

# WSI-Mindestlohnbericht 2010 – Unterschiedliche Strategien in der Krise

Thorsten Schulten

Vor dem Hintergrund der Weltwirtschaftskrise nehmen die gesetzlichen Mindestlöhne einen sehr unterschiedlichen Verlauf. Um die Unternehmen vor weiteren Kostensteigerungen zu bewahren, wurde in zahlreichen Ländern das bestehende Mindestlohnniveau eingefroren. Einige Länder haben hingegen moderate Erhöhungen vorgenommen, während wiederum in anderen Ländern der Mindestlohn stark angestiegen ist. Die unterschiedlichen Entwicklungen machen deutlich, dass es prinzipiell sehr verschiedene Wege gibt, um lohnpolitisch auf die Krise zu reagieren. Für eine Erhöhung der Mindestlöhne spricht, dass sie einen wichtigen Beitrag zur Stabilisierung der privaten Nachfrage und Abwehr deflationärer Tendenzen leisten.

## 1

### Einleitung

Gesetzliche Mindestlöhne gehören überall auf der Welt zu den etablierten Instrumenten zum Schutz der Beschäftigten und zur Regulierung des Arbeitsmarktes. In der Mindestlohdatenbank der Internationalen Arbeitsorganisation (ILO) werden über 100 Staaten aufgelistet, die eine oder mehrere gesetzliche Lohnuntergrenzen eingezogen haben, unterhalb derer keine legale Beschäftigung möglich ist (Eyraud/Saget 2005; ILO 2008).<sup>1</sup> Hierzu gehören nicht

nur die große Mehrheit der europäischen Länder, sondern auch alle führenden außereuropäischen Industriestaaten (wie z. B. Australien, Japan, Kanada und die USA), viele große aufstrebende Volkswirtschaften (wie z. B. Brasilien oder China) und zahlreiche Entwicklungsländer.

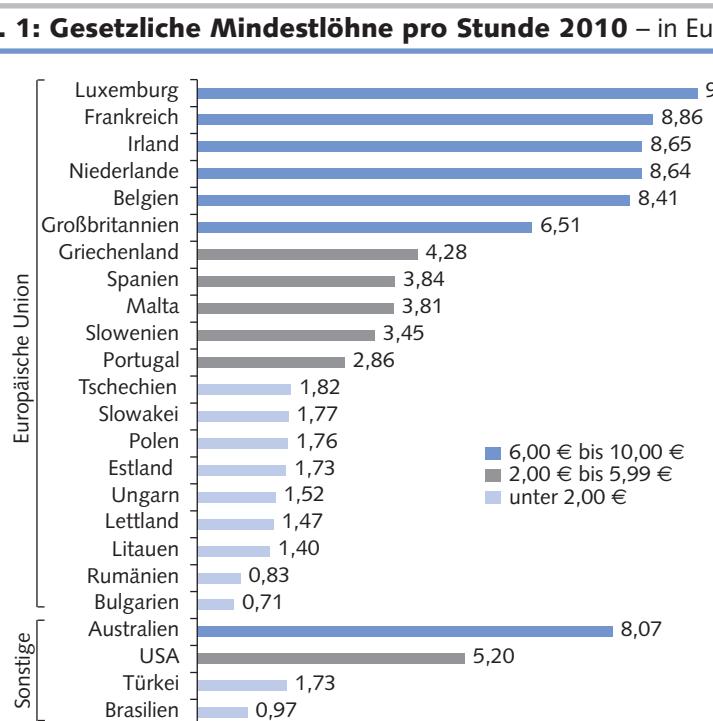
Im Hinblick auf ihr absolutes Niveau, ihre Kaufkraft, ihren relativen Wert im jeweils nationalen Lohngefüge sowie ihre Anpassungsmechanismen und Entwicklungsdynamiken weisen gesetzliche Mindestlöhne von Land zu Land jedoch große Unterschiede auf. Im Rahmen des WSI-Mindestlohnberichtes werden einmal jährlich die aktuellen Mindestlohnpolitiken

in ausgewählten Ländern analysiert und aktuelle Mindestlohdaten aufbereitet. Die Grundlage des Berichtes bildet die eigens hierfür aufgebaute WSI-Mindestlohdatenbank, die mittlerweile Daten für 24 Länder enthält.<sup>2</sup> Im Mittelpunkt der Analyse stehen die Mitgliedstaaten der Europäischen Union (EU). Vor dem Hintergrund der globalen Wirtschaftskrise wurden darüber hinaus erstmals mit der Türkei ein EU-Beitrittskandidat und mit Australien, Brasilien und den USA drei außereuropäische Länder in die Untersuchung einbezogen.

## 2

### Gesetzliche Mindestlöhne zum 1. Januar 2010

Bei den 20 von insgesamt 27 EU-Staaten, die über einen allgemeinen, branchenübergreifenden gesetzlichen Mindestlohn verfügen, lassen sich im Hinblick auf die absolute Höhe des Mindestlohns gemessen in Euro drei Gruppen identifizieren (Abbildung 1): Zur ersten Gruppe mit relativ ho-



\*jeweils zum 01.01.2010; Umrechnung in Euro zum Jahresdurchschnittskurs 2009.

Quelle: WSI-Mindestlohdatenbank (2010).

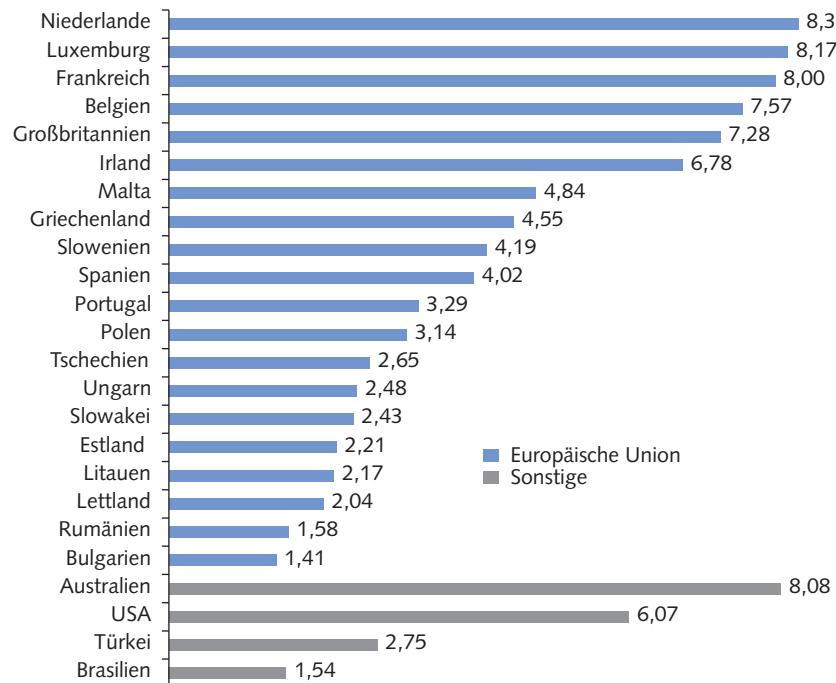
WSI MITTEILUNGEN

1 Eine elektronische Version der ILO Mindestlohdatenbank mit aktuellen Updates findet sich unter: <http://www.ilo.org/dyn/travail/travmain.home>

2 Eine aktuelle elektronische Version der WSI-Mindestlohdatenbank findet sich unter: [http://www.boeckler.de/pdf/ta\\_mindestlohdatenbank.pdf](http://www.boeckler.de/pdf/ta_mindestlohdatenbank.pdf). Zu den Unterschieden und Abgrenzungen der bestehenden Mindestlohdatenbanken von EUROSTAT, ILO, OECD und WSI vgl. Schulten (2009). Für die jüngste EUROSTAT-Auswertung über Mindestlöhne in Europa vgl. Czech (2009).

Thorsten Schulten, Dr. Wissenschaftler im WSI in der Hans-Böckler-Stiftung. Arbeitsschwerpunkte: Arbeits- und Tarifpolitik in Europa.  
e-mail: Thorsten-Schulten@boeckler.de

**Abb. 2 Gesetzliche Mindestlöhne pro Stunde 2010**  
– in Kaufkraftstandards (KKS)\* –



\*jeweils zum 01.01.2010; Umrechnung in KKS aufgrund der von Eurostat für 2008 ausgewiesenen Kaufkraftparitäten des privaten Konsums.

Quelle: WSI-Mindestlohdatenbank (2010).

WSI MITTEILUNGEN

hen Mindestlöhnen gehören insgesamt sechs Staaten aus Westeuropa. Den absoluten Spitzensreiter bildet Luxemburg mit einem Mindestlohn von 9,73 € pro Stunde. In Belgien, Frankreich, Irland und den Niederlanden variieren die Mindeststundenlöhne (gerundet) zwischen 8,40 € und 9,00 €. Etwas abgeschlagen von der Spitzengruppe liegt Großbritannien mit einem Mindestlohn von 6,51 € pro Stunde. Der Eurobetrag des britischen Mindestlohns wird jedoch stark vom Wechselkurs des britischen Pfundes beeinflusst, das in den letzten beiden Jahren gegenüber dem Euro um etwa 30 % abgewertet wurde. Ohne diese Abwertung würde der britische Mindeststundenlohn heute bei etwa 8,50 € liegen und sich damit im Rahmen der anderen westeuropäischen Länder bewegen.

Eine zweite Gruppe mit Mindestlöhnen im europäischen Mittelfeld umfasst die südeuropäischen Länder Griechenland, Malta, Spanien und Portugal sowie Slowenien. In dieser Gruppe liegen die gesetzlichen Mindeststundenlöhne zwischen 2,68 € in Portugal und 4,28 € in Griechenland. Zu der dritten Gruppe mit Mindestlöhnen unterhalb von 2 € gehören ausschließlich Länder aus Mittel- und Osteuropa. In den meisten Ländern dieser

Gruppe bewegt sich der Mindestlohn zwischen 1,40 € und 1,80 € pro Stunde, wobei insbesondere die Werte für Polen und Ungarn aufgrund der im Jahr 2009 erfolgten relativ starken Abwertung der nationalen Währungen gegenüber dem Euro etwas unterzeichnet sind. Das Schlusslicht innerhalb der EU bilden Bulgarien und Rumänien mit Mindestlöhnen von weniger als 1 € pro Stunde.

Außerhalb der EU weist das Niveau der Mindestlöhne ebenfalls erhebliche Unterschiede auf: Der gesetzliche Mindestlohn in Australien bewegt sich mit 8,07 € pro Stunde etwa auf westeuropäischem Niveau, zumal auch hier die Aufwertung des Euro den australischen Mindestlohnwert etwas unterzeichnet. In den USA liegt der gesetzliche Mindestlohn pro Stunde nun bei umgerechnet 5,20 € und damit zwischen der west- und der südeuropäischen Gruppe. Allerdings existiert in 13 von 50 Bundesstaaten zusätzlich ein landesspezifischer gesetzlicher Mindestlohn, der oberhalb des nationalen Mindestlohniveaus liegt. Der US-Bundesstaat Washington verfügt dabei mit einem gesetzlichen Mindestlohn von umgerechnet 6,12 € pro Stunde über den höchsten landesspezifischen Wert. In der Türkei befindet sich der gesetzliche Min-

destlohn mit 1,73 € pro Stunde auf einem mit den meisten mittel- und osteuropäischen Staaten vergleichbaren Niveau. Der brasilianische Mindestlohn liegt schließlich mit 0,97 € pro Stunde bereits oberhalb des Betrages von Bulgarien und Rumänien.

Der Vergleich von gesetzlichen Mindestlöhnen in Euro wird jedoch nicht nur durch Wechselkursschwankungen verzerrt, er sagt auch nichts über den realen Wert des Mindestlohns aus, den dieser gemessen an den jeweiligen Lebenshaltungskosten für die betroffenen Beschäftigten hat. Um die Mindestlohnbeträge im Hinblick auf die unterschiedlichen nationalen Preisniveaus vergleichbar zu machen, müssen sie in Kaufkraftstandards (KKS) umgerechnet werden, wodurch sich das Gesamtbild erheblich verschiebt (Abbildung 2): Zunächst einmal nehmen die Niveauunterschiede zwischen den nationalen Mindestlöhnen deutlich ab: Während die Differenz zwischen dem höchsten und dem niedrigsten Mindestlohn gemessen in Euro bei etwa 1:14 liegt, beträgt sie gemessen in KKS lediglich 1:6.

Darüber hinaus kommt es durch die Berechnung in KKS auch zu erheblichen Veränderungen in der Rangfolge der Länder: Die Niederlande verfügen nun über den höchsten Mindestlohn in Europa. Luxemburg, das in Eurobeträgen den mit Abstand höchsten Mindestlohn aufweist, nimmt aufgrund des hohen Preisniveaus in dem Großherzogtum nur noch den zweiten Platz ein. Am deutlichsten reduziert sich der Wert des Mindestlohns bei der Umrechnung in KKS jedoch in Irland, das in der Länderrangfolge vom dritten auf den sechsten Platz zurückfällt. Im Gegensatz hierzu gewinnt der britische Mindestlohn gemessen in KKS deutlich an Wert. Einen sehr hohen Mindestlohnwert in KKS weist schließlich auch Australien auf, der in Europa lediglich von den Niederlanden und Luxemburg übertrafen wird. Insgesamt bleiben jedoch auch bei einer Berechnung in KKS erhebliche Niveauunterschiede bei den Mindestlöhnen bestehen, die das reale Lohngefälle zwischen den Staaten widerspiegeln.

## 3

### Der relative Wert gesetzlicher Mindestlöhne

Gesetzliche Mindestlöhne unterscheiden sich nicht nur aufgrund ihres absoluten Wertes, sondern auch im Hinblick auf ihre

Stellung im jeweils nationalen Lohngefüge. Letztere kann durch den sogenannten Kaitz-Index bestimmt werden, der den *relativen Wert* des gesetzlichen Mindestlohns zum Ausdruck bringt und statistisch als Prozentsatz des Mindestlohns vom jeweiligen Durchschnitts- oder Medianlohn gemessen wird.<sup>3</sup> Entsprechende Datensätze werden regelmäßig von der OECD und von EUROSTAT veröffentlicht. Aufgrund der methodischen Schwierigkeiten bei der Erhebung von Durchschnitts- und Medianlöhnen liegen derzeit jedoch lediglich Daten bis 2008 vor.

Der relative Wert des Mindestlohns weist insgesamt eine große Schwankungsbreite auf, die sich bezogen auf den Medianlohn zwischen 34 % und 63 % und bezogen auf den Durchschnittslohn zwischen 25 % und 52 % bewegt (*Tabelle 1*). Im Hinblick auf den *Medianlohn* liegt der relative Wert des Mindestlohns in der Mehrzahl der Länder zwischen 40 % und 50 %. Ein vergleichsweise hohes Mindestlohniveau mit Werten über 50 % des Medianlohns findet sich in Australien, Belgien, Griechenland, Irland und Slowenien sowie in Frankreich, das mit knapp 63 % des Medianlohns den höchsten relativen Mindestlohnwert aufweist. Extrem niedrige relative Mindestlohnwerte unterhalb von 40 % des Medianlohns existieren in der Türkei, Tschechien und den USA, die mit 34 % des Medianlohns das Schlusslicht bilden.

Im Hinblick auf den *Durchschnittslohn* bestehen zwischen den Datensätzen von OECD und EUROSTAT erhebliche Unterschiede, wobei EUROSTAT in der Regel höhere Werte aufweist, was damit zusammenhängen dürfte, dass die Grundeinheit der berücksichtigten Löhne bei der OECD größer ist und hierdurch auch die extrem hohen Lohneinkommen eher berücksichtigt werden. In der Mehrzahl der erfassten Länder bewegt sich der relative Wert des Mindestlohns zwischen 33 % und 40 %. Lediglich vier Länder verfügen nach OECD-Daten über einen Mindestlohn, der über 40 % des Durchschnittslohns liegt. Nach EUROSTAT-Daten sind es immerhin neun Länder. Der höchste relative Mindestlohn mit einem Wert um die 50 % des Durchschnittslohns existiert nach OECD-Daten in Frankreich und nach EUROSTAT-Daten in Frankreich, Griechenland, Luxemburg und Malta. Am unteren Ende befinden sich wiederum die USA, deren relativer Mindestlohn nach OECD-Daten nur knapp

**Tabelle 1: Der relative Wert des Mindestlohns 2000–2008 (Kaitz-Index)**

Mindestlohn in % des ...	Medianlohns (OECD)			Durchschnittslohns (OECD)			Durchschnittslohns in Industrie und Dienstleistungen (EUROSTAT)		
	2000	2005	2008	2000	2005	2008	2002	2005	2008
Frankreich	59,5	61,8	62,7	47,8	49,6	50,0			48,1**
Griechenland	47,1	48,3	53,1	36,7	37,6	41,3			49,3
Irland	67,5	54,0	52,8	58,5	46,2	44,5	50,0	52,0	42,0
Australien	58,2	57,5	52,2	50,1	49,5	45,0			
Belgien	53,1	50,9	50,6	45,8	44,1	43,7	46,4		
Slowenien		52,5	50,0				45,3	45,6	43,6
Portugal	47,4	48,2	47,1	33,4	34,0	33,2	43,0	40,5	39,9
Rumänien	29,9	47,0	47,0	21,5	33,9	33,9	31,3	32,6	30,5
Ungarn	37,2	48,1	46,6	28,2	36,1	34,6	42,1	38,2	36,7
Großbritannien	40,8	45,0	46,1	34,1	37,0	38,0	34,4	37,0	37,4
Polen	40,0	42,8	45,5	33,0	34,5	36,7	33,0	33,7	39,0
Spanien	43,0	44,2	44,7	34,1	34,9	35,3	36,2	40,4	43,1
Slowakei	42,1	43,2	43,0	33,7	33,9	32,8	32,4	34,4	34,8*
Niederlande	47,1	44,4	42,9	41,7	39,0	37,6	49,3	45,5	44,2**
Litauen	47,7	49,3	42,1	37,3	39,3	33,9	36,9	38,3	35,2
Luxemburg	39,8	41,5	40,5	32,7	34,0	33,2	50,4	50,7	50,2
Türkei	25,1	37,3	36,1*	25,1	37,3*	36,1			
Tschechien	31,7	38,7	35,3	27,3	33,2	30,0	36,9	39,1	35,0
USA	35,8	31,6	34,1	28,5	24,5	25,4	34,4	31,9	34,0
Malta							53,9	50,6	52,0
Bulgarien							39,7	49,6	43,3
Lettland							35,2	33,6	34,7
Estland							30,5	33,2	30,5*

\* 2006; \*\* 2007

Quelle: Mindestlohndatenbanken von OECD und EUROSTAT.

WSI MITTEILUNGEN

über 25 % liegt (nach EUROSTAT-Daten bei 34 %).

Die gesetzlichen Mindestlöhne liegen insgesamt – zum Teil deutlich – unterhalb der von OECD und EUROSTAT verwendeten Niedriglohnschwelle, die bei zwei Dritteln des Medianlohns angesetzt wird. In Analogie zu der in der Armutsforschung verwendeten Armutsschwelle von 60 % des Medianinkommens oder 50 % des Durchschnittseinkommens kann davon gesprochen werden, dass in vielen Ländern der gesetzliche Mindestlohn lediglich einen „Armutslohn“ festsetzt, der in der Regel nur ein sehr bescheidenes Einkommensniveau gewährleistet und in manchen Fällen sogar unterhalb des offiziellen Existenzminimums liegt. In vielen Ländern wird deshalb insbesondere von Seiten der Gewerkschaften und von anderen sozialen Organisationen eine strukturelle Erhöhung des gesetzlichen Mindestlohns gefordert, damit dieser ein bestimmtes sozio-kulturelles Existenzminimum ermöglicht und den Anforderungen eines „Living Wage“ entspricht.<sup>4</sup>

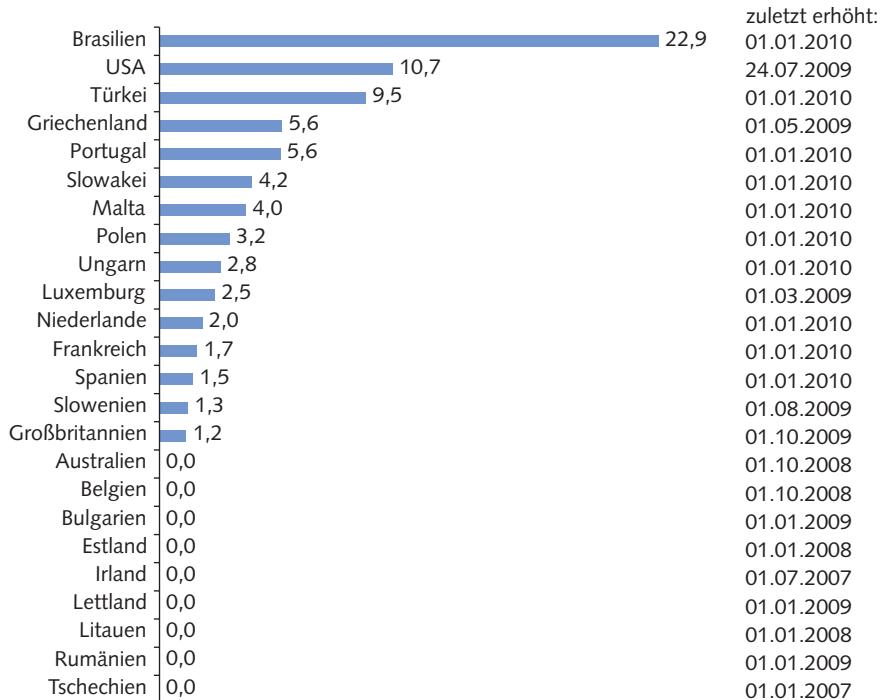
Die Veränderung des Kaitz-Index gibt schließlich darüber Auskunft, wie sich die Mindestlöhne im Vergleich zu den allgemeinen Lohnsteigerungen entwickelt ha-

ben. Für den Zeitraum 2000–2008 zeichnen die hier untersuchten Staaten ein sehr uneinheitliches Bild (*Tabelle 1*): In einigen Ländern, zu denen Frankreich, Griechenland, Großbritannien, Polen und Spanien gehören, weist der Kaitz-Index einen eindeutig positiven Trend auf, sodass in diesen Ländern die Mindestlöhne stärker als die Median- und Durchschnittslöhne angestiegen sind. In anderen Ländern wie z. B. Australien, Belgien, Irland oder den Niederlanden ist der Trend hingegen eindeutig negativ, womit die Mindestlöhne hinter der allgemeinen Lohnentwicklung zurückblieben. In einer dritten Gruppe, zu der vor allem Länder aus Mittel- und Osteuropa gehören, nahm der Kaitz-Index in der ersten Hälfte der letzten Dekade einen po-

3 Der Kaitz-Index wird nach dem amerikanischen Ökonomen Hyman Kaitz benannt (vgl. Kaitz 1970). Während der Durchschnittslohn durch das arithmetische Mittel aller Löhne bestimmt wird, ist der Medianlohn der mittlere, bei dem die Hälfte aller Beschäftigten mehr und die andere Hälfte weniger verdient.

4 Für den im Englischen etablierten Begriff „living wage“ gibt es keine direkte deutsche Entsprechung. Wörtlich bedeutet er „einen Lohn, von dem man leben kann“, wobei hier mit „leben“ in der Regel ein breit gefasstes sozio-kulturelles Existenzminimum gemeint ist.

**Abb. 3: Nominale Entwicklung gesetzlicher Mindestlöhne 2009\***  
– in % –



\*Entwicklung vom 01.01.2009 zum 01.01.2010.

Quelle: WSI-Mindestlohdatenbank (2010).

sitiven Verlauf, während sich der Trend in den letzten Jahren wieder ins Negative umgekehrt hat. Die bereits für 2008 konstatierte Trendwende mit erheblich niedrigeren Zuwachsraten bei den gesetzlichen Mindestlöhnen (Schulten 2009) hat sich im Jahr 2009 noch einmal deutlich verstärkt.

## 4

### Die aktuelle Entwicklung der Mindestlöhne im Jahr 2009

#### 4.1 ÜBERBLICK

Die Mindestlohnpolitik im Jahr 2009 stand vollständig unter dem Vorzeichen der globalen Wirtschaftskrise, die in den einzelnen Ländern zu sehr unterschiedlichen Reaktionen geführt hat (Abbildung 3). Zwar wurden in keinem Land die Mindestlöhne nominal gekürzt; mehr als ein Drittel der hier untersuchten Staaten (darunter acht EU-Staaten plus Australien) haben ihre Mindestlöhne 2009 jedoch eingefroren. Demgegenüber haben zehn Länder (darunter acht EU-Staaten plus Brasilien und die Türkei) ihre Mindestlöhne zuletzt zum

1. Januar 2010 noch einmal erhöht. Innerhalb der Europäischen Union variierten die nominalen Zuwachsraten zwischen 1,2 % in Großbritannien und 5,6 % in Griechenland und Portugal. Deutlich höhere Mindestlohnsteigerungen gab es mit 9,5 % in der Türkei und 10,7 % in den USA. Schließlich hat Brasilien mit einer Zuwachsrate von fast 23 % eine extrem expansive Mindestlohnpolitik betrieben.

Der hohe Anteil von Ländern, die ihre nominalen Mindestlohnsätze eingefroren haben, hat wesentlich dazu beigetragen, dass 2009 in vielen Fällen der um den Anstieg der Verbraucherpreise bereinigte *reale Wert des Mindestlohns* zurückgegangen ist (Abbildung 4). In insgesamt elf der hier untersuchten 24 Länder haben die Mindestlohnbezieher Reallohnverluste hinnehmen müssen. Den stärksten Rückgang gab es mit 5,7 % in Rumänien, gefolgt von Litauen mit 4,5 % und Lettland mit 3,8 %. In Großbritannien blieb erstmals seit Einführung des gesetzlichen Mindestlohns im Jahre 1999 die Mindestloherhöhung hinter der Preissteigerungsrate zurück.

Bei den EU-Staaten mit einer positiven Reallohnentwicklung bewegen sich die realen Mindestlohnzuwächse zumeist zwischen 0,5 % und 3 %. In Irland hat der star-

ke Rückgang der Verbraucherpreise dazu geführt, das trotz eines eingefrorenen nominalen Mindestlohn niveaus der reale Mindestlohnwert weiter angestiegen ist. Die negative Preisentwicklung hat auch in Portugal dazu beigetragen, dass der bereits hohe nominale Mindestlohnzuwachs real noch einmal um einen Prozentpunkt übertragen wurde. Portugal konnte somit 2009 mit 6,5 % den höchsten Reallohnanstieg in der EU verzeichnen. Übertragen wurde dieser lediglich von den USA und Brasilien, wo der reale Wert des gesetzlichen Mindestlohns um 11,3 % bzw. 18,1 % zunahm.

#### 4.2 BENELUX-STAATEN UND FRANKREICH

Die BeNeLux-Staaten und Frankreich gehören (gemeinsam mit Malta) zu denjenigen Ländern, in denen eine automatische Indexierung der Mindestlöhne existiert. Dies bedeutet, dass die Mindestlöhne automatisch an die Preissteigerungsrate (in Belgien und Luxemburg), die durchschnittliche Entwicklung der Tariflöhne (in den Niederlanden) oder die Preise plus die Hälfte des durchschnittlichen Lohnansteigs (in Frankreich) angepasst werden. Darüber hinaus sind in allen Ländern auch zusätzlich „politische“ Anpassungen der Mindestlohnsätze möglich.

2009 haben sich die Erhöhungen der Mindestlöhne jedoch in allen Ländern auf das gesetzlich vorgeschriebene Mindestmaß beschränkt. In Belgien hat die sehr niedrige Steigerung der Verbraucherpreise dazu geführt, dass seit der letzten Erhöhung des Mindestlohns im Oktober 2008 keine neue Anpassung mehr vorgenommen und damit das Mindestlohn niveau 2009 faktisch eingefroren wurde. In Luxemburg ist der gesetzliche Mindestlohn zuletzt im März 2009 im Rahmen der automatischen Indexierung der Löhne an die Preissteigerungsrate um 2,5 % erhöht worden. In den Niederlanden, wo die Mindestlöhne traditionell zweimal jährlich angepasst werden, summieren sich die beiden Erhöhungen zum 1. Juli 2009 und zum 1. Januar 2010 auf insgesamt 1,9 % und entsprechen damit lediglich den gesetzlichen Mindestanforderungen.

Während die Anpassung der Mindestlöhne in den BeNeLux-Staaten ohne größere öffentliche Debatte verlief, war in Frankreich der SMIC („Salaire minimum interprofessionnel de croissance“) Gegenstand kontroverser politischer Auseinan-

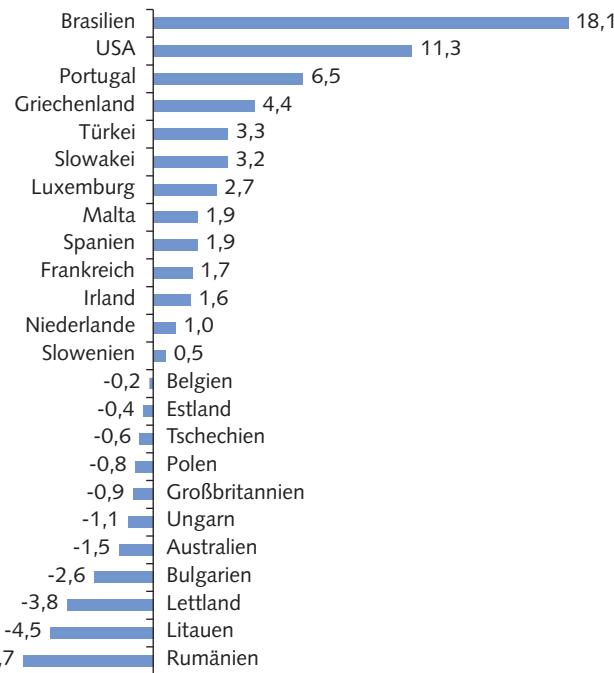
dersetzung. Die konservative Regierung unter *Nicolas Sarkozy* hatte bereits 2008 die Absicht verkündet, das französische Mindestlohnsystem zu reformieren. Den Hintergrund hierfür bildete die vor allem von den Arbeitgeberverbänden vertretene Auffassung, wonach der französische Mindestlohn mittlerweile ein zu hohes Niveau erreicht hätte und sich negativ auf die Beschäftigung auswirken würde. In zwei eigens von der französischen Regierung hierzu beauftragten Gutachten wurde diese Einschätzung bestätigt und als zentrales Reformvorhaben die Abschaffung der automatischen Indexierung des Mindestlohns an die Preis- und Lohnentwicklung gefordert (Cahuc et al. 2008; COE 2008).

Aufgrund des starken politischen Widerstandes hat sich die französische Regierung diese Position jedoch nicht zu eigen gemacht, sondern sich im Rahmen einer im Dezember 2008 verabschiedeten Gesetzesreform auf einige neue Verfahrensregeln beschränkt. Hierzu gehört zum einen, dass die jährliche Anpassung des Mindestlohns nicht mehr wie bislang zum 1.7., sondern zum 1.1. ein Jahres erfolgt, um auf diese Weise es den Tarifvertragsparteien zu erleichtern, in den jährlichen Verhandlungen die neuen Mindestlohnsätze zu berücksichtigen. Zum anderen wurde 2009 eine Expertenkommision (Groupe d'Experts sur le SMIC) mit fünf Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftlern eingerichtet, die die Regierung in ihrer Mindestlohnpolitik beraten soll.

Die Anpassung des gesetzlichen Mindestlohns zum 1. Juli 2009 und zum 1. Januar 2010 erfolgte erstmals auf der Grundlage einer von der Expertenkommision ausgesprochenen Empfehlung, in der sie sich einmütig dafür aussprach, die Erhöhung des Mindestlohns auf das gesetzlich vorgeschriebene Mindestmaß zu beschränken (Groupe d'Experts sur le SMIC 2009a, 2009b). Da alle Kommissionsmitglieder eher aus einer neoklassischen Theorietradition kommen, ist es nicht sehr verwunderlich, dass die Empfehlung für eine möglichst geringe Mindestlohnerhöhung mit der Notwendigkeit begründet wurde, angesichts des schwierigen wirtschaftlichen Umfeldes den Verlust weiterer Arbeitsplätze zu vermeiden.

Mit einer Zunahme von insgesamt 1,7 % verzeichnet der französische Mindestlohn 2009 die geringste nominale Steigerungsrate seit mehr als zehn Jahren. Allerdings entspricht die Mindestlohner-

**Abb. 4: Reale Entwicklung gesetzlicher Mindestlöhne 2009\***  
– in % –



\*Entwicklung vom 01.01.2009 zum 01.01.2010 in %, bereinigt um die Entwicklung der Verbraucherpreise.

Quelle: WSI-Mindestlohdatenbank (2010).

WSI MITTEILUNGEN

höhung aufgrund der stagnierenden Preisentwicklung einer entsprechenden Erhöhung des realen Mindestlohnwertes, die deutlich höher als in den Vorjahren ausfällt. Trotzdem haben die linken französischen Oppositionsparteien und die französischen Gewerkschaften die Mindestlohnpolitik der Sarkozy-Regierung scharf kritisiert und eine deutlich stärkere Erhöhung des Mindestlohns gefordert (Le Monde, 15.12.2009). Der größte französische Gewerkschaftsverband CGT hat hierbei seine Forderung nach einer strukturellen Anhebung des Mindestlohns auf 1.600 € pro Monat bekräftigt (Dumas 2009), was bei der in Frankreich geltenden Regelarbeitszeit von 35 Stunden pro Woche einem Mindestlohn von etwa 10,50 € pro Stunde entsprechen würde.

#### 4.3 GROßBRITANNIEN UND IRLAND

Sowohl Großbritannien als auch Irland verfügen erst seit Beginn der Jahrtausendwende über einen nationalen, branchenübergreifenden gesetzlichen Mindestlohn. Dieser nahm in beiden Ländern jedoch einen sehr unterschiedlichen Verlauf. Während Großbritannien mit einem relativ niedrigen Mindestlohn einstieg und diesen

seither kontinuierlich erhöht hat, hat Irland ursprünglich mit einem deutlich höheren Mindestlohniveau begonnen, das zudem in der Mitte des letzten Jahrzehnts noch einmal stark angehoben wurde. Seit Juli 2007 ist der irische Mindestlohn jedoch auf einem Niveau von 8,65 € pro Stunde eingefroren.

In Großbritannien wird der Mindestlohn regelmäßig zum 1. Oktober eines Jahres angepasst. Bei der Entscheidung über die Höhe des Mindestlohnanstiegs ist die britische Regierung bislang stets der Empfehlung der sogenannten Low Pay Commission gefolgt, die sich jeweils zu einem Drittel aus Vertretern von Arbeitgebern, Gewerkschaften und Wissenschaft zusammensetzt. Die Low Pay Commission führt regelmäßig umfangreiche Anhörungen durch und gibt eigene Studien in Auftrag, deren Ergebnisse in einem jährlichen Report zusammengefasst werden, auf dessen Grundlage sie dann ihre Empfehlung ausspricht (zuletzt: Low Pay Commission 2009).

Für das Jahr 2009 hat die Low Pay Commission sich angesichts der Wirtschaftskrise lediglich für einen sehr moderaten Anstieg des Mindestlohns um 1,2 % auf 5,80 Pfund ausgesprochen. Hierbei handelt es sich um den geringsten Anstieg

seit Einführung des gesetzlichen Mindestlohns, was dazu geführt hat, dass der reale Wert des Mindestlohns gesunken ist. Im Vorfeld hatten sich die britischen Arbeitgeber lediglich für einen sehr geringen Anstieg ausgesprochen oder sogar offen ein Einfrieren des Mindestlohnneaus gefordert (ebd., S. 227ff.). Im Gegensatz hierzu haben die britischen Gewerkschaften für eine deutliche Erhöhung des Mindestlohns votiert, um angesichts der Krise den privaten Konsum zu stärken (ebd., S. 230ff.). Der britische Gewerkschaftsdachverband TUC hat für 2009 eine Erhöhung um 6,5 % auf 6,10 Pfund und für 2010 um weitere 6,5 % auf 6,50 Pfund gefordert. Einzelne Gewerkschaften innerhalb des TUC haben hingegen noch einmal für eine deutlich höhere Steigerung des Mindestlohns plädiert, um den Mindestlohn strukturell auf das Niveau eines „living wage“ anzuheben. So fordert z. B. die Public and Commercial Services Union einen gesetzlichen Mindestlohn, der sich an der Niedriglohnschwelle von zwei Dritteln des nationalen Medianlohns orientiert und nach Gewerkschaftsangaben derzeit bei etwa 8,25 Pfund liegt.

Im Gegensatz zu Großbritannien ist in Irland der gesetzliche Mindestlohn bereits im zweiten Jahr in Folge nicht mehr angehoben worden. Angesichts der Weltwirtschaftskrise, die in Irland stärker als in jedem anderen westeuropäischen EU-Staat zu einem gewaltigen Rückgang der Wirtschaftsleistung geführt hat, ist dort eine intensive Debatte über eine mögliche Kürzung des nominalen Mindestlohnsatzes entbrannt. Eine entsprechende Forderung ist nicht nur von mehreren Arbeitgeberverbänden erhoben worden, sie wurde indirekt auch von einzelnen Mitgliedern der irischen Regierung unterstützt (Irish Times, 11.2. 2009). Unter der Überschrift „Cutting minimum wage is on the table“ berichtet die irische Tageszeitung Independent (vom 21.7. 2009) darüber, dass einzelne einflussreiche irische Ökonomen die Forderung nach Lohnkürzungen dahingehend konkretisiert haben, dass zum Ausgleich für die verloren gegangene Wettbewerbsfähigkeit der irischen Industrie das Lohnniveau insgesamt um 10 % bis 15 % reduziert werden müsste und auch der Mindestlohn hiervon nicht ausgenommen werden dürfe.

Während sich die irischen Gewerkschaften noch Ende 2008 für eine deutliche Erhöhung des irischen Mindestlohns einzusetzen (Irish Times, 16.12. 2008), konzen-

trierten sie sich im Laufe des Jahres 2009 immer mehr darauf, eine Kürzung des Mindestlohns zu verhindern. Nach Ansicht des Chefökonomen des irischen Gewerkschaftsbundes *Paul Sweeney* würde eine Kürzung der Mindestlöhne die Krise eher noch verschärfen, da sie die Binnennachfrage weiter reduzieren und die gesamte Wirtschaft weiter in eine Deflationsspirale drängen würde (Sweeney 2009). In der Tat lässt sich in keinem anderen europäischen Land ein so starker Rückgang der Verbraucherpreise – nämlich um 1,6 % im Jahr 2009 – beobachten wie in Irland. Diese Entwicklung hat eindeutig eine deflationäre Tendenz.

#### 4.4 SPANIEN UND PORTUGAL

Sowohl in Spanien als auch in Portugal verfolgen die jeweils von sozialistischen Parteien geführten Regierungen erklärtermaßen das Ziel, das Niveau des gesetzlichen Mindestlohns langfristig deutlich anzuheben. In Spanien haben sich die Zapatero-Regierung und die spanischen Gewerkschaften unter Bezugnahme auf die Europäische Sozialcharta des Europarates darauf verständigt, dass der spanische Mindestlohn langfristig bei 60 % des Durchschnittslohns liegen soll. Mit dem Antritt ihrer zweiten Amtszeit im Jahr 2008 formulierte die Regierung das konkrete Ziel, den Mindestlohn bis zum Ende der aktuellen Legislaturperiode im Jahr 2012 von damals 600 € pro Monat (3,64 € pro Stunde) auf 800 € pro Monat (4,85 pro Stunde) zu erhöhen. Nachdem in den letzten Jahren der Mindestlohn jeweils zwischen 4 % und 5,5 % angestiegen ist, fiel die Erhöhung zum 1. Januar 2010 mit lediglich 1,5 % eher bescheiden aus. Die Regierung rechtfertigte den geringen Anstieg des Mindestlohns auf 3,84 € pro Stunde mit den schwierigen ökonomischen Rahmenbedingungen in der Krise und dem rasanten Anstieg der Arbeitslosigkeit (Ministerio de Trabajo e Immigracion 2009). Die spanischen Gewerkschaften haben den geringen Mindestlohnzuwachs scharf kritisiert und darauf hingewiesen, dass die Krise nicht als Ausrede benutzt werden dürfe, um die strukturelle Erhöhung des Mindestlohns aufzugeben. Um das Ziel von 800 € pro Monat nicht aus den Augen zu verlieren, forderten die Gewerkschaften eine Erhöhung des Mindestlohns um 8 % auf 674 € pro Monat (4,08 € pro Stunde) (El País, 22.12. 2009).

In Portugal wurde im Dezember 2006 ein tripartitisches Abkommen zwischen der sozialistischen Regierung unter *José Sócrates*, den Arbeitgeberverbänden und den Gewerkschaften abgeschlossen, demzufolge der gesetzliche Mindestlohn zwischen 2007 und 2011 um jahresdurchschnittlich 5,3 % auf 500 € pro Monat (3,01 € pro Stunde) ansteigen soll (da Paz et al. 2006). Anders als in Spanien hat die portugiesische Regierung trotz der Wirtschaftskrise und gegen den Widerstand der portugiesischen Arbeitgeberverbände an dem langfristigen Abkommen festgehalten und den Mindestlohn zum 1. Januar 2010 um 5,6 % erhöht. Angesicht eines Rückgangs der Verbraucherpreise von knapp 1 % stieg der reale Wert des portugiesischen Mindestlohns sogar um 6,5 % und damit schneller als in jedem andern europäischen Land.

#### 4.5 DIE STAATEN IN MITTEL- UND OSTEUROPA

Vor dem Hintergrund einer vergleichsweise schwach entwickelten Tarifstruktur mit einer relativ niedrigen Tarifbindung hat der gesetzliche Mindestlohn für die Lohnentwicklung in vielen mittel- und osteuropäischen Ländern eine zentrale Bedeutung. Nachdem im letzten Jahrzehnt die Mindestlöhne in vielen dieser Länder kräftig angehoben wurden, wurden sie 2009 angesichts der Wirtschaftskrise in der Mehrzahl der Staaten eingefroren. Lediglich in Polen, der Slowakei, Slowenien und Ungarn kam es zu einem nominalen Anstieg der Mindestlöhne. Der um die Inflationsrate bereinigte reale Wert des Mindestlohns nahm hingegen lediglich in der Slowakei und in Slowenien zu. Die große Mehrheit der Mindestlohnbezieher in Mittel- und Osteuropa hatte demnach 2009 erhebliche Kaufkraftverluste zu verzeichnen.

Einen besonders dramatischen Wirtschaftseinbruch erlebten 2009 die baltischen Staaten, was dazu führte, dass in diesen Ländern offen über nominale Lohnkürzungen diskutiert wird. In Lettland hatte die dortige Regierung bereits einen Gesetzesentwurf vorgelegt, der eine Kürzung des gesetzlichen Mindestlohns um 22 % vorsah und damit deutlich unterhalb des offiziellen Existenzminimums gelegen hätte. Nachdem nicht nur die lettischen Gewerkschaften, sondern auch Teile der lettischen Arbeitgeber sich gegen eine nominale Mindestlohnkürzung ausgespro-

chen haben, hat die Regierung schließlich von ihren Plänen Abstand genommen (SOLIDAR 2009, S. 21).

In vielen mittel- und osteuropäischen Ländern wird der nationale Mindestlohn im Rahmen tripartistischer Vereinbarungen zwischen Regierung, Arbeitgebern und Gewerkschaften festgelegt. In *Polen* hatte sich die Trilaterale Kommission bereits im Juli 2009 auf eine Erhöhung des gesetzlichen Mindestlohns um 3,2 % verständigt. In *Ungarn* hat der Nationale Schlichtungsrat (OET) eine Erhöhung des Mindestlohns um 2,8 % beschlossen, nachdem die ungarischen Gewerkschaften zuvor eine deutlich kräftigere Erhöhung von 9 % gefordert hatten, da der derzeitige Mindestlohn unterhalb des offiziellen Existenzminimums liegt.

Keine Verständigung über die Erhöhung des Mindestlohns haben Arbeitgeber und Gewerkschaften in der *Slowakei* erzielen können. Während die Arbeitgeber für ein Einfrieren des slowakischen Mindestlohns eintraten, forderten die Gewerkschaften eine Erhöhung um 8 %. Die sozialdemokratische Regierung hatte ursprünglich die Forderung der Gewerkschaften unterstützt, sich letztlich jedoch für eine erheblich geringere Erhöhung von 4,2 % entschieden. Damit beschert die Slowakei jedoch immer noch als einziges osteuropäisches Land seinen Mindestlohnbeziehern einen kräftigen Reallohnzuwachs. Eine äußerst kontroverse Auseinandersetzung um den Mindestlohn wird auch in *Slowenien* geführt. Die sozialdemokratisch geführte Regierung hatte zum 1. August 2009 eine geringe Erhöhung um 1,3 % auf 3,45 € pro Stunde beschlossen. Um ein angemessenes Existenzminimum in Slowenien zu gewährleisten, fordern die slowenischen Gewerkschaften dagegen einen Netto-Mindestlohn von 600 € pro Monat, der brutto einem Mindestlohn von etwa 830 € pro Monat (4,80 € pro Stunde) entsprechen würde. Für eine hierfür notwendige strukturelle Erhöhung des Mindestlohns um 40 % haben die slowenischen Gewerkschaften im November 2009 eine Demonstration mit etwa 30.000 Teilnehmern organisiert (Slovenian Press Agency, 28.11.2009). Schließlich legte die slowenische Regierung Ende Januar 2010 einen neuen Gesetzentwurf vor, der für 2010 eine substantielle Erhöhung des Mindestlohns um 23 % auf 734 € pro Monat (4,24 € pro Stunde) vorsieht.

In *Rumänien* hatten sich Regierung, Arbeitgeber und Gewerkschaften zunächst im Herbst 2009 auf eine Erhöhung des Mindestlohns um 17,5 % verständigt. Teile der rumänischen Arbeitgeber haben sich jedoch anschließend massiv für ein Einfrieren des Mindestlohn niveaus stark gemacht. Die im Dezember 2009 neu gewählte liberal-konservative Regierung hat die Entscheidung über eine Mindestlohn erhöhung erst einmal verschoben und damit de facto der Forderung des Arbeitgeberlagers nachgegeben. In *Bulgarien* haben sich im Nationalen Tripartistischen Rat Regierung und Arbeitgeber gegen das Votum der Gewerkschaften ebenfalls für ein Einfrieren des Mindestlohns ausgesprochen. Schließlich hat *Tschechien* als einziges Land in Europa bereits im dritten Jahr in Folge keine Erhöhung des Mindestlohns vorgenommen. Vor dem Hintergrund der Wirtschaftskrise hatten sich die tschechischen Gewerkschaften darauf beschränkt, einen Inflationsausgleich für den Mindestlohn zu fordern.

#### 4.6 EUROPÄISCHE LÄNDER OHNE GESETZLICHEN MINDESTLOHN

In sieben EU-Staaten (darunter die skandinavischen Länder Dänemark, Finnland und Schweden sowie Italien, Zypern, Österreich und Deutschland) existiert kein allgemeiner, branchenübergreifender gesetzlicher Mindestlohn. Das gleiche gilt außerhalb der EU auch für Island, Norwegen und die Schweiz. In diesen Ländern werden Mindestlöhne ausschließlich durch Tarifverträge geregelt, sodass die Mindestlohnssicherung im Wesentlichen von der Tarifbindung abhängt. Da Letztere in vielen dieser Länder relativ hoch ist (Schulten 2010), ist die Einführung eines gesetzlichen Mindestlohns dort derzeit kein Thema und wird auch von den jeweiligen Gewerkschaften nicht gewünscht.

Anders sieht es in *Deutschland* aus, wo eine abnehmende Tarifbindung und eine deutliche Ausdehnung des Niedriglohnsektors zu einem grundlegenden Meinungsumschwung bei den deutschen Gewerkschaften geführt haben und die Forderung nach Einführung eines gesetzlichen Mindestlohns auf der Tagesordnung steht. In der *Schweiz* haben die dortigen Gewerkschaften über Jahre hinweg eine erfolgreiche tarifpolitische Mindestlohnkampagne organisiert (Schulten 2008a). Aufgrund der fehlenden Tarifbindung ist dieser Ansatz

jedoch in einigen Bereichen an Grenzen gestoßen. Der Schweizerische Gewerkschaftsbund hat deshalb im November 2009 einen Grundsatzbeschluss gefasst, im Jahr 2010 eine Mindestlohn-Volksinitiative zur Einführung eines gesetzlichen Mindestlohns in der Schweiz durchzuführen (Neue Zürcher Zeitung, 9.11.2009).

Vor dem Hintergrund eines nach wie vor sehr hohen gewerkschaftlichen Organisationsgrades und einer hohen Tarifbindung werden gesetzliche Mindestlöhne besonders von den skandinavischen Gewerkschaften mit großer Skepsis betrachtet, da sie als Gefahr für die gewerkschaftliche Tarifautonomie angesehen werden. Allerdings hat insbesondere die zunehmende Arbeitsmigration nach der EU-Osterweiterung auch in den skandinavischen Ländern tarifpolitische Regelungslücken zum Vorschein gebracht. Hinzu kommt, dass durch jüngste Urteile des Europäischen Gerichtshofes bestimmte Praktiken der skandinavischen Gewerkschaften zur Erzwingung von Tarifverträgen als Verstoß gegen die europäische Dienstleistungs- und Niederlassungsfreiheit gewertet werden. Vor diesem Hintergrund hat auch in den skandinavischen Ländern eine kontroverse Debatte über gesetzliche Mindestlöhne begonnen. In *Finnland* hat der finnische Gewerkschaftsdachverband SAK im Sommer 2009 die Forderung nach einem allgemeinen Mindestlohn von 1.500 € pro Monat erhoben (Jokivuori 2009), der bei einer durchschnittlichen tariflichen Wochenarbeitszeit von 37,5 Stunden einem Mindeststundenlohn von 9,20 € entsprechen würde. Der allgemeine Mindestlohn soll nach Vorstellungen des Gewerkschaftsverbandes zunächst auf tarifpolitischem Wege durchgesetzt werden. Einen ähnlichen Weg ist im Jahr 2007 auch *Österreich* gegangen, wo die Dachverbände von Arbeitgebern und Gewerkschaften in einer Rahmenvereinbarung beschlossen haben, dass in allen Tarifverträgen die unterste Tarifgruppe nicht unter 1.000 € pro Monat liegen darf, was bei einer durchschnittlichen tariflichen Wochenarbeitszeit von 39 Stunden einem Mindeststundenlohn von 5,92 € entspricht.

#### 4.7 AUSTRALIEN, BRASILIEN UND DIE USA

In *Australien* wird der gesetzliche Mindestlohn durch eine eigene Mindestlohnkommission festgelegt, deren Ergebnis jedoch anders als in Großbritannien für die Regie-

rung einen bindenden Charakter hat. In den letzten Jahren wurde diese Aufgabe von der Australian Fair Pay Commission wahrgenommen, die sich aus fünf Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftlern zusammensetzte. Zukünftig wird diese Aufgabe wieder ein politisches Mindestlohngremium übernehmen, das aus Vertretern des australischen Parlaments besteht. Für das Jahr 2009 hatte die Australian Fair Pay Commission (2009) im Hinblick auf die Wirtschaftskrise beschlossen, den Mindestlohn einzufrieren. Die australischen Gewerkschaften haben hingegen mit einer ausführlichen Analyse der ökonomischen Lage ihre Forderung nach einer Mindestlohnnerhöhung von knapp 4 % begründet (ACTU 2009).

In Brasilien kommt dem gesetzlichen Mindestlohn für die Einkommensentwicklung breiter Bevölkerungsschichten eine zentrale Rolle zu. Dies gilt nicht nur für die relativ hohe Anzahl von offiziellen Mindestlohnbeziehern, sondern auch für die zahlreichen Beschäftigten in der informellen Ökonomie, wo der Mindestlohn eine zentrale Referenzgröße bildet. Hinzu kommt, dass der Mindestlohn auch das Einkommen von Millionen von Rentnern beeinflusst, deren Renten an die Mindestlohnentwicklung gekoppelt sind. Seit dem Amtsantritt der sozialistischen Regierung unter Präsident *Lula da Silva* hat die Mindestlohnpolitik in Brasilien stark an Bedeutung gewonnen. So ist der reale Wert des Mindestlohns seit 2003 um mehr als 50 % angestiegen.

Unter den Bedingungen der Krise verfolgt die brasilianische Regierung eine besonders expansive Mindestlohnpolitik. Zum 1. Februar 2009 erhöhte sie den Mindestlohn zunächst um 12 % und zum 1. Januar 2010 noch einmal um knapp 10 %, sodass sich insgesamt für das Jahr 2009 ein nominaler Zuwachs von 22 % ergibt, der nach Abzug der Preissteigerungsrate real immer noch bei 18 % liegt. Der brasilianischen Regierung ist es damit erfolgreich gelungen, einen erheblichen Nachfrageschub gegen die Krise zu organisieren.

Die USA zeichnen sich schließlich bereits seit Langem durch eine sehr unstetige Mindestlohnpolitik aus, bei der sich längere Phasen stagnierender Mindestlöhne mit kurzen Phasen relativ hoher Mindestlohn-erhöhungen abwechseln. Nachdem der amerikanische Mindestlohn zehn Jahre lang nicht mehr angehoben wurde, wurde 2007 noch unter der Bush-Administration eine Erhöhung von 40 % beschlossen, die zwischen 2007 und 2009 in drei Stufen erfolgen sollte. Im Sommer 2009 wurde von einigen amerikanischen Ökonomen, wie z. B. dem bekannten Mindestlohnkritiker *David Neumark* (2009), erfolglos die Forderung erhoben, angesichts der Krise die letzte Stufe der Mindestlohnnerhöhung von etwas mehr als 10 % auszusetzen. Andere Ökonomen haben dagegen darauf verwiesen, dass die beschlossenen Mindestlohn-erhöhung gerade unter den Bedingungen der Krise besonders wichtig ist, da sie zu einer starken Erhöhung des privaten Konsums führt (Filion 2009).

Der amerikanische Ökonom und Nobelpreisträger *Paul Krugman* (2009) hat entsprechende Forderungen in den USA als eine „totally counterproductive idea“ bezeichnet. Eine Kürzung der Mindestlöhne würde *Krugman* zufolge die Krise eher noch verschlimmern, da sie die private Nachfrage drosselt und insgesamt eine deflationäre Entwicklung befördert. Innerhalb Europas sind die Gefahren einer solchen Entwicklung schon heute vor allem in Irland zu beobachten, das sich mittlerweile eindeutig auf einem ökonomischen Deflationspfad befindet.

Die Internationale Arbeitsorganisation ILO (2009) hat in ihrem Mitte 2009 verabschiedeten „Global Jobs Pact“ auf die zentrale Rolle von Mindestlöhnen hingewiesen, um eine mögliche deflationäre Lohn-Preis-Spirale zu verhindern. Dem Mindestlohn kommt hierbei deshalb eine besonders wichtige Funktion zu, da er in vielen Ländern nicht nur das unmittelbare Lohneinkommen der Niedriglohnbezieher beeinflusst, sondern als Orientierungsmarke für die gesamte Lohnentwicklung dient. In einer ersten Auswertung zur Umsetzung des „Global Jobs Pact“ hat die ILO insbesondere die Mindestlohnpolitik Brasiliens als positive Anti-Krisenstrategie hervorgehoben (International Institute for Labour Studies/ILO 2009).

In Europa verfolgen derzeit nur wenige Regierungen eine expansivere Mindestlohnpolitik. Dies ist höchst problematisch, weil das relative Mindestlohniveau in vielen europäischen Ländern immer noch sehr gering ist. Eine strukturelle Erhöhung des Mindestlohnneiveaus würde nicht nur vielen Beschäftigten einen angemessenen Lohn oberhalb des Existenzminimums ermöglichen, sondern zugleich auch einen wichtigen Beitrag zur Bekämpfung der Krise leisten. Angesichts des in Europa nach wie vor stark ausgeprägten Lohnkostenwettbewerbs wäre hierzu eine koordinierte Mindestlohninitiative auf europäischer Ebene sicherlich sehr hilfreich (Schulten 2008b).

## 5

### Fazit: Alternative Mindestlohnpolitiken in der Krise

Die sehr unterschiedliche Entwicklung gesetzlicher Mindestlöhne in Europa und einigen hier ausgewählten außereuropäischen Ländern macht deutlich, dass es auch unter den Bedingungen der Krise alternative politische Handlungsmöglichkeiten gibt. Auf der einen Seite stehen diejenigen Länder, die der Krise dadurch zu entgehen versuchen, dass sie ihre Kosten möglichst gering halten. Unter dem politischen Druck der Arbeitgeberverbände und mit wissenschaftlicher Unterstützung orthodoxer Ökonomen haben sie ihre Mindestlöhne zumeist eingefroren oder nur geringfügig erhöht. In einigen Ländern wird sogar die Möglichkeit einer nominellen Mindestlohnkürzung diskutiert – auch wenn dies in der Praxis bislang nicht durchgesetzt werden konnte.

# LITERATUR

---

- Australian Council of Trade Unions (ACTU)** (2009): Submission to the Australian Fair Pay Commission, Melbourne, März
- Australian Fair Pay Commission** (2009): Wage-Setting Decision and Reasons for Decision, Juli
- Cahuc, P./Cetee, G./Zylberberg, A.** (2008): Salaire Minimum et Bas Revenus: Comment concilier Justice Sociale et Efficacité Economique? Les Rapports du Conseil d'Analyse Economique 79, La Documentation française, Paris
- Conseil d'Orientation pour l'Emploi (COE)** (2008): Avis du Conseil sur la Conditionnalité des Allègements de Cotisations Sociales et la Procédure de Fixation du SMIC, 6. Februar
- Czech, B.** (2009): Minimum Wages in January 2009, Eurostat (Hrsg.): Data in focus 29
- da Paz, M./Lima,C./Naumann, R.** (2006): Portugal: Social Partners sign Landmark Agreement on Minimum Wage Increase, EIROonline, ([www.eurofound.europa.eu/eiro/2006/12/articles/pt0612029i.htm](http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2006/12/articles/pt0612029i.htm))
- Dumas, M.** (2009): Troisième Année sans Coup de Pouce, Rede auf der Sitzung der Commission Nationale de la Négociation Collective am 23. Dezember ([www.cgt.fr/spip.php?page=imprimer\\_articulo&id\\_article=36742](http://www.cgt.fr/spip.php?page=imprimer_articulo&id_article=36742))
- Eyraud, F./Saget, C.** (2005): The Fundamentals of Minimum Wage Fixing, Geneva
- Filion, K.** (2009): A Stealthy Stimulus: How boosting the Minimum Wage is helping to stimulate the Economy, Economic Policy Institute (EPI) Issue Brief 255, 28. Mai
- Groupe d'Experts sur le SMIC** (2009a): Salaire Minimum Interprofessionnel de Croissance – Rapport Juin
- Groupe d'Experts sur le SMIC** (2009b): Salaire Minimum Interprofessionnel de Croissance – Rapport Décembre
- International Institute for Labour Studies (IILS)** (2009): World of Work Report 2009. The Global Jobs Crisis and Beyond, Genf
- International Labour Organization (ILO)** (2008): Global Wage Report 2008/09. Minimum Wages and Collective Bargaining: Towards Policy Coherence, Genf
- International Labour Organization (ILO)** (2009): Recovering from the Crisis: A Global Jobs Pact, adopted by the International Labour Conference at its ninety-eighth Session, Genf, 19. Juni
- Jokivuori, P.** (2009): Finland: Differing Views of Trade Unions on National Statutory Minimum Wage, EIROonline ([www.eurofound.europa.eu/eiro/2009/06/articles/fi0906039i.htm](http://www.eurofound.europa.eu/eiro/2009/06/articles/fi0906039i.htm))
- Kaitz, H.** (1970): Experience of the Past: the National Minimum, in: US Department of Labor Bureau of Labor Statistics (Hrsg.): Bulletin 1657, Washington DC, S. 30–54
- Krugman, P.** (2009): Would cutting the Minimum Wage raise Employment?, in: New York Times Krugman Blog, 16. Dezember (<http://krugman.blogs.nytimes.com/2009/12/16/would-cutting-the-minimum-wage-raise-employment/>)
- Low Pay Commission** (2009): National Minimum Wage. Low Pay Commission Report 2009
- Ministerio de Trabajo e Immigacion** (2009): El Gobierno fija el SMI en 633,30 Euros Mensuales, Pressemitteilung vom 30. Dezember
- Neumark, D.** (2009): Delay the Minimum Wage Hike, in: The Wall Street Journal, 12. Juni
- Schulten, T.** (2008a): Kein Lohn unter 20 Franken! Zum Relaunch der Schweizer Mindestlohnkampagne, in: Sozialismus 6, S. 28–31
- Schulten, T.** (2008b): Towards a European Minimum Wage Policy? Fair Wages and Social Europe, in: European Journal of Industrial Relations 4, S. 421–439
- Schulten, T.** (2009): WSI-Mindestlohnbericht 2009, in: WSI-Mitteilungen 3, S. 150–157
- Schulten, T.** (2010): Das deutsche Tarifvertragsystem im europäischen Vergleich, in: Bispinck, R./Schulten, T. (Hrsg.): Zukunft der Tarifautonomie, Hamburg, S. 193–204
- SOLIDAR** (2009): Doing a Decent Job? IMF Policies and Decent Work in Times of Crisis ([www.eurodad.org/uploadedFiles/Whats\\_New/Reports/Doing%20a%20decent%20job.pdf](http://www.eurodad.org/uploadedFiles/Whats_New/Reports/Doing%20a%20decent%20job.pdf))
- Sweeney, P.** (2009): Low-paid and Welfare Recipients are the wrong Target, in: Irish Times, 24. Juli