

# Inhalt

---

<b>Tabellenverzeichnis .....</b>	9
<b>Abbildungsverzeichnis .....</b>	13
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	15
<b>Vorwort und Dank .....</b>	17
<b>Einführung .....</b>	19
<b>1. Referenden: eine begriffliche und konzeptionelle Verortung .....</b>	29
1.1 Historie, Definition und Typen .....	29
1.2 Das Referendum als Begriff in der deutschen Politikwissenschaft .....	33
1.3 Zum Verhältnis von Referenden und Plebisziten .....	34
1.4 Zum Verhältnis von Referenden und Initiativen .....	34
1.5 Zum Verhältnis von Referenden und direkter Demokratie .....	35
<b>2. Ratsreferenden: Begrifflichkeiten und rechtliche Merkmalsausprägungen.....</b>	39
2.1 Definition und Terminologie .....	39
2.2 Typologische Einordnung .....	40
<b>3. Die Institutionalisierung von Ratsreferenden in den Kommunalverfassungen: eine vergleichende empirische Analyse .....</b>	49
3.1 Implementation und Reform im Bundesländervergleich .....	51
3.1.1 Genese und Entwicklung bis zur Gründung der BRD .....	51
3.1.2 Genese und Entwicklung in der BRD.....	52
3.1.3 Vergleichende Analyse .....	74

3.2 Verflechtungen von Bürger- und Ratsreferenden .....	83
3.2.1 Konkurrenzreferenden.....	83
3.2.2 Bindungswirkungen.....	88
3.3 Fazit .....	92
<b>4. Ratsreferenden: Entwicklung eines Phasenmodells .....</b>	<b>95</b>
4.1 Phasenmodelle in der bundesdeutschen kommunalen Referendumsforschung.....	95
4.2 Modellentwicklung.....	99
4.2.1 Phasenablauf.....	99
4.2.2 Entscheidungsumgebung und Einflussfaktoren.....	102
4.2.3 Ratsreferenden als Konkurrenzreferenden.....	111
<b>5. Ratsreferenden: Theorie der Funktionsweise des Initiierungs- und Auslösungsprozesses .....</b>	<b>115</b>
5.1 Neo-Institutionalismus als theoretisches Fundament .....	116
5.2 Initiierungsprozess .....	118
5.2.1 Initiierungsidee.....	118
5.2.2 (Potentielle) Initiatoren.....	119
5.2.3 Politische Standardmotive, Initiierungsziele und Initiierungstypen .....	119
5.2.4 Initiierungsverhandlungen .....	130
5.2.5 Initiierungsvorlage.....	131
5.2.6 Initiierungsentscheidung.....	132
5.2.7 Initiierungsbedingungen.....	133
5.3 Auslösungsprozess .....	155
5.3.1 (Potentielle) Auslöser.....	155
5.3.2 Politische Standardmotive, Auslösungsziele und Auslösungstypen .....	155
5.3.3 Auslösungsverhandlungen .....	156
5.3.4 Auslösungsvorlage.....	157
5.3.5 Auslösungsentscheidung.....	158
5.3.6 Auslösungsbedingungen.....	158
5.4 Das Gesamtmodell.....	162
<b>6. Ratsreferenden: eine quantitative Vermessung der Initiierungs- und Auslösungspraxis.....</b>	<b>165</b>
6.1 Datenlage und -qualität.....	166
6.2 Ratsreferenden mit Bürgerentscheid im Bundesländervergleich: eine Sekundäranalyse .....	167

6.3 Die Initiierungs- und Auslösungspraxis von Ratsreferenden: eine Primäranalyse.....	183
6.3.1 Die Initiierungspraxis in Nordrhein-Westfalen und Schleswig-Holstein .....	185
6.3.2 Die Auslösungspraxis in Nordrhein-Westfalen und Schleswig-Holstein.....	194
6.4 Fazit .....	197
<b>7. Ratsreferenden: vergleichende Fallstudien der Initiierungs- und Auslösungspraxis in bayerischen und nordrhein-westfälischen Kommunen.....</b>	<b>199</b>
7.1 Einführung, Fallauswahl und Methodik.....	199
7.2 Verfahrensexogene politische Einflussfaktoren in Bayern und Nordrhein-Westfalen .....	207
7.3 Legden .....	209
7.3.1 Politische und sozioökonomische verfahrensexogene Einflussfaktoren .....	209
7.3.2 Erweiterung des Gewerbegebiets »Heying Esch«.....	213
7.3.3 Ampelanlage im Ortskern.....	226
7.3.4 Fallfazit.....	231
7.4 Aachen .....	234
7.4.1 Politische und sozioökonomische verfahrensexogene Einflussfaktoren .....	234
7.4.2 Campusbahn-Projekt.....	238
7.4.3 Fallfazit.....	260
7.5 Rothenburg o. d. T. ....	263
7.5.1 Politische und sozioökonomische verfahrensexogene Einflussfaktoren .....	263
7.5.2 Mehrzweckhalle.....	266
7.5.3 Fallfazit.....	284
7.6 Augsburg .....	287
7.6.1 Politische und sozioökonomische verfahrensexogene Einflussfaktoren .....	287
7.6.2 Mobilitätsdrehscheibe I: Königsplatz .....	292
7.6.3 Wasserkraftwerk am Hochablass.....	314
7.6.4 Mobilitätsdrehscheibe II: Hauptbahnhof und Linie 5.....	325
7.6.5 Energie-Fusion der Stadtwerke .....	344
7.6.6 Fallfazit.....	373
7.7 Muster im Initiierungs- und Auslösungsprozess: Fallvergleich und Einordnung der Ergebnisse.....	378
7.7.1 Reflektion der Analyseheuristik.....	379
7.7.2 Fallübergreifende Muster in der Initiierungs- und Auslösungspraxis.....	379
7.7.3 Vergleich der Initiierungs- und Auslösungspraxis in Klein- und Großstädten .....	387

7.7.4 Vergleich der Initiierungs- und Auslösungspraxis unter majoritären und konsensualen Auslösungsbedingungen .....	391
7.7.5 Relevanz bundeslandspezifischer verfahrensexogener Einflussfaktoren auf die Initiierungs- und Auslösungspraxis .....	394
7.7.6 Einordnung der Ergebnisse im Kontext der Implementationsdebatte .....	395
<b>Schlussbetrachtung</b> .....	<b>399</b>
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	<b>411</b>
<b>Quellenverzeichnisse</b> .....	<b>427</b>
<b>Anhang</b> .....	<b>461</b>