

Clemens Recker

---

# Der deutsche Glücksspielmarkt

Staatliche Regulierung im Spannungsfeld zwischen  
wohlwollender Konsumbeschränkung und  
individueller Handlungsfreiheit

Herausgegeben von Dr. Steffen J. Roth

---

**Tectum**

# Wirtschaftspolitische Forschungsarbeiten der Universität zu Köln



# Wirtschaftspolitische Forschungsarbeiten der Universität zu Köln

Band 60

## *Der deutsche Glücksspielmarkt*

Staatliche Regulierung im Spannungsfeld zwischen  
wohlwollender Konsumbeschränkung und  
individueller Handlungsfreiheit

von

Clemens Recker

Herausgegeben von Dr. Steffen J. Roth

Tectum Verlag

In der Schriftenreihe Wirtschaftspolitische Forschungsarbeiten des Tectum Verlags erscheinen herausragende Forschungsarbeiten aus dem Umfeld der Universität zu Köln.  
Herausgegeben wird die Reihe von Dr. Steffen J. Roth.

Clemens Recker

Der deutsche Glücksspielmarkt. Staatliche Regulierung im Spannungsfeld zwischen wohlwollender Konsumbeschränkung und individueller Handlungsfreiheit

© Tectum – ein Verlag in der Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2018

E-ISBN: 978-3-8288-7000-0

(Dieser Titel ist zugleich als gedrucktes Werk unter der ISBN 978-3-8288-4146-8 im Tectum Verlag erschienen.)

ISSN: 1867-7738

Alle Rechte vorbehalten

Besuchen Sie uns im Internet  
[www.tectum-verlag.de](http://www.tectum-verlag.de)

### **Bibliografische Informationen der Deutschen Nationalbibliothek**

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Angaben sind im Internet über <http://dnb.ddb.de> abrufbar.

# Inhaltsverzeichnis

<b>1</b>	<b>Fragestellung.....</b>	<b>9</b>
<b>2</b>	<b>Methodische Vorüberlegungen zum Aufbau.....</b>	<b>13</b>
2.1	Eigenschaften der Glücksspielsucht und Verbreitung in Deutschland.....	14
2.2	Abgrenzung von meritorisch motivierten Markteingriffen und Korrekturen in Folge eines Marktversagens.....	15
<b>3</b>	<b>Staatliche Markteingriffe zum Schutz der Bürger vor ihrem eigenen Konsumverhalten .....</b>	<b>17</b>
3.1	Vertragstheoretische Überlegungen auf Grundlage einer normativ individualistischen Grundposition .....	17
3.2	Der konstitutionenökonomische Ansatz zur Legitimation von Handlungsbeschränkungen ohne zwischenmenschliche Interaktion.....	21
3.2.1	Vorüberlegungen zur Modellierung einer Abweichung zwischen individuellen Zielen und tatsächlichen Handlungen.....	24
3.2.2	Unterschiedliche Präferenzordnungen und zeitinkonsistentes Verhalten.....	25
3.2.3	Empirische Befunde zu zeitinkonsistentem Verhalten im Zusammenhang mit der Glücksspielsucht.....	27
3.2.4	Hypothetische Zustimmungen auf konstitutioneller Ebene .....	30
3.3	Zwischenfazit I: Die Vorteilhaftigkeit von generellen Konsumverboten zum Selbstschutz lässt sich konstitutionenökonomisch nicht herleiten.....	34
<b>4</b>	<b>Staatliche Markteingriffe zur Korrektur von Marktversagen auf Glücksspielmärkten .....</b>	<b>41</b>
4.1	Externe Effekte auf Glücksspielmärkten .....	41
4.1.1	Externe Effekte durch Überschuldungskosten .....	42

4.1.2	Kosten der Spielsucht für das Mindestsicherungssystem .....	43
4.1.3	Kosten der Spielsucht für das Gesundheitssystem .....	43
4.1.4	Der Einfluss unterschiedlicher Spielformen auf die Entstehung einer Glücksspielsucht und daraus resultierender externer Kosten.....	46
4.1.5	Externe Effekte durch Geldwäsche auf dem Glücksspielmarkt .....	48
4.2	Informationsasymmetrien auf Glücksspielmärkten .....	49
4.3	Natürliche Monopole.....	51
4.4	Zwischenfazit II: Die Regulierung von Glücksspielmärkten bietet das Potential für allokativ Verbesserungen .....	54
<b>5</b>	<b>Die Ordnung des deutschen Glücksspielmarkts ....</b>	<b>57</b>
5.1	Die aktuelle Angebotsstruktur auf dem deutschen Glücksspielmarkt.....	57
5.2	Leitgedanken für eine sachgerechte Regulierung .....	59
5.3	Der andauernde Reformprozess des deutschen Glücksspielmarktes – Analyse und Empfehlungen.....	61
5.3.1	Status Quo: Verbot von internetbasierten Casinospielen und Poker .....	65
5.3.2	Alternative Regulierung: Legalisierung von Onlineangeboten .....	68
5.3.3	Status Quo: Verbot von Live-Wetten und Versuch der mengenmäßigen Beschränkung privater Sportwettanbieter.....	72
5.3.4	Alternative Regulierung: Keine mengenmäßige Beschränkung für private Sportwettanbieter und Freigabe von Live-Wetten.....	75
5.3.5	Status Quo: Staatliches Lottomonopol.....	77
5.3.6	Alternative Regulierung: Privatwirtschaftliche Organisation des Lottoangebots .....	78

5.3.7	Status Quo: Glücksspielbesteuerung auf Grundlage der Spieleinsätze .....	80
5.3.8	Alternative Regulierung: Abgabe auf den Bruttospielertrag.....	82
5.4	Ausblick .....	85
<b>6</b>	<b>Schlussbetrachtung.....</b>	<b>87</b>
<b>7</b>	<b>Literaturverzeichnis.....</b>	<b>89</b>

