

Zeitschrift für **ZParl** Parlamentsfragen

Herausgegeben
von der Deutschen
Vereinigung für
Parlamentsfragen

1

2016

47. Jahrgang

Seite 1 – 264

ISSN 0340-1758



Nomos

Aus dem Inhalt:

Parlamente im Gesetzgebungsprozess

- Beschleunigung im Bundestag?
- Subsidiaritätsprüfung
in Deutschland und den Niederlanden

Erste Geschäftsordnung des Bundestages: Kontinuität oder Reform?

Parlamentarische Untersuchungsausschüsse: Wie wichtig ist die Auffälligkeit des Themas?

Ausschuss- und Plenaröffentlichkeit: Art. 42 GG als arbeitsteiliges Konzept?

Namentliche Abstimmungen: Instrument der Fraktionen zur Positionierung und Disziplinierung?

Verhandlungsdemokratie, Westminster und Washminster

- Parlamentswahl in Finnland 2015
- Parlamentswahl in Kanada 2015
- Der australische Senat – ein Sonderfall?

Wahlrechtsreformen im Vergleich: Italien, Japan, Neuseeland und Kanada

Parteiverbot in Südkorea

Herausgegeben von der Deutschen Vereinigung für Parlamentsfragen

Chefredaktion: Prof. Dr. **Suzanne S. Schüttemeyer**, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg. Mitglieder der Redaktion: Prof. Dr. **Jörg-Detlef Kühne**, Leibniz Universität Hannover; Prof. Dr. **Werner J. Patzelt**, Technische Universität Dresden; Dr. **Michael Edinger**, Friedrich-Schiller-Universität Jena; **Thomas Hadamek**, Ministerialrat, Verwaltung des Deutschen Bundestages, Berlin; Dr. **Sven T. Siefken**, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg.

Beauftragter des Vorstands der DVParl: Prof. Dr. **Heinrich Oberreuter**, Universität Passau.

Gründer der Zeitschrift: **Winfried Steffani †** und **Uwe Thaysen †**

EDITORIAL	1
DOKUMENTATION UND ANALYSEN	
Lehren aus Weimar? Die erste Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages von 1951 zwischen Kontinuität und Reform (<i>Ulrich Sieberer</i>)	3
Namentliche Abstimmungen im Bundestag 1949 bis 2013: Befunde aus einem neuen Datensatz (<i>Henning Bergmann, Stefanie Bailer, Tamaki Ohmura, Thomas Saalfeld und Ulrich Sieberer</i>)	26
Plenaröffentlichkeit und nichtöffentliche Ausschussberatung: Das arbeitsteilige Konzept des Art. 42 Abs. 1 Satz 1 GG (<i>Lars Brocker</i>)	50
Die Einsetzung Parlamentarischer Untersuchungsausschüsse im Deutschen Bundestag: Welchen Einfluss hat die Auffälligkeit eines Themas? (<i>Marco Radojevic</i>)	58
Demokratie unter Zeitdruck? Befunde zur Beschleunigung der deutschen Gesetzgebung (<i>Sophie Karow und Sebastian Bukow</i>)	69
Die europäische Subsidiaritätsprüfung auf dem Prüfstand. Erwartungen und erste Erfahrungen aus dem deutschen und dem niederländischen Parlament (<i>Hilde Reiding, Wim van Meurs und Zoë Hulsboom</i>)	85
Die Parlamentswahl 2015 in Finnland – Herausforderungen für die Verhandlungsdemokratie (<i>Sven Jochem</i>)	102
Irresponsible Government? Der australische Senat als institutionelle Singularität im Zeitalter parteipolitischer Fragmentierung (<i>Florian Gawehns</i>)	117
Totgeglaubte leben länger? Die kanadische Unterhauswahl vom 19. Oktober 2015 (<i>Tobias Thomala</i>)	139
Die Abkehr vom etablierten Wahlsystem. Ein Vergleich der Reformbestrebungen in Italien, Japan, Neuseeland und Kanada (<i>Jonathan Klatt</i>)	156
Das Verbot der Vereinten Progressiven Partei in der Republik Korea (<i>Hannes B. Mosler</i>) . . .	176
AUFSATZ	
Politiker im Satireformat: Aspekte der Selbst- und Fremddarstellung politischer Akteure in der „heute show“ (<i>Andreas Dörner und Ludgera Vogt</i>)	195
DISKUSSION	
Warum das deutsche Wahlsystem eine Mehrheitsprämie braucht. Eine Entgegnung auf <i>Joachim Behnkes</i> Replik in Heft 2/2015 der ZParl (<i>Völker Best</i>)	212
Das Rederecht des Abgeordneten und die Rolle der Fraktion. Ein kleiner Reformvorschlag (<i>Matthias Zimmer</i>)	226

REZENSIONEN

Das neue Handbuch Parlamentsrecht: Hommage an das Parlament

Morlok, M. / U. Schliesky / D. Wiefelspütz (Hrsg.), Parlamentsrecht. Handbuch (*Florian Edinger*) 228

Parlamentsmacht in der Finanzmarkt- und Wirtschaftskrise: theoretisch fundierte, empirisch differenzierte Analyse

Schwanholz, J.: Parlamentsmacht in der Finanzmarkt- und Wirtschaftskrise (*Andreas Wimmel*) 231

Parlamentarische Staatssekretäre: kenntnis- und gedankenreicher Überblick

Menzenbach, S.: Die Parlamentarischen. Parlamentarische Staatssekretärinnen und Staatssekretäre im Bund und in den Ländern (*Hans H. Klein*) 233

Kanzlerin und Minister: mehr als ein biografisches Lexikon

Kempf, U. / H.-G. Merz / M. Gloe (Hrsg.) Kanzler und Minister 2005 – 2013: Biografisches Lexikon der deutschen Bundesregierungen (*Michael F. Feldkamp*) 235

Der Alltag des Regierens: praxisorientiertes, gut lesbares Handbuch

Busse, V. / H. Hofmann: Bundeskanzleramt und Bundesregierung. Aufgaben, Organisation, Arbeitsweise (*Gert Welb*) 236

Parteien in Deutschland und Frankreich: ausgezeichnet präsentierter Forschungsstand

Alemann, U. v. / M. Morlok / S. Roßner (Hrsg.): Politische Parteien in Frankreich und Deutschland (*Christian Nestler*) 237

Streitbare Demokratie im Vergleich: klassische Literaturarbeit mit Gedankenanstößen

Flümann, G.: Streitbare Demokratie in Deutschland und den Vereinigten Staaten (*Oliver W. Lembecke*) 239

Gegen die „unheilige Allianz“ von Rechts- und Linksaußen: nüchternes Plädoyer für den Westen

Pelinka, A.: Die unheilige Allianz. Die rechten und die linken Extremisten gegen Europa (*Eckhard Jesse*) 242

Osteuropäischer Rechtsradikalismus: gelungene Einführung in ein unterschätztes Phänomen

Minkenberg, M. (Hrsg.): Transforming the Transformation? The East European radical right in the political process (*Fabian Sieber*) 244

Die britische Westminsterdemokratie: umfassende Sammlung mit editorischen Schwächen

Sturm, R.: Die britische Westminsterdemokratie. Parlament, Regierung und Verfassungswandel (*Tim Niendorff*) 246

David Camerons liberal-konservative Regierung: Standardwerk mit wertvollen Ergänzungen zur Koalitionsforschung

Seldon, A. / M. Finn (Hrsg.): The Coalition Effect, 2010-2015 (*Tim Niendorff*) 248

Das australische „Washminster“-System: lesenswerter Beitrag zum Minderheiteneinfluss in der Mehrheitsdemokratie

Prosser, B. / R. Denniss: Minority Policy: Rethinking Governance when Parliament Matters (*Florian Gawehns*) 250

MITTEILUNGEN

Die Parlamentarische Kontrolle der Nachrichtendienste – Zustand und Zukunft. Eine Veranstaltung der DVParl am 25. November 2015 in Berlin (*Anastasia Pyschny*) 252

Die Ära Barack Obama – A Transformational Presidency? Tagung der Akademie für Politische Bildung in Tutzing in Kooperation mit der TU Kaiserslautern und der Atlantischen Akademie Rheinland-Pfalz, 11. bis 13. Dezember 2015. Ein Bericht (*Patrick Horst*) 255

ABSTRACTS 260

AUTOREN DIESES HEFTES (ohne Redaktionsmitglieder)

- Prof. Dr. Stefanie Bailer*, Professorin für Politikwissenschaft, Universität Basel, Bernoullistrasse 14/16, CH-4052 Basel, bailer@unibas.ch
- Dipl.-Pol. Henning Bergmann*, Otto-Friedrich-Universität Bamberg, Lehrstuhl für Vergleichende Politikwissenschaft, Feldkirchenstr. 21, 94045 Bamberg, henning.bergmann@web.de
- Dr. Volker Best*, Rheinische Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn, Institut für Politische Wissenschaft und Soziologie, Lennéstraße 27, 53113 Bonn, vbest@uni-bonn.de
- Dr. Lars Bröcker*, Präsident des Verfassungsgerichtshofs und des Obergerichtspräsidenten Rheinland-Pfalz, Deinhardpassage 1, 56068 Koblenz
- Dr. Sebastian Bukow*, Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf, Institut für Sozialwissenschaften, Vergleich politischer Systeme und Politikfeldanalyse, 40225 Düsseldorf, bukow@uni-duesseldorf.de
- Prof. Dr. Andreas Dörner*, Philipps-Universität Marburg, FB 09, Institut für Medienwissenschaft, Wilhelm-Röpke-Str. 6A, 35039 Marburg, doerner@staff.uni-marburg.de
- Dr. Florian Edinger*, Ministerium für Integration, Familie, Kinder, Jugend und Frauen Rheinland-Pfalz, florian.edinger@mifkjf.rlp.de
- Dr. Michael F. Feldkamp*, Lipizanerweg 17, 13465 Berlin, m.f.feldkamp@t-online.de
- Florian Gawehns*, M.A., Wiesenweg 11, 06217 Merseburg, fgawehns@web.de
- Dr. Patrick Horst*, Universität Passau, Lehrstuhl Politikwissenschaft, 94032 Passau, patrick.horst@uni-passau.de
- Zoë Husenboom*, Studentin europäische Zeitgeschichte an der Radboud Universität Nijmegen
- Prof. Dr. Eckhard Jesse*, Technische Universität Chemnitz, Fachgebiet Politikwissenschaft, Thüringer Weg 9, 09126 Chemnitz, eckhard.jesse@phil.tu.chemnitz.de
- Apl. Prof. Dr. Sven Jochem*, Universität Konstanz, Fachbereich für Politik- und Verwaltungswissenschaft, Universitätsstr. 10, 78464 Konstanz, sven.jochem@uni-konstanz.de
- Sophie Karow*, M.A., Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf, Institut für Deutsches und Internationales Parteienrecht und Parteienforschung, 40225 Düsseldorf, sophie.karow@uni-duesseldorf.de
- Jonathan Klatt*, B.A., Student der Politikwissenschaft (MA) an der Universität Bremen, Argonnenstr. 7, 28211 Bremen, j.klatt@uni-bremen.de
- Prof. Dr. Hans H. Klein*, Richter des Bundesverfassungsgerichts a.D.
- Dr. Oliver W. Lembecke*, Friedrich-Schiller-Universität Jena, Institut für Politikwissenschaft, Lehrstuhl Politisches System der Bundesrepublik Deutschland (Vertretung), 07737 Jena, oliver.lembecke@uni-jena.de
- Jun.-Prof. Dr. Hannes B. Mosler*, Freie Universität Berlin, Graduate School of East Asian Studies, Hittorfstr. 18, 14195 Berlin, hannes.mosler@fu-berlin.de
- Christian Nestler*, M.A., Universität Rostock, Institut für Politik- und Verwaltungswissenschaften, Ulmenstraße 69, 18051 Rostock, christian.nestler@uni-rostock.de
- Tim Niendorf*, M.A., Friedrich-Schiller-Universität Jena, Institut für Politikwissenschaft, Carl-Zeiß-Str. 3, 07737 Jena, timniendorf@t-online.de
- Dr. Tamaki Ohmura*, Universität Basel, Postdoktorandin und wissenschaftliche Mitarbeiterin, Bernoullistrasse 14-16, CH-4052 Basel, tamaki.ohmura@unibas.ch
- Anastasia Pyschny*, M.A., Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Institut für Politikwissenschaft und Japanologie, 06099 Halle (Saale), anastasia.pyschny@politik.uni-halle.de
- Marco Radojevic*, B.A., Universität Konstanz, Lehrstuhl für Vergleichende Politikwissenschaft, Fach 84, 78457 Konstanz, marco.radojevic@uni-konstanz.de
- Dr. Hilde Reiding*, Radboud Universität Nijmegen, Centrum für Parlamentsgeschichte (CPG), Postbus 9103, 6500 HD Nijmegen, Niederlande, h.reiding@let.ru.nl
- Prof. Dr. Thomas Saalfeld*, Universität Bamberg, Lehrstuhl für Vergleichende Politikwissenschaft, Feldkirchenstraße 21, 96045 Bamberg, thomas.saalfeld@uni-bamberg.de
- Fabian Sieber*, M.A., Politikwissenschaftler in Halle, fabiansieber@freenet.de
- PD Dr. Ulrich Sieberer*, Universität Konstanz, Fachbereich Politik- und Verwaltungswissenschaft, Research Fellow im Zukunftscolleg, Universitätsstraße 10, 78457 Konstanz, ulrich.sieberer@uni-konstanz.de
- Tobias Thomala*, M.A., Friedrich-Alexander Universität Erlangen-Nürnberg, Institut für Politische Wissenschaft, Kochstr. 4, 91054 Erlangen, tobias.thomala@fau.de
- Dr. Wim van Meurs*, Radboud Universität Nijmegen, Lehrstuhl für Politische Geschichte, Erasmusplein 1, 10e verdieping, 6525 HT Nijmegen, Niederlande, w.v.meurs@let.ru.nl
- Prof. Dr. Ludgera Vogt*, Bergische Universität Wuppertal, FB G, Fach Soziologie, Gaußstraße 20, 42119 Wuppertal, lvogt@uni-wuppertal.de
- Gert Welb*, M.A., Brunnenallee 96, 50226 Frechen-Königsdorf, fewelb@t-online.de
- Dr. Andreas Wimmel*, Universität Innsbruck, Institut für Politikwissenschaft, Universitätsstraße 15, A-6020 Innsbruck, andreas.wimmel@uibk.ac.at
- Prof. Dr. Matthias Zimmer*, MdB, Deutscher Bundestag, Platz der Republik 1, 11011 Berlin, matthias.zimmer@bundestag.de

Editionsprogramm

Normativ und empirisch demokratischer Politik verpflichtet, stehen Theorie und Wirklichkeit des Parlamentarismus im Zentrum des Redaktionsprogramms. Die Daten, Deskriptionen und Deutungen des Periodikums gelten insbesondere der Erforschung gegenwärtiger Legitimations- und Repräsentationsfragen. Die Zeitschrift für Parlamentsfragen (ZParl) wird zwar wissenschaftlich, aber nicht nur für Wissenschaftler gemacht; sie richtet sich an alle Studierenden und Vermittler einer schwierigen und stets entwicklungsbedürftigen Regierungsform.

Editionsverfahren

Die Redaktion der ZParl ist aus Politikwissenschaftlern und Juristen zusammengesetzt. Jedes eingesandte Manuskript durchläuft ein redaktionelles Begutachtungsverfahren, an dem alle Redaktionsmitglieder – Autoren wie Lesern gegenüber unmittelbar verantwortlich – teilnehmen und das zugleich für die Identität und Qualität dieser Zeitschrift bürgt.

Impressum

Herausgeber: Deutsche Vereinigung für Parlamentsfragen, Vorsitzende: Dr. Eva Högl, MdB, Geschäftsführer: Dr. Oliver Borowy, Platz der Republik 1, 11011 Berlin, Telefon: 030 / 22 79 26 58, Fax: 030 / 22 79 26 55, dvparl@t-online.de, www.dv-parl.de

Schriftleitung: Prof. Dr. Suzanne S. Schüttemeyer, Chefredakteurin (V.i.S.d.P.)

Redaktionsanschrift: Prof. Dr. Suzanne S. Schüttemeyer, Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Institut für Politikwissenschaft und Japanologie, 06099 Halle (Saale), Telefon: 0345 / 55 24 267 oder 0345 / 55 24 221, Fax: 0345 / 55 27 382, zparl@politik.uni-halle.de

Koordination für Österreich: Prof. Dr. Heinz Fischer und Prof. Dr. Anton Pelinka; für die Niederlande: Prof. Dr. M. P. C. M. van Schendelen und Prof. Dr. Carla van Baalen; für die Schweiz: Jérémie Leuthold.

Homepage der Zeitschrift: www.zparl.nomos.de und www.zparl.de

Erscheinungsweise: 4 Ausgaben pro Jahr

Bezugspreise 2016: Jahresabonnement incl. Onlinezugang 68,– €; für Studierende incl. Onlinezugang (jährliche Vorlage einer Studienbescheinigung erforderlich) 43,– €; Institutionspreis incl. Onlinezugang 108,– €; Einzelheft 20,– €. Alle Preise verstehen sich incl. MwSt, zzgl. Vertriebskostenanteil.

Bestellmöglichkeit: Bestellungen beim örtlichen Buchhandel oder direkt bei der Nomos Verlagsgesellschaft Baden-Baden

Kündigungsfrist: jeweils drei Monate vor Kalenderjahresende

Bankverbindung generell: Zahlungen jeweils im Voraus an Nomos Verlagsgesellschaft, Postbank Karlsruhe: DE07 6601 0075 0073 6367 51 (IBAN), PBNKDEFF (BIC) oder Sparkasse Baden-Baden Gaggenau: DE05 6625 0030 0005 0022 66 (IBAN), SOLADES1BAD (BIC)

Druck und Verlag: Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG, Waldseerstr. 3-5, 76530 Baden-Baden, Telefon: 07221 / 21 04-0, Fax: 07221 / 21 04-27, nomos@nomos.de

Anzeigen: Sales friendly Verlagsgesellschaften, Siegburger Str. 123, 53229 Bonn, Telefon: 0228 / 97 89 80, Fax: 0228 / 97 89 820, roos@sales-friendly.de

Urheber- und Verlagsrechte: Die Zeitschrift sowie alle in ihr enthaltenen einzelnen Beiträge und Abbildungen sind urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlags.

Der Nomos Verlag beachtet die Regeln des Börsenvereins des Deutschen Buchhandels e.V. zur Verwendung von Buchrezensionen.

ISSN 0340-1758