

Inhalt

Danksagung | 9

1. Einleitung | 11

- 1.1 Einführung in das Themenfeld | 11
- 1.2 Aufbau und Ziele der Arbeit | 14
- 1.3 Der Forschungsstand | 16
- 1.4 Querschnittsbereich Medizin, Public Health und Versorgungsforschung | 20
- 1.5 Anmerkungen zu Begriffsverwendungen | 23
 - 1.5.1 Undokumentiert, papierlos, illegal? | 23
 - 1.5.2 Gesundheit und Krankheit | 24

2. Undokumentierte Migration und Zugang zur medizinischen Versorgung | 27

- 2.1 Wege in die aufenthaltsrechtliche Illegalität | 27
- 2.2 Umfang undokumentierter Migrantinnen und Migranten | 32
- 2.3 Exkurs: Geschichte der Migration im Wandel der *Migration Policies* | 37
- 2.4 Rechtlicher Rahmen des Zugangs zur medizinischen Versorgung | 46
 - 2.4.1 Der »medizinische Notfall« | 51
 - 2.4.2 Der »Eilfall« | 53
 - 2.4.3 Infektionsschutzgesetz | 58
 - 2.4.4 Berufsethische Leitlinien | 59
 - 2.4.5 Gesundheit: ein Menschenrecht | 65
- 2.5 Migrantinnen und Migranten mit Papieren, aber ohne Krankenversicherung | 73

3. Gesundheit und Krankheit bei undokumentierten Migrantinnen und Migranten | 79

- 3.1 *Healthy-Migrant-* versus *Unhealthy-Undocumented-Effect* | 81
- 3.2 Behandlungswege in der aufenthaltsrechtlichen Illegalität | 95

- 3.3 Hilfsorganisationen für Menschen
ohne Krankenversicherung in Deutschland | 106
 - 3.3.1 Die Daten der Organisationen | 108
 - 3.3.2 Alter, Geschlecht und Erkrankungen der Behandelten | 110
 - 3.3.3 Patientinnen und Patienten ohne Papiere
der Malteser Migranten Medizin in Hannover | 120
- 3.4 Interviews: Die Befragung Betroffener – acht Sichtweisen | 127
 - 3.4.1 Auswahl und Methodik der Interviews | 128
 - 3.4.2 Interviews I: Gesundheit und medizinische Versorgung
in der *aufenthaltsrechtlichen Illegalität* | 130
 - 3.4.3 Interviews II: Medizinische Versorgung von *Menschen*
in der *aufenthaltsrechtlichen Illegalität* | 135
- 3.5 Schlussfolgerungen | 142

4. Der Öffentliche Gesundheitsdienst und die spezifischen Infektionskrankheiten Tuberkulose und HIV/AIDS | 149

- 4.1 Aufbau und Aufgaben des Öffentlichen Gesundheitsdienstes | 149
 - 4.1.1 Exkurs: Gesundheitshilfe und »Seuchenprophylaxe« | 156
- 4.2 Tuberkulose | 166
 - 4.2.1 Die Erkrankung Tuberkulose | 166
 - 4.2.2 Epidemiologie | 174
 - 4.2.3 Spezifische Herausforderungen | 179
- 4.3 HIV/AIDS | 181
 - 4.3.1 Die Infektion mit dem HI-Virus | 181
 - 4.3.2 Epidemiologie | 186
 - 4.3.3 Spezifische Herausforderungen | 191
- 4.4 Gesundheitspolitische Standpunkte zu Tuberkulose
und HIV/AIDS | 193

5. Die Versorgungssituation an den Gesundheitsämtern – eine Vollerhebung | 197

- 5.1 Konzeption und Methode | 197
 - 5.1.1 Studiendesign und Studienpopulation | 197
 - 5.1.2 Entwicklung des Erhebungsinstrumentes | 198
 - 5.1.3 Durchführung der Befragung | 200
 - 5.1.4 Datenrücklauf | 201
- 5.2 Ergebnisse | 205
 - 5.2.1 Kontakte zu »illegalen« Migrantinnen und Migranten | 205
 - 5.2.2 Angebotsbewerbung der Gesundheitsämter | 209
 - 5.2.3 Behandlungen nach §19 IfSG | 212
 - 5.2.4 Beratung undokumentierter Migrantinnen und Migranten | 216
 - 5.2.5 Umgang mit der Datenübermittlungspflicht | 221

- 5.2.6 Humanitäre Sprechstunde | 223
- 5.2.7 Behandlung von nicht im IfSG aufgeführten Erkrankungen | 224
- 5.2.8 Berufliche Position im Amt und Einschätzung | 226
- 5.2.9 Verbesserungsmöglichkeiten und Anmerkungen | 229
- 5.2.10 Die Fallbeispiele | 232
- 5.3 Diskussion der Ergebnisse im Einzelnen | 235
 - 5.3.1 Rücklauf | 235
 - 5.3.2 Kontakte zu »illegalen Migranten« | 237
 - 5.3.3 Anteil Sexarbeiterinnen und Sexarbeiter | 240
 - 5.3.4 Angebotsbewerbung der Gesundheitsämter | 242
 - 5.3.5 Behandlungen nach §19 IfSG | 242
 - 5.3.6 HIV-Testung und Beratung undokumentierter Migrantinnen und Migranten | 244
 - 5.3.7 Anmerkung zum Stadium der Erkrankung | 246
 - 5.3.8 Umgang mit der Übermittlungspflicht | 246
 - 5.3.9 Kenntnisse zur »Humanitären Sprechstunde« und Bedarfe im eigenen Amt | 247
 - 5.3.10 Einschätzungen und Verbesserungsvorschläge | 248
- 5.4 Zusammenfassung der Ergebnisse | 249
- 5.5 Limitationen der Studie | 252

6. Versorgung im medizinischen Notfall – Die Befragung der Krankenhäuser | 255

- 6.1 Konzeption und Methode | 255
 - 6.1.1 Studiendesign und Studienpopulation | 256
 - 6.1.2 Konstruktion des Fragebogens | 260
 - 6.1.3 Durchführung der Befragung | 262
 - 6.1.4 Datenrücklauf | 264
- 6.2 Ergebnisse | 266
 - 6.2.1 Migrantinnen und Migranten ohne Krankenversicherung in der Krankenhausversorgung | 266
 - 6.2.2 Diagnosen | 270
 - 6.2.3 Nothelferantrag gemäß §25 SGB XII | 271
 - 6.2.4 Kosten der Krankenhäuser | 272
 - 6.2.5 Identitätsfeststellung | 274
 - 6.2.6 Ablauf in der Notaufnahme | 276
 - 6.2.7 Kontakte zu Nichtregierungsorganisationen | 278
 - 6.2.8 Berufliche Position | 278
 - 6.2.9 Anmerkungen | 279
 - 6.2.10 Fallbeispiele | 281
- 6.3 Diskussion | 283
- 6.4 Limitationen | 287

7. Diskussion und Fazit | 289

7.1 Zusammenfassende Darstellung und Diskussion | 289

7.2 Fazit | 296

8. Anhang | 299

8.1 Tabellenverzeichnis | 299

8.2 Abbildungsverzeichnis | 300

8.3 Verzeichnis verwendeter Abkürzungen | 303

8.4 Literaturverzeichnis | 306