassten⁷⁰. Auch die starke internationale Vernetzung und

69 Eine Relation zwischen der ‚Lautstärke‘ respektive der Heftigkeit und Militanz der Forderungen nach dem Frauenstimmrecht und dem Einführungszeitpunkt ist allerdings nicht erkennbar – (mit) ausschlaggebend waren jeweils weitere, von den Frauenbewegungen selbst nicht beeinflussbare Faktoren. Vgl. dazu N. Braun Binder, Gegen die Diskriminierung der Frau. Der Kampf für die Emanzipation. Widerstand im Kontext des Kampfs um das Frauenstimmrecht, in: H.H. v. Arnim (Hrsg.), Widerstand. Beiträge auf der 13. Speyerer Demokratietagung, 2012, S. 149 ff.

70 Vgl. nur etwa die Liste der Frauenverbände in: H. Rappaport, Encyclopedia of Women Social Reformers, Vol. II, Santa Barbara 2001, S. 775 ff. (Appendix: Organizations by English and Original Names), sowie einzelne Organisationen in: J. Hannam/M. Auchterlonie/K. Holden (Hrsg.), International Encyclopedia of Women’s Suffrage, Santa Barbara 2000.

Zusammenarbeit der einzelnen Organisationen ist ein Merkmal des Kampfs um die Einführung des Frauenwahlrechts. Die Schweizer Frauen standen dem in nichts nach. Wie *Beatrix Mesmer* in ihren Untersuchungen aufzeigt, gehörten die Schweizerinnen bereits zu Beginn des 20. Jahrhunderts zu den am besten organisierten Frauen Europas⁷¹.

In der Regel wird die späte Einführung des Frauenstimmrechts in der Schweiz denn auch hauptsächlich mit dem Verweis auf die direkte Demokratie erklärt: die Einführung des Frauenstimmrechts war von der Zustimmung der Mehrheit der Männer abhängig, und diese war nicht einfach zu erlangen. Nationalrat *Peter von Roten* beschrieb die Situation pointiert: „Glauben Sie, in irgendeiner Staatsverfassung sei vorgesehen, dass die Entthronung eines Königs nur mit dessen Zustimmung gemacht werden könne?“⁷²

Die direkte Demokratie als Umfeld machte der Frauenstimmrechtsbewegung in mehrfacher Hinsicht zu schaffen. Einer Ablehnung der Einführung des Frauenstimmrechts durch das „Volk“ war schwer beizukommen. Während sich beispielsweise in England oder in Deutschland politische Proteste gegen eine aristokratische Herrschaft oder gegen eine parlamentarische Mehrheit richteten und damit jeweils eine eindeutige Adressatin hatten, war in der Schweiz kein eigentlicher „Gegner“ auszumachen. Die kontinuierliche Einbindung der oppositionellen Kräfte in die Regierungsverantwortung (man denke nur an die durch das Referendum geförderte Entwicklung der Mehrparteienregierung bis hin zur Proportionalität in der „Zauberformel“ 1959) hatte außerdem zur Folge, dass etablierte Parteien nur wenig Anlass hatten, eine oppositionelle Bewegung wie die Frauenstimmrechtsbewegung zu unterstützen⁷³. Gleichzeitig ist festzustellen, dass das ausgeprägte Schweizerische Milizverwaltungssystem auf kommunaler und kantonaler Ebene zur Integration von Frauen beitrug und damit die Dringlichkeit der Forderung nach dem Frauenstimm- und -wahlrecht auf Bundesebene etwas senkte⁷⁴. Anders ausgedrückt: die direkte Demokratie verpflichtete die Frauenstimmrechtsbewegung auf einen institutionellen, damit aber auch längeren Weg.

71 Vgl. *Mesmer*, Staatsbürgerinnen (Fn. 54); *dies.*, Ausgeklammert – Eingeklammert: Frauen und Frauenorganisationen in der Schweiz des 19. Jahrhunderts, 1988.

72 Nationalrat *Peter von Roten*: Begründung des Postulats Nr. 5780 vom 21. Dezember 1949 (vgl. Übersicht der Verhandlungen der Bundesversammlung 1950 V [Winteression 1950], S. 22 f. Nr. 85), hier zitiert nach *Y. Voegeli*, Zwischen Hausrat und Rathaus. Auseinandersetzungen um die politische Gleichberechtigung der Frauen in der Schweiz 1945-1971, 1997, S. 193. Dazu auch der gescheiterte Antrag von *Roten* vom 23. Juni 1950 zur Wahlrechtsreform, in: Stenographisches Bulletin 60 (1950) Nationalrat, S. 362 ff. und 376.

73 *Hardmeier*, Frauenstimmrechtskampf (Fn. 39), S. 87.

74 *Hardmeier*, Frauenstimmrechtskampf (Fn. 39), S. 86.

Gängige Erklärungsansätze, die sich hauptsächlich auf das politische System der Schweiz berufen, werden durch die in diesem Beitrag analysierten Faktoren nicht in Frage gestellt, sondern ergänzen das Bild um zusätzliche Komponenten.

E. Ein Fazit in Form von Thesen

Das Frauenstimmrecht ist ein wesentliches, aber keineswegs das einzige Kriterium echter Demokratisierung.

Demokratisierung ist ein langer, langsamer Prozess, der keineswegs geradlinig verlaufen ist: Die Athener Demokratie beruhte ökonomisch auf der Sklaverei und umfasste nur wenige Männer. Dasselbe gilt für die große Mehrzahl der Schweizer Kantone der Alten Eidgenossenschaft.

Noch im 19. Jahrhundert musste sich zuerst eine zensusorientierte Demokratisierung festigen, bevor Erweiterungen möglich wurden.

Demokratisierung in einem breit verstandenen Sinn setzt zumindest in einem überlokalen Kontext Alphabetisierung voraus. Diese geschah in Europa auf breiter Front erst im 19. Jahrhundert. Verschlossene Bildungswege erschwerten es den Frauen zusätzlich, das Mitbestimmungsrecht zu erringen.

Generell ist das Frauenstimmrecht eine sehr späte Blüte am Baum der Demokratisierung. In der Schweiz entwickelte sich das Frauenstimmrecht innerhalb dieser späten Blüte noch einmal retardiert.

Diese Schweizer „Krone der Verspätung“ erklärt sich durch die Demokratisierung selbst⁷⁵: Nicht eine kleine Elite, sondern die Mehrheit aller über 20jährigen Schweizer Männer war zunächst davon zu überzeugen, dass Demokratie ohne Frauenstimmrecht lediglich Androkratie wäre.

Dass dieser Kampf in der Schweiz spät, aber *ohne Gewaltanwendung* gewonnen wurde, stellt der Schweizer Demokratie ein gutes Zeugnis aus. Dass die Waffe als Stimmrechtsausweis dabei eine Rolle als Mythentransportmittel spielte, lässt sich freilich kaum bestreiten.

75 In den parlamentarischen Demokratien mit Zensusorientierung wurde das Wahlrecht im 19. Jahrhundert zunächst für eine verschwindend geringe Anzahl Wahlberechtigter eingeführt: Nach der kaiserlichen Entschließung vom 25. November 1860 über die Zulassung regionaler Wahlen in der Donaumonarchie waren zur ersten demokratischen Wahl der Stadt Wien – zur Feier dieses Ereignisses komponierte Johann Strauss junior für den Ball der Rechtsstudenten seinen Wahlstimmen-Walzer op. 250 – 1861 gerade mal 18.000 Männer unter den rund 550.000 Einwohnern zugelassen; zu den ersten nationalen Parlamentswahlen nach der Auflösung des mittelitalienischen Kirchenstaates waren von über 200.000 Einwohnern Roms ganze 7.144 Männer zugelassen: vgl. G. Seibt, Rom oder Tod. Der Kampf um die italienische Hauptstadt, 2001, S. 204.

Das Frauenwahlrecht ist eine Forderung, die politisch primär von „links“ kommt. Dies heißt weder, dass sich linke Parteien und Politiker einigermaßen einmütig hinter die Forderungen gestellt hätten, noch dass bürgerliche Parlamentarier generell gegen ein Frauenwahlrecht eingestellt gewesen wären (vgl. z.B. *John Stuart Mill*). Bürgerliche verfochten zunächst ein Zensuswahlrecht und waren für rechtliche Gleichstellung und Mitentscheidung aller generell entsprechend zögerlich zu haben. Die Erklärung liegt auf der Hand: Sozial Unterschichtige waren bei der industriellen Revolution als erste darauf angewiesen, dass Männer und Frauen (und Kinder!) das tägliche Brot verdienen halfen. Eine arbeitsteilige Gesellschaft, in der die Frauen nicht auf die Hausarbeit beschränkt sind, wirft am raschesten die Frage auf, wieso nicht mitbestimmen soll, wer doch mitverdienen muss⁷⁶.

Auch bei „Linken“ dauerte es lange, bis soziale Frage und Genderproblematik Hand in Hand gingen. Geknechtete Arbeiter hatten dafür weder Zeit noch Sprecher. Erst durch den Einsatz redegewandter Akademiker vermochten sich unterschichtige Forderungen langsam Gehör zu verschaffen.

Das Frauenwahlrecht musste, wie alle demokratischen Rechte „von unten“, von den Benachteiligten selber, d.h. hier: durch die Frauen erstritten werden. Vielleicht erklärt dies, weshalb (auch) das Frauenwahlrecht nicht von „Superdemokratinnen“ erkämpft wurde. *Emmeline Pankhurst* und ihre Tochter *Christabel Pankhurst* gebärdeten sich innerhalb der britischen Suffragettenvereinigung zuweilen wie Diktatoren wenig zimperlich.

Beseitigung der Sklaverei, Emanzipation der Juden und Frauenstimmrecht sind weltweit gleichermaßen sehr späte Errungenschaften der Rechtsgleichheit. Sie beginnen, von geringfügigen lokalen Ausnahmen abgesehen erst ab der zweiten Hälfte des 19. Jahrhunderts n. Chr. und keineswegs in allen Staaten in gleicher Reihenfolge und gleichzeitig. Auffällig am Frauenwahlrecht ist in den meis-

76 M. Karl, „Wir fordern die Hälften der Welt!“ Der Kampf der Suffragetten um das Frauenstimmrecht, 2009. Die bürgerliche Position prägnant formuliert bei *Friedrich Schiller*, Demetrius oder Die Bluthochzeit zu Moskau (Fragment zu einem Drama), Erster Aufzug erste Szene (Fürst *Leo Sapieha*): „.... Die Mehrheit?

Was ist die Mehrheit? Mehrheit ist der Unsinn,
Verstand ist stets bei wen’gen nur gewesen.

Bekümmert sich ums Ganze, wer nichts hat?

Hat der Bettler eine Freiheit, eine Wahl?

Er muss dem Mächtigen, der ihn bezahlt,
um Brot und Stiefel seine Stimm verkaufen.

Man soll die Stimmen wägen und nicht zählen;
der Staat muss untergehn, früh oder spät,
wo Mehrheit siegt und Verstand entscheidet.“

– Die Äußerung sieht der englischen Tory-Position im 19. Jahrhundert inhaltlich zum Verwechseln ähnlich.

ten Staaten das Entstehen im unmittelbaren Gefolge von Gewaltausbrüchen wie Revolution, Erstreiten der Unabhängigkeit, Bürgerkrieg, Krieg oder Weltkrieg und entsprechender Dezimierung der Männerpopulation. Von derlei Gewaltausbrüchen blieb die Schweiz seit der zweiten Hälfte des 19. Jahrhunderts n. Chr. nahezu völlig verschont. Als einer der wenigen Staaten führten die Männer das Frauenstimmrecht nicht unter dem unmittelbaren Eindruck einer solchen Katastrophe ein. Ist es Zufall, dass bereits in der Antike ein desaströser Krieg einen begabten Satiriker zum Denken in Alternativen brachte: *Frauen in der Volksversammlung*, und dass der einzige bisher nicht widerlegbare Hinweis auf die eigenverantwortliche Teilnahme von Schweizer Frauen vor der Französischen Revolution die Schwyzer Landsgemeinde nach der verheerenden Niederlage der Eidgenossen in Marignano 1515 betrifft?

Die hier nur paradigmatisch zusammengestellten zeitlichen Relationen zwischen Analphabetismus und Bewaffnungsmythos, Krieg und Frauenwahlrechtsdiskussion, Vorhandensein oder Fehlen zensusorientierter Wahlrechtseinschränkungen und Frauenwahlrechtsentwicklung erscheinen uns merkwürdig. Es wäre eine umfassende historische Untersuchung wert zu eruieren, ob die Erringung des Frauenwahlrechts bei zunehmender „Breite“ der Männerwahlrechts-Demokratie nicht geradezu schwieriger geworden ist.