

Kuhlmann | Heuberger | Dumas

# Kommunale Handlungsfähigkeit im europäischen Vergleich

Autonomie, Aufgaben und Reformen



**Nomos**

edition  
sigma



# **Modernisierung des öffentlichen Sektors**

herausgegeben von / edited by

**Jörg Bogumil**, geschäftsführender Herausgeber,  
Ruhr-Universität Bochum, Fakultät für Sozialwissenschaft

**Julia Fleischer**,  
Universität Potsdam, Lehrstuhl für Politik und Regieren in Deutschland

**Gisela Färber**,  
Hochschule für Verwaltungswissenschaften, Speyer

**Wolfgang Gerstelberger**,  
Tallinn University of Technology, Department of Business Administration

**Gerhard Hammerschmid**,  
Hertie School of Governance, Berlin, Public & Financial Management

**Marc Hansmann**,  
Mitglied des Vorstands der enercity AG Hannover

**Sabine Kuhlmann**,  
Universität Potsdam, Lehrstuhl für Politikwissenschaft,  
Verwaltung und Organisation

**Renate E. Meyer**,  
Wirtschaftsuniversität Wien, Institut für Public Management

**Erika Mezger**,  
Former Deputy Director, European Foundation for the Improvement  
of Living and Working Conditions (Eurofound), Dublin

**Frieder Naschold †**,  
Wissenschaftszentrum Berlin für Sozialforschung

**Christina Schaefer**,  
Helmut Schmidt-Universität Hamburg, Professur für Verwaltungs-  
wissenschaft, insbesondere Steuerung öffentlicher Organisationen

**Karsten Schneider**,  
Arbeitsdirektor und Geschäftsführer, Klinikum Dortmund gGmbH

**Göttrik Wewer**,  
Verwaltungs- und Politikwissenschaftler, Staatssekretär a.D.

**Band 48**

Sabine Kuhlmann | Moritz Heuberger  
Benoît Paul Dumas

# Kommunale Handlungsfähigkeit im europäischen Vergleich

Autonomie, Aufgaben und Reformen



**Nomos**

edition  
sigma



Diese Studie wurde von den Autoren im Auftrag des Bundesinstitut fürs Bau-, Stadt- und Raumforschung (BBSR) im Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung (BBR) angefertigt. Dort wurde sie erstmalig publiziert (vgl. BBSR 2020).

**Die Deutsche Nationalbibliothek** verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

1. Auflage 2021

© Sabine Kuhlmann | Moritz Heuberger | Benoît Paul Dumas

Publiziert von  
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG  
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden  
[www.nomos.de](http://www.nomos.de)

Gesamtherstellung:  
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG  
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden

ISBN (Print): 978-3-8487-7946-8

ISBN (ePDF): 978-3-7489-2330-5

DOI: <https://doi.org/10.5771/9783748923305>

edition sigma in der Nomos Verlagsgesellschaft



Onlineversion  
Nomos eLibrary



Dieses Werk ist lizenziert unter einer Creative Commons Namensnennung  
– Nicht kommerziell – Keine Bearbeitungen 4.0 International Lizenz.

# Inhalt

<b>Abbildungsverzeichnis</b>	<b>7</b>
<b>1. Einleitung</b>	<b>9</b>
<b>2. Die Rolle der Kommunen im europäischen Vergleich: Autonomie, Selbstverwaltung, lokale Demokratie</b>	<b>11</b>
2.1 Europäische Verwaltungsmodelle im Vergleich	12
2.2 Dimensionen zum Vergleich von Kommunalsystemen	17
2.3 Kommunale Autonomie	18
2.4 Kommunale Aufgabenprofile und Selbstverwaltungshoheit über Gemeingüter	21
2.5 Stellung der Kommunen im Mehrebenensystem und Verhältnis Staat-Kommunen	39
2.6 Territoriales Profil	43
2.7 Politisches Profil	48
2.8 Fazit	51
<b>3. Kommunalfinanzen</b>	<b>55</b>
3.1 Modelle von Kommunalfinanzen in Europa: Finanzierungsquellen und Ausgabenvolumen	56
3.2 Rolle Europäischer Strukturfonds	62
3.3 Fazit	67
<b>4. Reformtrends</b>	<b>69</b>
4.1 Reformdiskurse der vergangenen Jahrzehnte	69
4.2 Re-/Dezentralisierung	71
4.3 Territorialreform	78
4.4 New Public Management und Privatisierung	84
4.5 Post-New Public Management: Re-Kommunalisierung	90
4.6 Fazit: Diffusion und Konvergenz von Reformmodellen	92

6	<i>Inhalt</i>
5. Zusammenfassung und Schlussfolgerungen	97
Anhang	109
Literatur	113

# Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1:	Verwaltungsprofile in Europa	13
Abbildung 2:	Anteil der öffentlich Beschäftigten nach Sektoren in Prozent	24
Abbildung 3:	Anteil der kommunalen Einnahmen (links) und Ausgaben (rechts) an den gesamtstaatlichen Einnahmen/Ausgaben in Prozent, 2016	27
Abbildung 4:	Anteil der kommunalen Ausgaben an den gesamtstaatlichen Ausgaben in Prozent, über Zeit	28
Abbildung 5:	Entwicklung der Bereitstellung von Plätzen in Pflegeheimen in Ungarn, 2006 – 2012	34
Abbildung 6:	Anteil der Ausgaben nach Aufgabengebieten und nach Sektoren in Prozent der Gesamtausgaben (2013)	35
Abbildung 7:	Kompetenzverschiebungen im Bereich der Raumplanung in der Europäischen Union	37
Abbildung 8:	Territorialstrukturen der Gemeinden in Europa	45
Abbildung 9:	Struktur der subnationalen Ebene in ausgewählten Ländern	46
Abbildung 10:	Bürgermeisterstärke in europäischen Ländern	51
Abbildung 11:	Finanzautonomie der Kommunen in Europa	57
Abbildung 12:	Anteil kommunaler Ausgaben am BIP in Prozent	62
Abbildung 13:	Anteil von EFRE- und KF-Mitteln an den gesamten öffentlichen Investitionen	64
Abbildung 14:	Anteil von SUD-Förderungen an den gesamten nationalen EFRE-Mitteln	66
Abbildung 15:	Territoriale Reformmuster in Europa	79
Abbildung 16:	Anteile der Kommunen an den gesamtstaatlichen Einnahmen und Ausgaben in Prozent	110
Abbildung 17:	Anteil der Beschäftigten auf zentralstaatlicher (links) und lokaler Ebene (rechts) in Prozent der gesamten öffentlich Beschäftigten	111

Abbildung 18:	Anteil der Steuereinnahmen an den Gesamteinnahmen der Kommunen	112
Abbildung 19:	Anteil von Zuweisungen von Zentral-/Regionalregierung an den Gesamteinnahmen der Kommunen	112