Schriftenreihe zum deutschen, europäischen und internationalen Wirtschaftsstrafrecht 46

Elisa Hoven | Michael Kubiciel

Das Gesetz gegen Doping im Sport in der Praxis – Eine Evaluierung

The act against doping in sport in practice – An evaluation

Nomos

https://doi.org/10.5771/9783748925248-1 https://www.inlibra.com/de/page/agb - Open Access - (cc) BY-NC-ND

Schriftenreihe zum deutschen, europäischen und internationalen Wirtschaftsstrafrecht

Herausgegeben von

Prof. Dr. Dr. h.c. Uwe Hellmann,
Universität Potsdam
Prof. Dr. Elisa Hoven,
Universität Leipzig
Prof. Dr. Dr. h.c. Michael Kubiciel,
Universität Augsburg
Prof. Dr. Christian Schröder,
Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg

Band 46

https://doi.org/10.5771/9783748925248-1 https://www.inlibra.com/de/page/agb - Open Access - (cc) BY-NC-SA

Elisa Hoven | Michael Kubiciel

Das Gesetz gegen Doping im Sport in der Praxis – Eine Evaluierung

The act against doping in sport in practice – An evaluation

Nomos

https://doi.org/10.5771/9783748925248-1 https://www.inlibra.com/de/page/agb - Open Access - (cc) BY-NC-SA

Diese Publikation wurde unterstützt durch den Open-Access-Publikationsfonds der Universität Leipzig.

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über http://dnb.d-nb.de abrufbar.

The Deutsche Nationalbibliothek lists this publication in the Deutsche Nationalbibliografie; detailed bibliographic data are available on the Internet at http://dnb.d-nb.de

ISBN 978-3-8487-8106-5 (Print)
978-3-7489-2524-8 (ePDF)

British Library Cataloguing-in-Publication Data
A catalogue record for this book is available from the British Library.

ISBN 978-3-8487-8106-5 (Print)
978-3-7489-2524-8 (ePDF)

Library of Congress Cataloging-in-Publication Data
Hoven, Elisa | Kubiciel, Michael
Das Gesetz gegen Doping im Sport in der Praxis – Eine Evaluierung
The act against doping in sport in practice – An evaluation
Elisa Hoven | Michael Kubiciel
309 pp.
Includes bibliographic references.

ISBN 978-3-8487-8106-5 (Print)
978-3-7489-2524-8 (ePDF)

1. Auflage 2021

© Elisa Hoven | Michael Kubiciel

Publiziert von
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden
www.nomos.de

Gesamtherstellung:
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden

ISBN 978-3-8487-8106-5 (Print)
ISBN 978-3-7489-2524-8 (ePDF)
DOI https://doi.org/10.5771/9783748925248

Onlineversion
Nomos eLibrary

Dieses Werk ist lizenziert unter einer Creative Commons Namensnennung – Nicht kommerziell – Weitergabe unter gleichen Bedingungen 4.0 International.

https://doi.org/10.5771/9783748925248-1 https://www.inlibra.com/de/page/agb - Open Access - (cc) BY-NC-SA

Vorwort

Das Buch fasst die wesentlichen Erkenntnisse einer Evaluierungsstudie zur praktischen Anwendung des Anti-Doping Gesetzes zusammen und will diese sowohl dem nationalen als auch dem internationalen rechts- und sportpolitischen Dialog zur Verfügung stellen. Aus diesem Grund erscheint der Text sowohl in deutscher als auch in englischer Sprache.

Die Studie geht zurück auf einen vom Deutschen Bundestag im Jahr 2019 erteilten Beratungsauftrag im Zusammenhang mit der Evaluierung des Anti-Doping Gesetzes. Die Verfasser danken herzlich den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern der beteiligten Bundesministerien, zuvorderst Frau Ministerialrätin Susanne Bunke und Frau Oberregierungsrätin Sarah Thomé vom Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz sowie Frau Regierungsdirektorin Heike Mahlstedt (Bundesministerium des Inneren) und Frau Regierungsdirektorin Pia Finken (Bundesministerium für Gesundheit). Ein besonderer Dank gilt allen in den Landesjustizverwaltungen und den Staatsanwaltschaften beteiligten Stellen und Personen, die uns – trotz des damit verbundenen Aufwands und in kürzester Zeit – die relevanten Verfahrensakten übersandt oder diese in ihren Behörden zur Einsichtnahme bereitgestellt und uns vor Ort freundlich empfangen haben. Herzlich danken wir auch den Expertinnen und Experten, mit denen wir aufschlussreiche Interviews führen konnten. Zudem standen uns Strafverteidiger und Richter für weitere Hintergrundgespräche zur Verfügung – auch dafür sind wir dankbar.

Dank schulden die Verfasser nicht zuletzt jenen Personen, die sie administrativ und bei der Auswertung der Akten unterstützt haben. Zu nennen sind Frau Hannah Heuser, Herr Lennart Kretschmer, Frau Alexandra Witting (Leipzig) sowie Frau Inge Rystau und Dr. Matthias Wachter (Augsburg). Frau Sophia Hügel und Frau Annika Kubisch (Leipzig) haben sich um die Übersetzung des deutschen Textes verdient gemacht, Herr Jonathan Wehrstein (Augsburg) hat die Bibliographie erstellt. Ihnen allen sei an dieser Stelle sehr herzlich gedankt.

Während der Drucklegung des Bandes wurde bekannt, dass die Bundesregierung eine erste Empfehlung unserer Evaluierung aufgegriffen hat und die Einführung einer Kronzeugenregelung in des Anti-Doping Gesetz

https://doi.org/10.5771/9783748925248-1 https://www.inlibra.com/de/page/agb - Open Access - (cc) BY-NC-SA

plant. Wir halten dies für einen ersten wichtigen Schritt, um das Potenzial des Gesetzes auch im Leistungssport zur vollen Entfaltung zu bringen.

Elisa Hoven
Michael Kubiciel

https://doi.org/10.5771/9783748925248-1 https://www.inlibra.com/de/page/agb - Open Access - (cc) BY-NC-SA

Preface

This book summarizes the main findings of an evaluation study on the practical application of the German Anti-Doping Act. It aims to make them available to both the national and the international legal and sports policy dialogue and is therefore published in German and English.

The study originates from an advisory mandate issued by the German Bundestag in 2019 in connection with the evaluation of the German Anti-Doping Act. The authors would like to express their sincere thanks to the personnel of the participating federal ministries for their outstanding efforts - first and foremost to Ms. Susanne Bunke and Ms. Sarah Thomé (Federal Ministry of Justice and Consumer Protection) as well as Ms. Heike Mahlstedt (Federal Ministry of the Interior) and Ms. Pia Finken (Federal Ministry of Health).

Special thanks are extended to all employees involved in the state justice administrations and the public prosecutors' offices for sending us the relevant files promptly or kindly making them available for inspection in their offices, in spite of the effort involved. We would also like to thank both the experts with whom we were able to conduct informative interviews and the defense attorneys and judges, who granted us opportunities for further background discussions.

Last but not least, the authors would like to express their deepest gratitude to those who supported them administratively and in the evaluation of the files: Hannah Heuser, Lennart Kretschmer, Alexandra Witting (Leipzig), Inge Rystau and Dr. Matthias Wachter (Augsburg). Mrs. Sophia Hügel and Mrs. Annika Kubisch (Leipzig) have rendered outstanding services in the translation of the German text, and Mr. Jonathan Wehrstein (Augsburg) has prepared the bibliography. We would like to take this opportunity to thank them all very much.

While the volume was going to print, the federal government took first steps to implement one of the recommendations of our evaluation as it planned to introduce a leniency program in the Anti-Doping Act. We consider this to be an important first step in order to fully develop the potential of the law in competitive sports.

Elisa Hoven
Michael Kubiciel

https://doi.org/10.5771/9783748925248-1 https://www.inlibra.com/de/page/agb - Open Access - (cc) BY-NC-SA

https://doi.org/10.5771/9783748925248-1 https://www.inlibra.com/de/page/agb - Open Access - (cc) BY-NC-SA

Inhaltsverzeichnis/Table of Content

Abkürzungen der Interviewpartner/Abbreviations for interview partners 11

Das Gesetz gegen Doping im Sport in der Praxis – Eine Evaluierung

A. Grundlagen der Untersuchung 21
I. Hintergründe und Ziele der Evaluation 21
II. Methodische Umsetzung 24

B. Ergebnisse der Evaluierung 32
I. Das Verbot des Selbstdopings (§ 3) 32
II. Die Verbotsnormen des § 2 83
III. Übergreifende Aspekte 121

C. Abschließende Stellungnahme der Sachverständigen 144
I. Allgemeine Bewertung 144
II. Konkrete Empfehlungen der Sachverständigen 147

Annex: Leitfaden Staatsanwälte 157

The act against doping in sport in practice – An evaluation

A. Fundamentals of the study 175
I. Background and objectives of the evaluation 175
II. Methodological implementation 178

B. Results of the evaluation 185
I. The prohibition of self-doping (section 3) 185
II. The prohibition norms of section 2 234

https://doi.org/10.5771/9783748925248-1 https://www.inlibra.com/de/page/agb - Open Access - (cc) BY-NC-SA

III. Overarching aspects 267

C. Final opinion of the experts 287

I. General assessment 287

II. Specific recommendations of the experts 289

Annex: Guideline for public prosecutors 297

Literaturverzeichnis/Bibliography 307

https://doi.org/10.5771/9783748925248-1 https://www.inlibra.com/de/page/agb - Open Access - (cc) BY-NC-SA

Abkürzungen der Interviewpartner/Abbreviations for interview partners

A	Athletenvertreter / Athletes association representative
BKA	Vertreter des Bundeskriminalamts / Federal Criminal Police Office representative
D	Vertreter des Deutschen Olympischen Sportbundes / German Olympic Sports Confederation representative
N	Vertreter der NADA / NADA representative
R	Richter / judge
StA	Staatsanwalt / public prosecutor
Zoll	Vertreter der Zollfahndung und Zollverwaltung / Customs Authorities representative

https://doi.org/10.5771/9783748925248-1 https://www.inlibra.com/de/page/agb - Open Access - (cc) BY-NC-SA

https://doi.org/10.5771/9783748925248-1 https://www.inlibra.com/de/page/agb - Open Access - (cc) BY-NC-SA