

Band 22

Europäisches Zentrum für Föderalismus-Forschung Tübingen (EZFF)

# Jahrbuch des Föderalismus 2021

Föderalismus, Subsidiarität und Regionen in Europa



Nomos

## **Jahrbuch des Föderalismus 2021**

### **Band 22**

Herausgegeben vom Vorstand des Europäischen  
Zentrums für Föderalismus-Forschung Tübingen (EZFF):

Prof. Dr. Gabriele Abels (Sprecherin des Vorstands)

Prof. Dr. Jochen von Bernstorff, LL.M.

Prof. em. Dr. Dr. h.c. Horst Förster

Dr. Martin Große Hüttmann (Geschäftsführendes Vorstandsmitglied)

Prof. em. Dr. Rudolf Hrbek

Prof. Dr. Sebastian Kinder

Prof. Dr. Martin Nettesheim

Prof. Dr. Barbara Remmert (Stellv. Sprecherin des Vorstands)

Prof. Dr. Josef Schmid

Prof. Dr. Gunter Schubert

Prof. Dr. Christian Seiler

Koordination und redaktionelle Betreuung:

Dr. Carmen Thamm

Europäisches Zentrum  
für Föderalismus-Forschung Tübingen (EZFF)

# Jahrbuch des Föderalismus 2021

Föderalismus, Subsidiarität und Regionen in Europa



**Nomos**



Onlineversion  
Nomos eLibrary

**Die Deutsche Nationalbibliothek** verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-8388-5 (Print)

ISBN 978-3-7489-2778-5 (ePDF)

1. Auflage 2021

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2021. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort	9
1. BEITRAG AUS DER POLITIK	
Der Föderalismus in der Pandemie <i>Jens Spahn</i>	27
2. SCHWERPUNKTTHEMA „Management der Corona-Pandemie in föderalen und quasi-föderalen Staaten“	
Deutschland: Föderales Krisenmanagement und die Rolle der Ministerpräsidentenkonferenz <i>Nathalie Behnke</i>	39
Herausforderungen des österreichischen Föderalismus in der Coronakrise <i>Anna Gamper</i>	53
Der Schweizer Föderalismus in Zeiten der Pandemie: Wie krisenfest ist die vertikale Gewaltenteilung? <i>Eva Maria Belser/Simon Mazidi</i>	67
Die zentralistische Organisation des öffentlichen Handelns in Frankreich konfrontiert mit den Herausforderungen der Covid-19-Pandemie <i>Olivier Giraud/Nikola Tietze in Zusammenarbeit mit Camille Noûs</i>	85
Corona als Brennglas für fortwährende Defizite des asymmetrischen Regionalstaats Italien <i>Elisabeth Alber/Carolin Zwilling</i>	99
Der Staat der Autonomen Gemeinschaften in Zeiten von COVID-19 <i>Mario Kölling</i>	115
COVID-19 Pandemic in Russia: The New Stage of Federalism? <i>Elena A. Kremyanskaya</i>	127
Federalism and the Covid-19 Pandemic: A Perspective from Nigeria <i>Dele Babalola</i>	139
American Federalism and COVID-19: Party Polarization Trumped Cooperative Federalism <i>John Kincaid</i>	149

Federal Responses to Corona Pandemic: Brazil <i>Gilberto M. A. Rodrigues/Vanessa Elias de Oliveira</i>	161
Das Tübinger Modell in der Corona-Pandemie: Ein lokaler Pionierweg <i>Gernot Stegert</i>	171
 3. THEMEN DER FORSCHUNG	
Die Covid-19-Pandemie aus föderalismustheoretischer Perspektive: Fragen und Antworten <i>Roland Sturm</i>	183
Der Einschlag der Corona-Pandemie im deutschen Fiskalföderalismus: Transmissionen und Reaktionen – der Freistaat Sachsen als Fallstudie <i>Christian Bender/Mario Hesse/Christoph Mengs</i>	193
Amtsbonus bei Landtagswahlen? Die Bewertung amtierender Ministerpräsidenten <i>Hendrik Träger/Torsten Oppelland</i>	207
 4. BEITRÄGE ZUM DEUTSCHEN FÖDERALISMUS	
Die deutsche EU-Ratspräsidentschaft 2020: Eine beinahe verpasste Chance für den Föderalismus <i>Ute Müller</i>	223
Bundesratsveto, Zustimmungsgesetzgebung und Föderalismusreform <i>Christian Stecker</i>	235
Der öffentliche Dienst nach der Föderalismusreform <i>Gisela Färber</i>	251
Die Finanzierung der Corona-Pandemie und ihrer Folgen: Beitrag zur Stärkung der finanzföderalen Resilienz? <i>Henrik Scheller</i>	267
Stadtstaatsprobleme im deutschen Bundesstaat: „Kranker Mann“ des Föderalismus an der Spree? <i>Claus-Peter Clostermeyer</i>	285

## 5. EUROPÄISCHE LÄNDERBERICHTE

- Finanzausgleich mal anders: Interkantonale Zusammenarbeit mit Lastenausgleich 303  
*Alexander Arens/Sean Mueller/Adrian Vatter*
- Informationsfreiheit für Österreich? Neue Transparenzregeln und ein Paradigmenwechsel als Herausforderung für den Föderalismus 317  
*Peter Bußjäger/Mathias Eller*
- Am Ende Unabhängigkeit – oder: Unabhängigkeit am Ende? Katalonien vor und nach den letzten Wahlen 331  
*Klaus-Jürgen Nagel*
- Die Verfassungsreform von 2020 und ihre Auswirkungen auf den Bundesstaat in Russland: Ein weiterer Zentralisierungsschub? 353  
*Alexander Gorskiy*
- Ein Prozess und kein Ereignis: Das Vereinigte Königreich nach dem Brexit 369  
*Simon Meisch*

## 6. REGIONALE UND KOMMUNALE KOOPERATION IN EUROPA

- Das Ende des Traums vom grenzenlosen Europa? Die Wiederkehr der Grenzzäune und Absperrungen an den Binnengrenzen der EU in der Corona-Pandemie 387  
*Michael Gerner*
- Steigender Hass in Polen: Was von Deutschland aus getan werden kann, um dort Lesben, Schwule, bisexuelle, trans- und intergeschlechtliche Menschen zu unterstützen? 403  
*Markus Ulrich*
- Grenzübergreifende Zusammenarbeit: (Österreichisches) Vereinsrecht und EVTZ im Vergleich 417  
*Andreas Eisendle/Matthias Haller*

## 7. EUROPÄISCH UNION/EUROPÄISCHE INTEGRATION

- Eine geopolitische EU-Kommission und die Bewältigung der Corona-Krise 433  
*Horst Förster*
- Die Rolle des Europäischen Ausschusses der Regionen im Rahmen der  
aktuellen Reform der EU-Kohäsionspolitik 443  
*Thomas Wobben*
- Das Corona-Haushaltspaket der EU und die möglichen  
integrationspolitischen Langzeitwirkungen 459  
*Peter Becker/Martin Große Hüttmann*
- Von Mitspielenden zu Gestaltenden? Herausforderungen für Regionen im  
dynamischen Mehrebenensystem der Europäischen Union. Tagungsbericht 471  
*Mirjam Zillober*

## 8. REZENSIONEN

- Landesverfassungsgerichte im Fokus: Ein wichtiger Beitrag zu einer  
vernachlässigten Institution 479  
*Gabriele Abels*
- Föderalismus- und Geschlechterforschung füreinander fruchtbar machen:  
Neue Akzente in der „dritten Welle“ 483  
*Gabriele Abels*
- Vom Sinn und Wert föderaler Prozesse: Akademische und politische Positionen 487  
*Klaus Detterbeck*
- Das neue Standardwerk zum Schweizerischen Föderalismus 491  
*Rudolf Hrbek*
- Eine beeindruckende Studie zum „Maschinenraum“ des Bundesrats und  
zur Rolle von Parteipolitik in seinen Ausschüssen 495  
*Martin Große Hüttmann*
- „United in diversity“: Eine lesenswerte Untersuchung darüber, wie die  
Europäische Union Einheit und Vielfalt miteinander zu verbinden sucht 499  
*Martin Große Hüttmann*

Die Autorinnen und Autoren 503